

ПРОПОЗИЦІЇ АМУ

до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» (реєстр. №9000)

Суть правки	№ правки	Обґрунтування
1. Збільшити обсяг освітньої субвенції на 14 600 000,0 тис.грн. за рахунок: - перерозподілу додаткової дотації у сумі 7 400 000,0 тис.грн. - збільшення дохідної частини державного бюджету на 7 200 000,0 тис.грн. (ПДФО).	№889 №1749	Дефіцит освітньої субвенції на виплату заробітної плати педагогічним працівникам у 2018 році складає в середньому 21,7 %. Враховуючи рівень недофінансування поточного року та зростання оплати праці на наступний рік в середньому на 9,4 % доведений ресурс необхідно збільшити.
2. Збільшити обсяг медичної субвенції на 10 353 697,7 тис.грн. за рахунок: - перерозподілу додаткової дотації у сумі 7 500 000,0 тис.грн. - збільшення дохідної частини державного бюджету на 2 853 697,7 тис.грн. (ПДФО).	№1017 №1749	Аналіз стану забезпеченості медичною субвенцією свідчить, що обсяг коштів субвенції на 2018 рік покриває лише 66 % потреби на оплату поточних видатків закладів охорони здоров'я (не враховуючи видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв). ОМС у поточному році за рахунок власних коштів МБ дофінансовано у середньому 20 % від доведеного обсягу медичної субвенції. В переважній більшості випадків доведений обсяг медичної субвенції не покриває потреб на оплату заробітної плати з нарахуваннями.
3. Перерозподілити ресурс додаткової дотації на освітню та медичну субвенції.	№1864	Досвід розподілу додаткової дотації в черговий раз свідчить про нерівномірність, необ'єктивність та упередженість здійсненого на обласному рівні розподілу. Лівова частка дотації розподілена на обласні бюджети – 43,1 % та районні - 37,4 %, а на бюджети міст обласного значення виділено лише 3,0 %, бюджети об'єднаних територіальних громад – 11,9 %. Тобто, найбільша частка дотації залишилася в розпорядженні обласних бюджетів, в той час як питома вага видатків на освіту і охорону здоров'я загального фонду обласних бюджетів в структурі загального обсягу асигнувань всіх місцевих бюджетів за відповідними галузями складає лише 11%.

<p>4. Передбачити нову субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет та на хронічну ниркову недостатність методом гемодіалізу в обсязі 1 746 302,3 тис.грн. (виокремити з медичної субвенції) за рахунок збільшення дохідної частини державного бюджету (ПДФО). Розподіл субвенції здійснити між обласними бюджетами.</p>	<p>№2009</p>	<p>Аналіз стану забезпеченості медичною субвенцією свідчить про недофінансування видатків на забезпечення лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет, хронічну ниркову недостатність та постійний дефіцит коштів по цих напрямках. Необхідно виокремити зазначені видатки з медичної субвенції та фінансування здійснювати за окремою бюджетною програмою на підставі даних відповідних реєстрів пацієнтів, розпорядниками якої визначити обласні державні адміністрації.</p>
<p>5. Доповнити статтю 31 Розподіл коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів з лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет та ниркову недостатність методом гемодіалізу здійснити між обласними бюджетами на основі даних відповідних реєстрів пацієнтів.</p>	<p>№182</p>	<p>Див. обґрунтування вище.</p>
<p>6. Передбачити нову субвенцію на погашення різниці в тарифах у обсязі 19 000 000,0 тис.грн. та збалансувати такі видатки за рахунок збільшення дохідної частини державного бюджету на 19 000 000,0 тис.грн., в тому числі по:</p> <ul style="list-style-type: none"> - податку на прибуток на 5 600 000,0 тис.грн., - частині чистого прибутку 8 900 000,0 тис.грн., - коштах, сплачених Нацбанком 4 500 000,0 тис. грн. 	<p>№2019</p>	<p>За розрахунками Мінрегіону, на підставі зібраної ОДА від надавачів послуг інформації про розмір заборгованості з різниці в тарифах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не погашена заборгованість з різниці в тарифах, що виникла до 01.01.2016р., що підтверджена рішенням територіальних комісій з питань узгодження заборгованості з різниці в тарифах 3,34 млрд грн.; - фактична заборгованість з різниці в тарифах по підприємствах теплопостачання за період 2016-2018 років – 13,3 млрд грн.; - фактична заборгованість з різниці в тарифах по підприємствах централізованого водопостачання та водовідведення за період 2016-2018 років - 2,4 млрд грн.

<p>7. Збільшити субвенцію на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад на 2 600 000, тис.грн. за рахунок збільшення дохідної частини держаного бюджету (ПДФО).</p>	<p>№1270</p>	<p>Визначити обсяг субвенції на рівні показників 2016 року із розрахунку 1,1 тис. гривень на 1 сільського жителя, очікувана кількість сільських жителів ОТГ - 4,1 млн осіб.</p>
<p>8. Здійснити розподіл 20% коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах в обсязі 3 530 835,0 тис.грн. безпосередньо на бюджети міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад відповідно до протяжності вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах станом на 1 січня року, що передує плановому, згідно з окремим додатком №11.</p> <p>Не потребує додаткового ресурсу держбюджету, оскільки здійснюється за рахунок коштів відповідної субвенції.</p>	<p>№183 №2171</p>	<p>На вулиці та дороги комунальної власності у населених пунктах з відповідної субвенції з держбюджету у поточному році місцевим бюджетам розподілено лише 9,9% у 17 областях, в тому числі незначні кошти в розмірі до 2% Закарпатська (4,2%), Полтавська (0,8%), Тернопільська (1,7%). Запорізька, Івано-Франківська, Луганська, Львівська, Хмельницька взагалі не виділили кошти на дороги населених пунктів</p>
<p>9. Доповнити проект закону статтею 32. Здійснити розподіл 20% коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах в обсязі 3 530 835,0 тис.грн. безпосередньо</p>	<p>№183</p>	<p>Див. обґрунтування вище.</p>

<p>на бюджети міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад відповідно до протяжності вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах станом на 1 січня року, що передусє плановому, згідно з додатком №11.»</p>		
<p>10. Передбачити нову субвенцію на погашення заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку у 2009-2014 роках у обсязі 8 976 100,0 тис.грн.</p> <p>Збалансувати за рахунок акцизного податку (тютюн та тютюнові вироби – 8 900 000,0 тис.грн., пальне – 66 000,0 тис.грн., електрична енергія – 10 100,0 тис.грн.).</p>	<p>№2036</p>	<p>Позики надавались виключно на виконання делегованих державою повноважень. Накопичення боргів місцевими бюджетами відбулось внаслідок завищення Мінфіном розрахункових обсягів закріплених доходів і тривалого невиконання показників таких доходів. Зазначене врегулює проблемне питання для 332 місцевих бюджетів у обсязі , яке залишається невирішеним 8 976 100,0 тис.грн.</p> <p>По суті зазначене не потребує додаткового ресурсу з державного бюджету, оскільки кошти субвенції, отримані місцевими бюджетами матимуть цільове спрямування та будуть повернуті у повному обсязі до державного бюджету.</p> <p>КМУ не виконане доручення (п.23 Прикінцевих положень ЗУ «Про держбюджет 2018») щодо внесення на розгляд ВРУ пропозицій до ДБ 2018 в частині списання зазначеної заборгованості.</p>
<p>11.Доповнити проект закону</p> <p>статтею 30. Розподіл коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку у 2009-2014 роках здійснити</p>	<p>№158</p>	<p>Див. обґрунтування вище.</p>

по усіх місцевих бюджетах, що мають таку заборгованість станом на 1 січня 2018 року.		
<p>12. Збільшити субвенцію на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження на 288 232,0 тис.грн.</p> <p>Видатки збалансувати за рахунок збільшення дохідної частини бюджету по акцизному податку (електрична енергія – 288 232,0 тис.грн.).</p>	№1278	Приведення обсягів субвенції до обсягу запланованого на 2019 рік збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, за рахунок якого здійснюється фінансування відповідних заходів згідно до чинних норм ЗУ «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку».
13. Виключити абзаци 5, 6, 7, 8 Прикінцевих положень проекту закону	№ 207, 211, 215, 217	Забезпечити повноту фінансування видатків на заходи соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження.
<p>14. Передбачити нову субвенцію на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян та послуг зв'язку у обсязі 2 750 000,0 тис.грн.</p> <p>Видатки збалансувати за рахунок збільшення дохідної частини бюджету по ПДФО на 2 748 332,0 тис.грн., по акцизному податку (електрична енергія) на 1 668,0 тис.грн.).</p>	№2029	Пропонується запровадити монетизацію гарантованих державою пільг (зокрема, проїзд окремих категорій громадян, послуги зв'язку тощо) за рахунок коштів державного бюджету, оскільки пільги, встановлені державою повинні нею і компенсуватись, а не залежати від фінансової спроможності того чи іншого місцевого бюджету.
15. Збільшити додаткову дотацію на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг зі сплати земельного податку суб'єктам космічної діяльності та літакобудування на 1 200 000,0 тис.грн. в частині компенсації втрат місцевих бюджетів по пільгах за земельні ділянки, надані для залізниць у межах смуг	№1868	Надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів (ст.142 Конституції, ст.103 БКУ).

<p>відведення, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин.</p> <p>Видатки збалансувати за рахунок збільшення дохідної частини бюджету по акцизному податку (лікєро-горілочна продукція) на 1 100 000,0 тис.грн. та коштах, сплачених Нацбанком на 100 000,0 тис.грн.</p>		
<p>16. Кабінету Міністрів України при підготовці проекту Закону України про Державний бюджет України на 2019 рік до другого читання:</p> <p>16.1. уточнити показники проекту державного бюджету на 2019 рік у частині збільшення освітньої і медичної субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам\$</p> <p>16.2. передбачити розподіл додаткової дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я між всіма місцевими бюджетами, що мають прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом;</p> <p>16.3. у додатку № 6 до законопроекту збільшити обсяги міжбюджетних трансфертів в частині освітньої та медичної субвенцій по містам обласного значення – об'єднаним територіальним громадам Балта, Біляївка</p>	<p>До проекту постанови ВРУ пп. № 2.29-2.33</p>	<p>Див. обґрунтування вище.</p>

<p>Одеської області та Лиман Донецької області, врахувавши чисельність сільського населення;</p> <p>16.4. вишукати шляхи врегулювання питання погашення заборгованості місцевих бюджетів за середньостроковими позиками (крім заборгованості бюджетів Автономної Республіки Крим) перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Державній казначейській службі України;</p> <p>16.5. удосконалити порядок розподілу коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах в частині спрямування коштів безпосередньо на бюджети міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад відповідно до протяжності вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах станом на 1 січня року, що передуює плановому.</p>		
--	--	--

*Підготовлено Центром аналізу та розробки законодавства
Асоціації міст України*