



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-4
від 9 січня 2019 року

Міністерство фінансів України

Асоціація міст України розглянула проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет на 2019 рік» (далі – Проект закону), надісланий листом Міністерства фінансів України № 05110-17-7/30 від 02.01.2019, та погоджує його із зауваженнями.

Щодо врахування приєднання територіальних громад до міст обласного значення при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів.

Аналіз зазначених у Проекті закону обсягів міжбюджетних трансфертів показав, що розподіл субвенцій не покриває у достатній мірі видатків бюджетів 24 міст обласного значення, що здійснили у 2018 році приєднання. При розрахунку обсягу освітньої субвенції для міст обласного значення не враховано особливості приєднаних сільських територій. Так, наприклад,

- a. обсяг освітньої субвенції для 10 сільських, селищних рад, що приєдналися до міста Лозова, в бюджеті району становив 10,4 млн. грн. А після їх врахування в міжбюджетних трансфертах в бюджеті міста Лозова на цю територію було передбачено 4,7 млн. грн. Таким чином обсяг освітньої субвенції на сільські території був зменшений на 5,7 млн. грн.
- b. обсяг освітньої субвенції для міста Ніжина з врахуванням приєднання був збільшений на 20,8 тис. грн. В той же час кількість учнів на приєднаній території становить 12 осіб. Середній обсяг освітньої субвенції у 2018 рік на 1 учня становить 14,9 тис. гривень. Тобто передбачений додатковий обсяг освітньої субвенції не покриває потребу.

Також обсяги медичної субвенції не враховують приєднання.

Крім цього розроблений проект Закону не враховує доприєднання 20.12.2018 року до міста Лозова ще 8 сусідніх сільських громад.

Пропонуємо збільшити обсяги міжбюджетних трансфертів, а саме освітньої та медичної субвенцій відповідно до потреб зазначених у додатку.

Щодо врахування приєднання територіальних громад до міста Мукачєво при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів.

Відповідно до пункту 15 Прикінцевих положень Закону України «Про Державний бюджет на 2019 рік» КМУ доручено уточнити обсягів міжбюджетних

трансфертів у додатку № 6 до цього Закону для бюджету міста Мукачево за результатами відповідного приєднання у 2018 році. Однак Проект закону при визначенні обсягів міжбюджетних трансфертів не враховує приєднання територіальних громад до міста Мукачево.

Необхідний додатковий обсяг для бюджету міста Мукачево з врахуванням приєднання сусідніх територіальних громад освітньої субвенції становить 7 472,2 тис. гривень, медичної – 5 232,1 тис. гривень, а необхідний обсяг зменшення реверсної дотації складає 4 928,3 тис. гривень.

Пропонуємо передбачити в Проекті закону відповідні міжбюджетні трансферти для міста Мукачево.

Щодо визначення обсягів міжбюджетних трансфертів для бюджетів міст Балта, Біляївка та Лиман.

В Державному бюджеті на 2019 рік для бюджетів міст обласного значення, які є одночасно об'єднаними територіальними громадами (Балта, Біляївка, Лиман), значно зменшено обсяги освітньої субвенції порівняно з 2018 роком:

Назва місцевого бюджету адміністративно-територіальної одиниці	2018, млн. грн	2019, млн. грн	+/- млн.грн
Балта	51,3	44,1	- 7,2
Біляївка	26,5	26,4	- 0,1
Лиман	70,3	60,9	- 9,4

В той же час потреба освітньої субвенції на 2019 рік для бюджету міста Балти становить 61,3 млн. грн., Біляївки – 33,4 млн. грн.

Крім цього у Державному бюджеті на 2019 рік для бюджетів цих міст змінено коди бюджету:

Назва бюджету	Код бюджету	
	2018	2019
Бюджет міста (ОТГ) Балти	15501000000	15208100000
Бюджет міста (ОТГ) Біляївка	15502000000	15209100000
Бюджет міста (ОТГ) Лиман	05501000000	05217100000

Зміна кодів бюджету для цих громад негативно позначилася на обсягах міжбюджетних трансфертів в сторону зменшення.

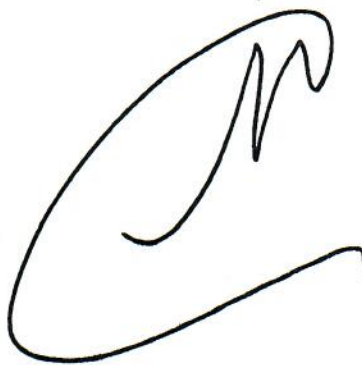
Враховуючи вищенаведене просимо переглянути обсяги міжбюджетних трансфертів та змінити коди бюджетів для бюджетів міст (об'єднаних територіальних громад) Балти, Біляївка та Лимана.

Щодо виключення 45 ОТГ з прямих міжбюджетних відносин у Державному бюджеті на 2019 рік, в яких не відбулися перші вибори у 2018 році у зв'язку з введенням воєнного стану

Враховуючи можливість проведення перших виборів та формування у цих об'єднаних територіальних громадах відповідних органів місцевого самоврядування у першому півріччі 2019 року, пропонуємо залишити їх на прямих міжбюджетних відносинах у Державному бюджеті на 2019 рік з розрахунком для таких бюджетів відповідних міжбюджетних трансфертів на друге півріччя 2019 року.

Додаток: Необхідні обсяги збільшення/зменшення міжбюджетних трансфертів (освітньої та медичної субвенцій, базової та реверсної дотацій) на 2019 рік у зв'язку із приєднанням місцевих рад до ОТГ до показників Державного бюджету 2019 року.

**Виконавчий директор
Асоціації міст України**



О.В. Слобожан

Вик. Палійчук, Рабошук

486-28-41

Необхідні обсяги збільшення/зменшення міжбюджетних трансфертів (освітньої та медичної субвенцій, базової та реверсної дотацій) на 2019 рік у зв'язку із приєднанням місцевих рад до ОТГ до показників Державного бюджету 2019 року

№	Місто	Освітня субвенція	Медична субвенція	Базова дотація	Реверсна дотація
1	Вінниця	0,0	0,4	0,0	0,0
2	Хмільник	2 050,0	0,0	0,0	0,0
3	Покров	5 360,7	2 440,5	196,7	0,0
4	Марганець	3 490,8	1 418,7	1 297,9	0,0
5	Житомир	0,0	367,5	0,0	-578,4
6	Новоград-Волинський	0,0	0,0	0,0	0,0
7	Мукачєво	7 472,2	5 232,1	0,0	-4 928,3
8	Бердянськ	2 983,1	1 458,4	130,7	0,0
9	Коломия	2 335,7	1 414,2	0,0	0,0
10	Ржищів	1 500,0	1 010,0	0,0	0,0
11	Буча	0,0	0,0	0,0	0,0
12	Березань	0,0	0,0	0,0	0,0
13	Вознесенськ	1 559,0	0,0	0,0	0,0
14	Гадяч	0,0	0,0	0,0	0,0
15	Вараш	0,0	0,0	0,0	0,0
16	Шостка	2 605,8	0,0	0,0	0,0
17	Тернопіль	3 015,4	0,0	0,0	0,0
18	Бережани	0,0	0,0	0,0	0,0
19	Лозова	12 603,0	14 366,1	0,0	0,0
20	Нова Каховка	5 527,1	10 730,1	0,0	0,0
21	Славута	1 247,4	0,0	0,0	0,0
22	Канів	6 487,0	5 000,0	0,0	-710,1
23	Новодністровськ	0,0	0,0	0,0	0,0
24	Новгород-Сіверський	0,0	0,0	0,0	0,0
25	Ніжин	316,7	391,2	-339,2	0,0
	ВСЬОГО	58 553,9	43 829,2	1 286,1	-6 216,8

Таблиця 2
Стан врахування приднання місцевих рад до ОТГ у розрахунку обсягів міжбюджетних трансфертів (освітньої та медичної субвенцій, базової та реверсної дотації) на 2019 рік у проекті Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2019 рік"

тис грн

№	Місто	Обсяг відповідно до ЗУ "Про Державний бюджет України на 2019 рік"						Обсяг відповідно до законопроекту (лист Мінфіну від 02.01.2019)						Необхідний обсяг трансфертів з врахування приднання					
		Освітня субвенція	Медична субвенція	Базова дотація	Реверсна дотація	Освітня субвенція	Медична субвенція	Базова дотація	Реверсна дотація	Освітня субвенція	Медична субвенція	Базова дотація	Реверсна дотація	Освітня субвенція	Медична субвенція	Базова дотація	Реверсна дотація		
1	Вінниця	464 813,8	268 636,5	2 043,1	125 024,2	464 813,8	268 636,9	2 043,1	125 024,2	464 813,8	268 636,9	2 043,1	125 024,2	464 813,8	268 636,9	2 043,1	125 024,2		
2	Хмельник	35 551,0	20 996,9	2 043,1		35 551,0	20 996,9	2 043,1		35 551,0	20 996,9	2 043,1		37 601,0	20 996,9	2 043,1			
3	Покров	44 973,2	30 688,4			48 179,4	33 128,9	196,7		48 179,4	33 128,9	196,7		50 333,9	33 128,9	196,7			
4	Марганець	54 120,1	35 718,2	14 135,1		55 280,7	37 136,9	15 433,0		55 280,7	37 136,9	15 433,0		57 610,9	37 136,9	15 433,0			
5	Житомир	346 897,2	193 282,2		84 956,5	346 897,2	193 282,4		84 956,5	346 897,2	193 282,4		84 956,5	346 897,2		84 378,1			
6	Новоград-Волинський	78 824,6	41 305,5		7 868,8	78 824,6	41 305,5		7 868,8	78 824,6	41 305,5		7 868,8	41 305,5		7 868,8			
7	Мукачеве	129 267,5	60 893,9		46 625,4	129 267,5	60 894,0		46 625,4	129 267,5	60 894,0		46 625,4	66 126,0		41 697,1			
8	Бердянськ	118 293,0	86 876,2	33 991,1		120 359,4	88 334,6	34 121,8		120 359,4	88 334,6	34 121,8		121 276,1	88 334,6	34 121,8			
9	Коломия	103 735,0	49 326,4			106 070,7	50 740,6			106 070,7	50 740,6			106 070,7	50 740,6				
10	Ржищів	13 349,6	7 424,8	2 398,7		13 349,6	7 424,8	2 398,7		13 349,6	7 424,8	2 398,7		14 849,6	8 434,8	2 398,7			
11	Буца	78 896,3	28 035,1	8 933,7		78 896,3	28 035,1	8 933,7		78 896,3	28 035,1	8 933,7		78 896,3	28 035,1	8 933,7			
12	Березань	31 301,3	15 335,6			31 301,3	15 335,6			31 301,3	15 335,6			31 301,3	15 335,6				
13	Вознесеньськ	54 512,4	26 895,9	2 925,7		54 512,4	26 895,9	2 925,7		54 512,4	26 895,9	2 925,7		56 071,4	26 895,9	2 925,7			
14	Гадяч	27 714,8	4 579,2	78,7		27 714,8	4 579,2	78,7		27 714,8	4 579,2	78,7		27 714,8	4 579,2	78,7			
15	Вараш	67 106,2	30 211,3		56 409,0	67 106,2	30 211,3		56 409,0	67 106,2	30 211,3		56 409,0	30 211,3		56 409,0			
16	Шостка	74 992,9	57 477,0	21 770,7		74 992,9	57 477,0	21 770,7		74 992,9	57 477,0	21 770,7		77 598,7	57 477,0	21 770,7			
17	Тернопіль	321 911,6	157 845,5		57 600,9	321 911,6	157 845,7		57 600,9	321 911,6	157 845,7		57 600,9	324 927,0	157 845,5	57 600,9			
18	Бережани	26 132,4		5 609,4		26 132,4		5 609,4		26 132,4		5 609,4		26 132,4		5 609,4			
19	Лозова	87 688,3	67 678,3			92 359,7	68 072,4			92 359,7	68 072,4			100 291,3	82 044,4				
20	Нова Каховка	79 244,4	49 518,0	10 108,2		79 244,4	49 518,0	10 108,2		79 244,4	49 518,0	10 108,2		84 771,5	60 248,1	10 108,2			
21	Славута	51 139,9	26 120,9	7 785,8		51 139,9	26 120,9	7 785,8		51 139,9	26 120,9	7 785,8		52 387,3	26 120,9	7 785,8			
22	Канів	29 717,4	17 923,3		710,1	30 276,8	18 194,9		710,1	30 276,8	18 194,9		1 362,0	36 204,4	22 923,3				
23	Новодністровськ	17 488,4	9 147,7			17 488,4	9 147,7			17 488,4	9 147,7			17 488,4	9 147,7				
24	Новгород-Сіверський	13 403,7	10 089,8			13 403,7	10 089,8			13 403,7	10 089,8			13 403,7	10 089,8				
25	Ніжин	82 345,7	51 217,5	13 410,6		82 366,5	51 608,7	12 936,6		82 366,5	51 608,7	12 936,6		82 662,4	51 608,7	13 071,4			