



ВИЦЕ-ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ —
МІНІСТР РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел.: (044) 256 7624, телефакс: (044) 254 0584

До листа Асоціація міст
України
від 01.02.19 № 5-50

Мінрегіон (Негоді В. А.) - скликання
Мінфін (Маркаровій О. С.)
МОН (Гриневич Л. М.)
Обласні державні адміністрації (за списком)

Прошу розглянути та про результати поінформувати заявника і
Кабінет Міністрів.

КУБІВУ С. І.
КИРИЛЕНКУ В. А.
✓ **Асоціація міст України (Кличку В. В.)**

ПІСУ Г. В., ФЕДОРЧУКУ В. Я.

Клименку О. І., Коблошу В. В., Яцук В. В. – відповідно до компетенції



Геннадій ЗУБКО





АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-50
01 лютого 2019 року

Прем'єр-міністру України
Гройсману В. Б.

*Про забезпечення фінансування
закладів дошкільної освіти*

Вельмишановний Володимире Борисовичу!

Асоціація міст України проаналізувала стан та перспективи фінансування закладів дошкільної освіти в містах районного значення та селищах, що не є ОТГ, у 2019 році (довідка додається). Відповідно до статті 89 Бюджетного кодексу України видатки на дошкільну освіту у цих громадах мають здійснюватись із районних бюджетів. Лише 18% районів виконують такі повноваження в повному обсязі, тобто на 100% використано районний бюджет без співфінансування з містами районного значення та селищами. В інших 82% громад повноваження з утримання закладів дошкільної освіти виконують міста районного значення і селища. При цьому вони розраховують на належне фінансування з боку районних рад і районних державних адміністрацій відповідно до норм Бюджетного кодексу України. Однак районні ради та райдержадміністрації не в повному обсязі виконують свої повноваження, а отже, заклади дошкільної освіти не одержують достатньої кількості коштів. У цілому міста районного значення та селища відволікають понад 16% власних ресурсів на повноваження, закріплені законодавством за районним рівнем. Але таких ресурсів міст районного значення та селищ є недостатньо. Критичною є ситуація в 11 містах та селищах, у яких незабезпечена потреба на 2019 рік склала від 23,8% до 88,9%.

Звертаємо увагу, що в окремих районах районні ради та районні державні адміністрації взагалі припинили виконання своїх повноважень. Так, наприклад, смт Новгородка Кіровоградської області та смт Есмань Сумської області повністю утримують заклади освіти зі свого ресурсу. У м. Путивлі Сумської області при потребі в коштах на рік у розмірі 10,8 млн. грн. із районного бюджету передбачено лише 1,5 млн. гривень. У смт Овідіополь Одеської області доведено обсяг лише на I квартал, а незабезпечена потреба становить 75,4%, що складає 15,4 млн. грн.

Така ситуація не дозволяє належним чином функціонувати закладам дошкільної освіти, планово спрямовувати кошти на розвиток їх матеріально-

ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА КОМ'ЮНІКАЦІЙ
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№ 4079/0/1-19 від 04.02.2019



технічної бази, поточні та капітальні ремонти, а також дестабілізує ситуацію в педагогічних колективах закладів, що в цілому негативно впливає на якість дошкільної освіти, стабільне функціонування закладів та безпеку догляду за перебуванням дітей дошкільного віку в робочий час їх батьків.

Зважаючи на вище зазначене, просимо Вас взяти під особистий контроль виконання районними радами та районними державними адміністраціями бюджетного законодавства та сприяти вирішенню питання забезпечення закладів дошкільної освіти необхідним ресурсом у повному обсязі.

Сподіваємось на вирішення цього питання.

Додатки на 5 арк.:

1. Інформація про стан та перспективи фінансування закладів дошкільної освіти в містах районного значення та селищах, що не є ОТГ, у 2019 році – 2 арк.;
2. Аналітична довідка – 3 арк.

З повагою
Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан

АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА

про стан та перспективи фінансування закладів дошкільної освіти в містах районного значення та селищах, що не є ОТГ, у 2019 році

Відповідно до підпункту «а» пункту 2 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України видатки на дошкільну освіту здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів та бюджетів об'єднаних територіальних громад. До Асоціації міст України звернулись окремі голови міст районного значення, що не є об'єднаними територіальними громадами, щодо недофінансування закладів дошкільної освіти (далі – ЗДО) відповідними районними радами.

Асоціація міст України у січні 2019 року провела опитування міст та селищ (*додається*), ЗДО яких мають утримуватись за кошти районних бюджетів. Так, було проаналізовано стан фінансування закладів освіти в 138 містах та селищах 22 областей України (крім Дніпропетровської та Хмельницької областей).

Лише 18% районів (25 громад) виконують такі повноваження, де на 100% використано районний бюджет без співфінансування з містами районного значення та селищами. В інших 82% громад повноваження з утримання закладів дошкільної освіти виконують міста районного значення і селища. При цьому вони розраховують на належне фінансування з боку районних рад і районних державних адміністрацій відповідно до норм Бюджетного кодексу України. Однак наразі відсутнє належне виконання норм Бюджетного кодексу України районними радами та районними державними адміністраціями, а отже, заклади дошкільної освіти не одержують достатньої кількості коштів. У 25% (34 громадах) ЗДО утримуються на 30-69% за рахунок районного бюджету, у 6% (8 громадах) таке фінансування з районного бюджету ЗДО не перевищує 29%, 1% (2 громади) повністю утримує ЗДО за кошти власного ресурсу (сmt Новгородка Кіровоградської області, сmt Есмань Сумської області). У цілому міста районного значення та селища відволікають понад 16% власних ресурсів на повноваження, закріплені законодавством за районним рівнем.

Найбільш критична ситуація з фінансуванням ЗДО у 2019 році склалась у таких 11 громадах, як:

м. Путивль Сумської області – незабезпечена потреба становить 88,9%, що складає 12000 тис. грн.;

сmt Овідіюполь Одеської області – незабезпечена потреба становить 75,4%, що складає 15347 тис. грн. (доведений обсяг лише на I квартал);

м. Гайворон Кіровоградської області – незабезпечена потреба становить 54,6%, що складає 9241,7 тис. грн.;

сmt Биків Житомирської області – незабезпечена потреба становить 47,4%, що складає 1334,6 тис. грн.;

сmt Міжгір'я Закарпатської області – незабезпечена потреба становить 33,8%, що складає 4661,5 тис. грн. (дофінансування з бюджету селища складає 180 тис. грн.);

м. Білопілля Сумської області – незабезпечена потреба становить 32,7%, що складає 6316 тис. грн. (дофінансування з бюджету міста складає 1000 тис. грн.);

сmt Ріпки Чернігівської області – незабезпечена потреба становить 29,8%, що складає 1822,7 тис. грн. (дофінансування з бюджету селища складає 952 тис. грн.);

м. Арциз Одеської області – незабезпечена потреба становить 26,2%, що складає 4146 тис. грн.;

м. Борзна Чернігівської області – незабезпечена потреба становить 26,1%, що складає 3041 тис. грн.;

м. Долинська Кіровоградської області – незабезпечена потреба становить 24,6%, що складає 5651,5 тис. грн. (дофінансування з бюджету міста складає 4980,6 тис. грн.);

м. Старий Самбір Львівської області – незабезпечена потреба становить 23,8%, що складає 2437,7 тис. грн. (дофінансування з бюджету міста складає 100 тис. грн.).

Окрім того, 22 громади мають незабезпечену потребу у фінансуванні ЗДО у розмірі 10-20%.

Звертаємо увагу, що в окремих громадах стає практикою відсутність протягом останніх років належного фінансування ЗДО з районних бюджетів. При цьому вільні залишки бюджетних коштів міст та селищ за попередній рік не дозволяють покрити всі потреби сфери дошкільної освіти.

Причинами недофінансування закладів освіти є:

1. Повне або часткове невиконання районними радами та районними державними адміністраціями підпункту а пункту 2 частини першої статті 89 статті 89 Бюджетного кодексу України щодо фінансування ЗДО.

2. Неврахування окремими районними радами особливостей гірської території, на яких розташовані ЗДО.

Така ситуація не дозволяє належним чином функціонувати закладам дошкільної освіти, планово спрямовувати кошти на розвиток їх матеріально-технічної бази, поточні та капітальні ремонти, а також дестабілізує ситуацію в педагогічних колективах закладів, що в цілому негативно впливає на якість дошкільної освіти, стабільне функціонування закладів та безпеку догляду за перебуванням дітей дошкільного віку в робочий час їх батьків.

Зважаючи на вище зазначене, Асоціація міст України **пропонує**:

1. Відповідно до підпункту «а» пункту 2 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України рекомендувати окремим районним радам та районним державним адміністраціям переглянути районні бюджети та прийняти рішення про внесення відповідних змін до них із метою збільшення бюджетного трансферту та повного забезпечення фінансування закладів дошкільної освіти, які фінансуються з цих бюджетів.

2. Міністерству освіти і науки України розробити та затвердити норматив фінансової забезпеченості закладів дошкільної освіти, який, зокрема, враховував би коефіцієнт для ЗДО, розташованих у гірській місцевості.

*Аналітичний центр
Асоціації міст України*