

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
від 2019 р. № «Про внесення змін до формули  
розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами,  
затвердженої постановою Кабінету Міністрів України  
від 27 грудня 2017 року № 1088»

**Мета:** виконання пункту 264 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 244 «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік» та ряду доручень Прем'єр-міністра України В. Гройсмана щодо упорядкування розподілу коштів на одного учня закладу загальної середньої освіти шляхом удосконалення формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, запровадженій статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України.

### 1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1088» розроблено з метою виконання пункту 264 Плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 р. № 244 «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік» щодо упорядкування розподілу коштів на одного учня закладу загальної середньої освіти шляхом удосконалення формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами.

Крім того, Міністерству освіти і науки необхідно виконати доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 02.11.2017 № 38152/1/1-17 до Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації, зокрема, частини десятої статті 7 Закону України від 05 вересня 2017 р. № 2145 «Про освіту».

Відповідно до зазначеного доручення Міністерству необхідно подати в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проект акта щодо здійснення фінансування здобуття особою загальної середньої освіти у приватному або корпоративному закладі освіти, що має ліцензію на провадження освітньої діяльності у сфері загальної середньої освіти, за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів шляхом передачі такому закладу освіти цільового обсягу коштів у розмірі фінансового нормативу бюджетної забезпеченості одного учня, який здобуває повну загальну середню освіту.

У Законі України «Про Державний бюджет на 2019 рік», прийнятому Верховною Радою України, в обсязі освітньої субвенції передбачені видатки на реалізацію положень запропонованого акта.

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект підготовлено у зв'язку з необхідністю внесення змін до формули розподілу освітньої субвенції, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1088 «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами».

### 3. Суть проекту акта

Суть проекту полягає в удосконаленні формули розподілу освітньої субвенції, яка згідно зі статтею 103<sup>2</sup> Бюджетного кодексу України спрямовується на оплату праці педагогічних працівників (далі – формула) з метою упорядкування розподілу коштів на одного учня закладу загальної середньої освіти.

Проектом, зокрема, пропонується враховувати у формулі кошти для оплати праці педагогічних працівників інклюзивно-ресурсних центрів (у 2019 р. додатково на це передбачено 624,4 млн грн), денних приватних закладів загальної середньої освіти (у 2019 р. на це передбачено додатково 210,2 млн грн). Також у формулі враховано поділ класів на групи при вивченні окремих предметів (у 2019 р. на це передбачено 2,8 млрд грн).

Крім того, у формулі враховано питання міст зі значною кількістю сільського населення, а саме: для міст обласного значення, що не є обласними центрами, в яких сільське населення становить від 10 до 35 відсотків, розрахункову наповнюваність класів зменшено з 25 до 22,5, а в містах, де сільське населення перевищує 35 відсотків – до 21, що дозволить збільшити обсяг освітньої субвенції для таких міст.

Кількість ставок асистентів вчителів у інклюзивних класах у формулі збільшено з 0,5 до 1 на клас.

### 4. Правові аспекти

Правовими аспектами розроблення проекту акта є:

- Бюджетний кодекс України;

- Закони України «Про освіту», «Про загальну середню освіту», «Про Державний бюджет України на 2019 рік»;

- постанова Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1088 «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами».

### 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень акта потребуватиме додаткового фінансування з Державного бюджету України в сумі понад 4 млрд грн, які передбачені в Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік».

### 6. Прогноз впливу

Очікується позитивний вплив прийняття акта, оскільки надасть можливість удосконалити механізм розподілу коштів освітньої субвенції і збільшити її обсяг.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

### 7. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується соціально-трудої сфери та прав осіб з інвалідністю.

### 8. Громадське обговорення

Проект акта не потребує громадського обговорення та проведення консультацій.

### 9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта погоджено із Міністерством фінансів України та Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.

**10. Правова експертиза.**

Міністерством юстиції України проведена правова експертиза проекту акта та за її результатами надано висновок.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**11<sup>1</sup>. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Висновок про проведення гендерно-правової експертизи проекту акта додається.

**12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття акта надасть можливість удосконалити механізм розподілу коштів освітньої субвенції між місцевими бюджетами, зокрема врахувати у формулі видатки для оплати праці педагогічних працівників у інклюзивно-ресурсних центрах, у денних приватних закладах загальної середньої освіти, поділ класів на групи при вивченні окремих предметів, відсоток сільського населення у містах, збільшити кількість ставок асистентів вчителів у інклюзивних класах з 0,5 до 1 на клас.

Міністр освіти і науки України



Лілія ГРИНЕВИЧ

\_\_\_ січня 2019 р.