



№ 5-952/23

від 15 вересня 2023 року

**Комітет Верховної Ради України з
питань організації державної влади,
місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та
містобудування**

Асоціація міст України розглянула проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування з підтримки сектору безпеки і оборони України» (реєстр.№ 9559-д від 30.08.2023) та просить врахувати при його доопрацюванні наступні пропозиції:

1. Стаття 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції законопроекту передбачає включення до власних (самоврядних) повноважень питання підготовки, подання на затвердження, організацію виконання та реалізацію місцевих програм підтримки сектору безпеки і оборони.

Згідно з Конституцією України питання безпеки і оборони не відносяться до питань місцевого значення. Тому важливо перенести цю норму в делеговані повноваження виконавчих органів ради.

2. Підпункт 5 нової редакції пункту 11-1 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» позбавляє можливості місцеві ради в режимі дистанційних засідань розглядати питання відбудови та реконструкції зруйнованих приміщень.

Через значне пошкодження будівель місцевих рад у прифронтових містах/областях, а також у зв'язку з неможливістю оперативного реагування депутатами прифронтових міст/областей на настання повітряних тривог та небезпек, про які вони сповіщають (через незначну відстань ворожих пускових установок), засідання місцевих рад неможливо та вкрай небезпечно для життя і здоров'я депутатів проводити в офлайн-режимі.

Відтак, відсутність питань розпорядження земельними та природними ресурсами при дистанційних засіданнях призведе до:

- неможливості використання місцевих природних ресурсів при будівництві/облаштуванні/реконструкції об'єктів, у тому числі військових;
- неможливості здійснення нового будівництва, на об'єктах критичної інфраструктури;
- неможливість відновлення пошкодженого майна, якщо будь-яких причин до повномасштабного вторгнення земельні ділянки не були оформлені;
- неможливість видачі вихідних даних для проектування проєктів;
- неможливості залучення коштів західних партнерів для відновлення пошкодженого/зруйнованого майна та будівництва нового.

Важливо, щоб така можливість була надана прифронтовим громадам, які визначені в переліку, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

3. Підпункти 1, 2 нової редакції пункту 11-1 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачають проведення дистанційних засідань не тільки виконавчими комітетами, а й на іншими виконавчими органами рад, які не є колегіальними і не працюють у форматі засідання (департаменти, управління, відділи).

Визначення у запропонованій нормі «виконавчих органів» (замість «виконавчих комітетів») суперечить статтям 11, 51, 53, 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Виходячи з їх аналізу вбачається, що до виконавчих органів сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад належать їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Але лише виконавчий комітет є колегіальним органом, основною формою роботи якого є його засідання. Відтак, потреба у поширенні дистанційного формату засідань на інші виконавчі органи рад, які не є колегіальними (управління, відділи) і не працюють у форматі засідання, не є обґрунтованою.

Вказані положення законопроекту доцільно уточнити.

Асоціація міст України просить доопрацювати вказаний законопроект з урахуванням наданих пропозицій.

Виконавчий директор



Олександр СЛОБОЖАН