



Фонд Східна Європа

Методологія оцінки прозорості місцевих бюджетів

Віктор Лях
Фонд Східна Європа
19 червня 2018 р.

ПРО МЕТОДОЛОГІЮ

- **Завдання**

допомогти органам місцевого самоврядування в запровадженні рішень та практик бюджетної прозорості та залучення громадян до участі в бюджетних процесах на місцевому рівні

- **База**

в основі - визнані міжнародні стандарти ООН, МВФ, Організації економічного розвитку та співробітництва (OECD/OECP), Оцінки державних видатків та фінансової звітності Світового Банку (PEFA) та інших.

- **Експертиза:**

розроблена Фондом Східна Європа спільно з Громадським партнерством «За прозорі місцеві бюджети!» за участю експертів НАДУ при Президентові України та Асоціації міст України в рамках проекту «Публічні бюджети від А до Я» за підтримки Європейського Союзу

ПЕРЕВАГИ МЕТОДОЛОГІЇ

- **Чіткі індикатори** - дорожня карта підвищення прозорості бюджетних процесів на місцевому рівні;
- **Простота інструментарію оцінки;**
- **Можливості оцінки:**

органи місцевого самоврядування оцінюють самі себе

спільна оцінка (управлінці та залучені зовнішні експерти)

оцінка зовнішніми експертами;

- **Адаптивність** - гнучка до змін національного законодавства та підзаконних актів;
- **Верифікованість** – оприлюднена як сама методологія, так і результати оцінювання місцевих бюджетів (легко перевірити чи відповідає підсумкова оцінка заявленим критеріям методології)
- **Простота та доступність представлення результатів**

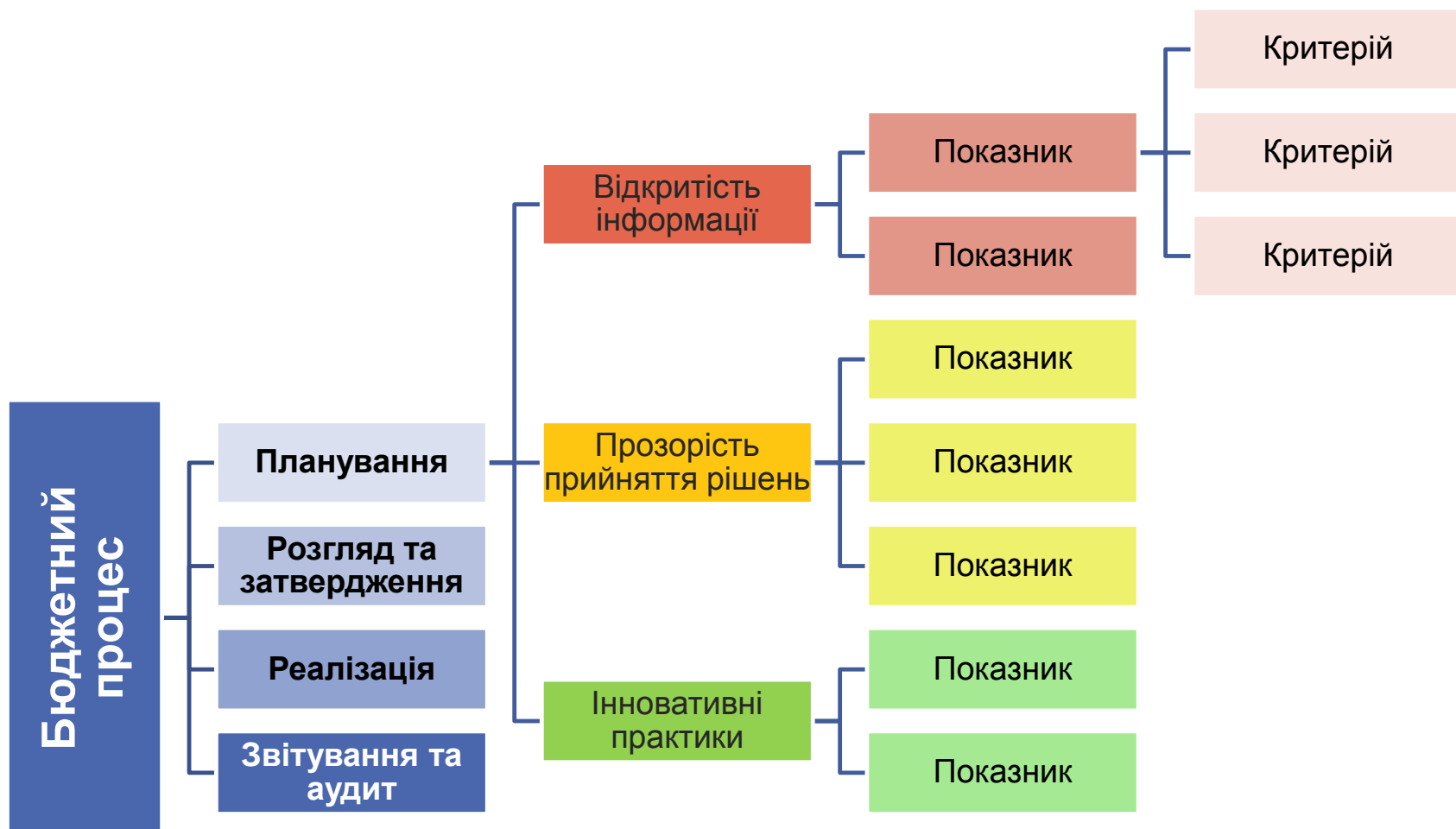
ПІЛОТНА ФАЗА ОЦІНЮВАННЯ - 2018 Р.

- Оцінюються
 - всі обласні центри України
 - 16 міст партнерів проекту «Партнерство для розвитку міст» (ПРОМІС)
 - об'єднані територіальні громади – партнери проекту USAID ДОБРЕ
- За результатами оцінювання розроблятимуться рекомендації для міст щодо підвищення бюджетної прозорості
- Буде сформовано Індекс бюджетної прозорості
- До липня – збір інформації про всі етапи бюджетного процесу
- Літо-осінь – верифікація зібраних даних та представлення результатів на Всеукраїнській конференції

СТРУКТУРА: ТРИ ПАРАМЕТРИ ПРОЗОРОСТІ



СТРУКТУРА ОЦІНЮВАННЯ



СТРУКТУРА ВИМІРЮВАННЯ

Опитувальник

139 запитань

1 запитання = 1 критерій прозорості

Відповіді «так», «ні», «частково»

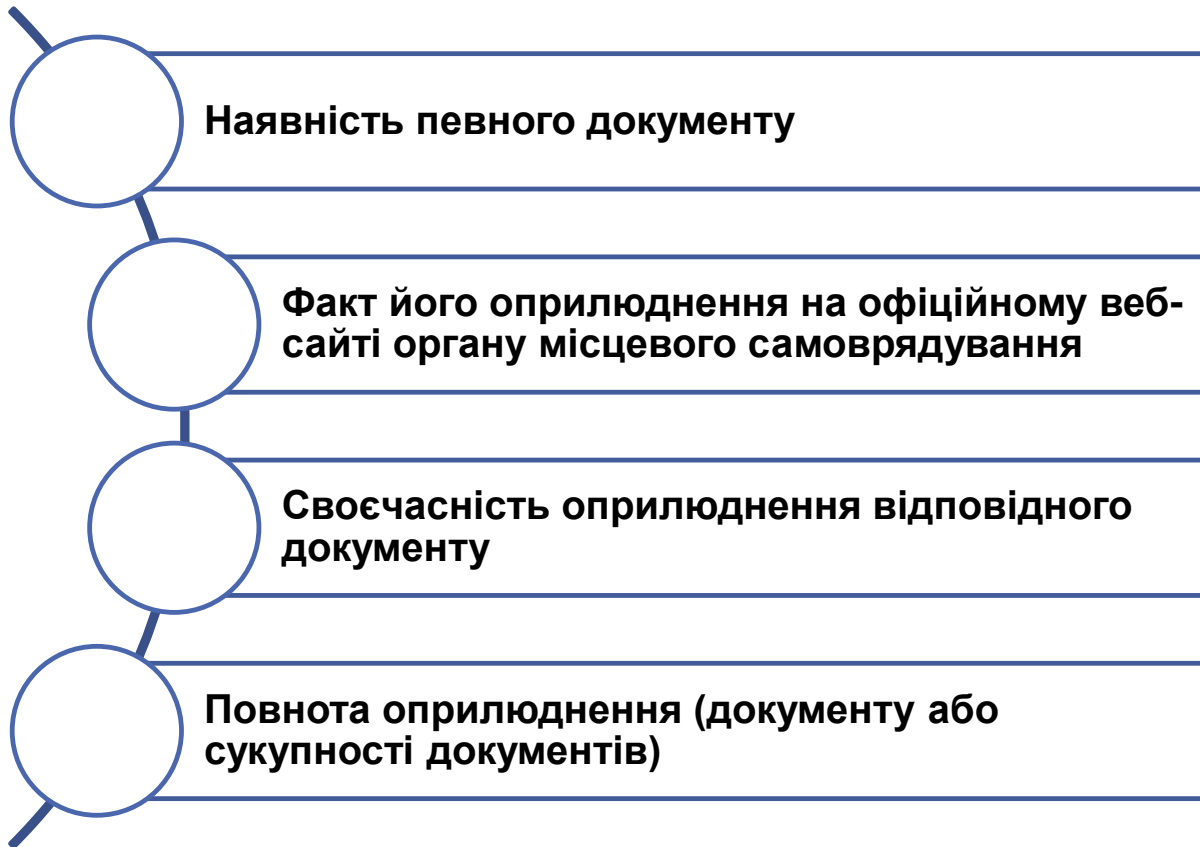
Шкала

від 0 до 1 (0 – повна невідповідність, 1 – повна відповідність)

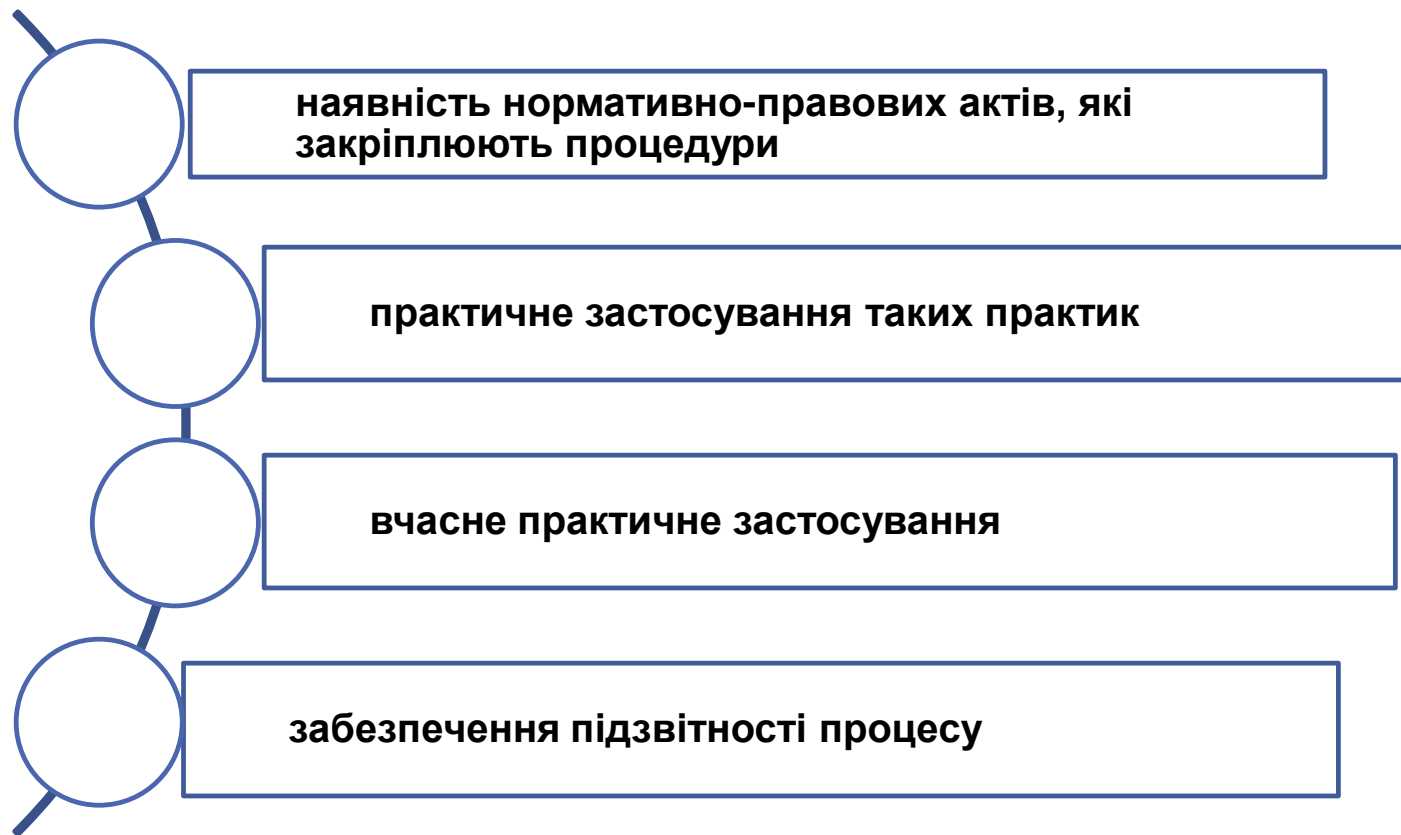
ІННОВАТИВНІ ПРАКТИКИ В СТРУКТУРІ ОЦІНЮВАННЯ

| Параметр | Максимальна незважена сума балів за параметром | Максимальна зважена оцінка за параметром | Рівень прозорості місцевого бюджету | Кількість балів за Індексом прозорості місцевого бюджету |
|------------------------|--|--|--|--|
| відкритість інформації | 62 | 44 | Непрозорий місцевий бюджет | 0-16 б. |
| прозорість рішень | 37 | 27 | Задовільний рівень прозорості бюджету | 17-48 б. |
| інновативні практики | 40 | 29 | Високий рівень прозорості бюджету | 49-71 б. |
| Загалом | 139 | 100 | Інновативний рівень прозорості бюджету | 71-100 б. |

ВІДКРИТІСТЬ ІНФОРМАЦІЇ, ЩО ОЦІНЮЄТЬСЯ



ПРОЗОРИСТЬ РІШЕНЬ. ЩО ОЦІНЮЄТЬСЯ



ІННОВАТИВНІ ПРАКТИКИ. ЩО ОЦІНЮЄТЬСЯ

Як забезпечення відкритості бюджетних документів та рішень, так і забезпечення громадської участі в бюджетному процесі.

Це критерії – які демонструють високий рівень відданості ідеї прозорості бюджету, використання ІКТ та збільшення доступності та зрозумілості бюджетного процесу для широких верств населення

ІННОВАТИВНІ ПРАКТИКИ. ПОКАЗНИКИ



розділ «бюджет» на сайті

«Бюджет для громадян»

Онлайн-інструменти консультування та візуалізації

ІННОВАТИВНІ ПРАКТИКИ. ПОКАЗНИКИ



Ефективність комунальних підприємств

Доброчесність використання системи закупівель Prozorro

Онлайн-інструменти в реалізації бюджету участі

Відкриті дані про капітальні видатки та їх візуалізації

ІННОВАТИВНІ ПРАКТИКИ. ПОКАЗНИКИ

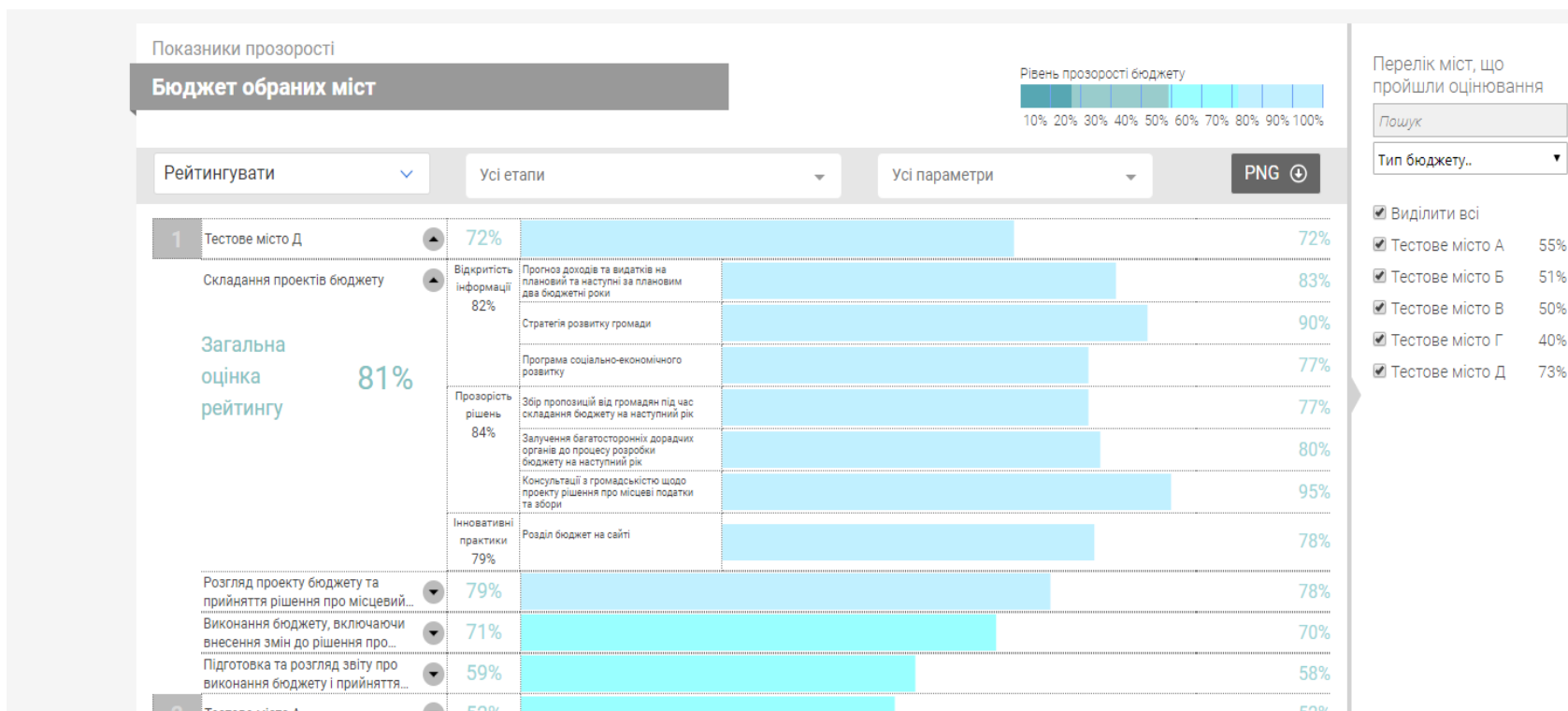


Оприлюднення звітів про використання коштів місцевого бюджету в машинозчитному форматі

Звіти за результатами оцінки ефективності виконання бюджетних програм

Залучення громадян до оцінки виконання бюджету ("учасницький аудит")

ПРОГРАМНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ TLB.IN.UA



ПЛАТФОРМА TLB.IN.UA

Органи місцевого самоврядування завдяки платформі зможуть:

- Отримати оцінку поточного рівня прозорості свого місцевого бюджету та вичерпний перелік експертних рекомендацій для підвищення поточного рівня прозорості;
- Ознайомитись з практиками забезпечення прозорості місцевого бюджету, які використовують інші органи місцевого самоврядування, які пройшли оцінювання;
- Порівняти поточний рівень прозорості свого місцевого бюджету, з рівнем прозорості інших місцевих бюджетів аналогічного рівня.

ПІЛОТНА ФАЗА ОЦІНЮВАННЯ - 2018 Р.

- Оцінюються
 - всі обласні центри України
 - 16 міст партнерів проекту «Партнерство для розвитку міст» (ПРОМІС)
 - об'єднані територіальні громади – партнери проекту USAID ДОБРЕ
- За результатами оцінювання розроблятимуться рекомендації для міст щодо підвищення бюджетної прозорості
- Буде сформовано Індекс бюджетної прозорості
- Результати будуть представлені восени 2018р. на Всеукраїнській конференції

ПАРТЕРИ ІНІЦІАТИВИ



Програма USAID DOBRE



КОНТАКТИ

Дякую за увагу!

Віктор Лях

Президент Фонду Східна Європа

(044) 200-3824

vliakh@eef.org.ua