Проект

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

**від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 р. № \_\_\_**

**Київ**

**Про Особливості створення та діяльності**

**централізованих закупівельних організацій**

Відповідно до пункту 36 частини першої статті  1  Закону України
“Про публічні закупівлі”  Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити  Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організації, що додаються.

2. Визнати такими, що втратили чинність:

постанову Кабінету Міністрів України від 4 липня 2012 р. № 602 “Про затвердження Порядку визначення генеральних замовників та взаємодії замовників з генеральним замовником за рамковими угодами” (Офіційний вісник України, 2012 р., № 50, ст. стаття 1980);

постанову Кабінету Міністрів України від 4 липня 2012 р. № 603 “Про особливості виконання рамкових угод” (Офіційний вісник України, 2012 р., № 50, ст. стаття 1981).

3. Ця постанова набирає чинності з дня її офіційного опублікування.

**Прем’єр-міністр України** **В. ГРОЙСМАН**

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від \_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 р. № \_\_\_

**ОСОБЛИВОСТІ**

**створення та діяльності централізованих**

**закупівельних організацій**

Загальні положення

1. Ці Особливості встановлюють механізм визначення централізованих закупівельних організацій та умови їх діяльності відповідно до пункту 36 частини першої статті  1  Закону України “Про публічні закупівлі”. Централізовані закупівельні організації визначаються із новостворених та/або існуючих юридичних осіб.

2. У цих Особливостях терміни вживаються у значенні, наведеному
в [Законі України “Про публічні закупівлі”](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2289-17) (далі – Закон) та постанові Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків”.

Порядок визначення та особливості функціонування

 централізованих закупівельних організацій

3. Централізовані закупівельні організації (далі – ЦЗО) визначаються:

1) Кабінетом Міністрів України – для проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах органів виконавчої влади, органів соціального страхування, створених відповідно до закону, а також таких юридичних осіб (підприємств, установ, організацій) та їх об’єднань, які є замовниками у розумінні Закону:

юридичні особи є розпорядником, одержувачем коштів державного бюджету;

органи державної влади або інші розпорядники коштів державного бюджету володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи державна частка акцій (часток) перевищує 50 відсотків;

юридична особа провадить діяльність в окремих сферах господарювання, визначених пунктом 4 статті 1 Закону, за умови, що органам державної влади належить частка у статутному капіталі суб’єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб’єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб’єкта господарювання або у юридичної особи наявні спеціальні або ексклюзивні права.

2) Радою міністрів Автономної Республіки Крим – для проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, а також таких юридичних осіб (підприємств, установ, організацій) та їх об'єднань, які є замовниками у розумінні Закону:

юридичні особи є розпорядником, одержувачем коштів бюджету Автономної Республіки Крим;

органи влади Автономної Республіки Крим або інші розпорядники бюджету Автономної Республіки Крим володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи частка акцій (часток) у власності органів влади Автономної Республіки Крим перевищує 50 відсотків;

юридична особа провадить діяльність в окремих сферах господарювання, визначених пунктом 4 статті 1 Закону, за умови, що органам влади Автономної Республіки Крим належить частка у статутному капіталі суб’єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб’єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб’єкта господарювання або у юридичної особи наявні спеціальні або ексклюзивні права.

3) органами місцевого самоврядування (міською та обласною радами, якщо чисельність населення міста або області становить або перевищує 1 млн. осіб) – для проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах органів місцевого самоврядування, а також таких юридичних осіб (підприємств, установ, організацій) та їх об’єднань, які є замовниками у розумінні Закону:

юридичні особи є розпорядником, одержувачем коштів місцевого бюджету;

виконавчі органи місцевого самоврядування або інші розпорядники коштів місцевого бюджету володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;

у статутному капіталі юридичної особи частка акцій (паїв) у власності місцевого самоврядування перевищує 50 відсотків;

юридична особа провадить діяльність в окремих сферах господарювання, визначених пунктом 4 статті 1 Закону, за умови, що органам місцевого самоврядування належить частка у статутному капіталі суб’єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб’єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб’єкта господарювання або у юридичної особи наявні спеціальні або ексклюзивні права.

4. Проект рішення Кабінету Міністрів України про визначення ЦЗО готує та подає на розгляд в установленому законодавством порядку Кабінету Міністрів України Уповноважений орган за власною ініціативою та/або на підставі отриманих від міністерств України і центральних органів виконавчої влади зі спеціальним статусом звернень з пропозиціями, підготовленими відповідно до пункту 7 цих Особливостей.

5. Підготовка та прийняття рішень про визначення ЦЗО органами місцевого самоврядування здійснюється в установленому законодавством порядку та з урахуванням цих Особливостей.

6. Орган, який приймає рішення про визначення ЦЗО у своєму рішенні може встановити перелік замовників, в інтересах яких, проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами ЦЗО є обов’язковим та/або перелік товарів, закупівля яких через ЦЗО є обов’язковою.

Перелік замовників та перелік товарів визначається органом у рішенні про створення ЦЗО.

У разі прийняття рішення про обов’язкове проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників ЦЗО та/або закупівлі товарів замовниками через ЦЗО, орган який приймає рішення про створення ЦЗО, забезпечує фінансування діяльності такого ЦЗО за рахунок коштів державного бюджету, коштів відповідного місцевого (місцевих) бюджетів або інших коштів.

7. У зверненні з пропозиціями про визначення ЦЗО обов’язково зазначається:

1) організаційно-правова форма ЦЗО та організаційно-штатна структура;

2) орієнтовний перелік замовників, в інтересах яких ЦЗО може проводити тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами та/або перелік замовників в інтересах яких, проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами ЦЗО є обов’язковим;

3) орієнтовний перелік товарів закупівлю яких планується здійснюватися замовниками через ЦЗО та/або перелік товарів закупівля яких замовниками через ЦЗО є обов’язковою;

4) орієнтовний річний бюджет ЦЗО з описом основних витрат і джерел їх покриття та інформацію щодо очікуваного економічного ефекту
від діяльності ЦЗО;

5) аналіз можливих ризиків щодо діяльності ЦЗО;

6) обґрунтування доцільності створення ЦЗО із зазначенням економічних прогнозів від діяльності такого ЦЗО;

7) проект статуту (у разі створення нової юридичної особи) або статут юридичної особи, яку пропонується визначити ЦЗО.

Звернення може містити іншу інформацію щодо діяльності ЦЗО.

8. Уповноважений орган розглядає звернення, внесене з дотриманням вимог пункту 7 цих Особливостей, у строк, що не перевищує 30 робочих днів з дня його надходження і за результатами розгляду готує та подає в установленому законодавством порядку Кабінетові Міністрів України проект рішення щодо визначення ЦЗО або повертає звернення.

9. Уповноважений орган повертає звернення у разі, коли:

1) звернення не містить інформації, передбаченої пунктом 7 цих Особливостей;

2) юридична особа, яку пропонується визначити як ЦЗО, за організаційно-правовою формою не належить до установ чи організацій, які можуть бути визначені ЦЗО згідно з Законом та цими Особливостями;

3) особа, яка подала звернення, не може бути ініціатором звернення відповідно до пункту 4 [цих Особливостей.](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/602-2012-%D0%BF#n16)

10. У разі повернення звернення Уповноважений орган у строк, що не перевищує 30 робочих днів, з дня його надходження інформує про це ініціатора звернення із зазначенням причин повернення.

Ініціатор звернення може повторно подати звернення до Уповноваженого органу після усунення причин повернення.

11. ЦЗО визначається за такими організаційно-правовими формами:

1) за рішенням Кабінету Міністрів України – державна установа, державне підприємство;

2) за рішенням органів місцевого самоврядування – комунальна установа, комунальне підприємство.

12. ЦЗО повинно відповідати таким критеріям:

1) наявність не менше ніж 4 уповноважені особи;

2) наявність структурних підрозділів, до завдань та функцій яких належать питання щодо аналізу ринку товарів та послуг, взаємодії з клієнтами, організації та проведення процедур закупівлі, юридичного супроводу діяльності організації.

13. У разі якщо як ЦЗО визначається новостворена юридична особа керівник обирається на конкурсних засадах у порядку, встановленому органом, який приймає рішення про визначення ЦЗО.

З керівником ЦЗО укладається контракт строком не більше ніж 5 років з правом повторної участі у конкурсі після завершення попереднього контракту.

14. Орган, який приймає рішення про визначення ЦЗО, подає адміністратору електронної системи закупівель таке рішення для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу протягом трьох робочих днів з дня його прийняття та оприлюднює на своєму інформаційному веб-сайті.

Особливості діяльності централізованих

закупівельних організацій

15. ЦЗО організовують і проводять тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників відповідно до Закону та особливостей укладання і виконання рамкових угод, визначених Уповноваженим органом і з урахуванням цих Особливостей.

ЦЗО набувають всіх прав і обов’язків замовників, що визначені Законом, та несуть відповідальність згідно із законами.

ЦЗО здійснюють організацію та проведення тендерів (торгів) та закупівель за рамковими угодами в інтересах замовників, які мають право самостійно обирати ЦЗО, на підставі укладеного з ними договору.

Для організації та проведення процедур закупівель ЦЗО визначають уповноважених осіб відповідно до законодавства.

16. Вибір ЦЗО замовником для організації та проведення тендерів (торгів) та закупівель за рамковими угодами в інтересах замовників не є публічною закупівлею у розумінні Закону.

17. Винагорода за організацію та проведення тендеру (торгів) або за закупівлі за рамковою угодою ЦЗО здійснюється замовником у разі, якщо проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами та/або закупівлі товарів через ЦЗО не є обов’язковим для замовників у розмірі, що не перевищує:

1) 3% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 10 млн. гривень;

2) 2% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 50 млн. гривень;

3) 1% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить не більше як 100 млн. гривень;

4) 0,5% від укладеного договору, у разі коли вартість закупівлі становить більше як 100 млн. гривень.

Розмір винагороди визначається для кожного ЦЗО у рішенні органу про його визначення.

Замовником не сплачується винагорода ЦЗО за організацію та проведення тендеру (торгів) або за закупівлі за рамковою угодою у випадку якщо торги було відмінено або визнано такими, що не відбулися.

18. Замовники не несуть відповідальності за рішення, дії чи бездіяльність ЦЗО під час організації та проведення тендерів (торгів) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників.

19. ЦЗО самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики оприлюднюють на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель інформацію про закупівлю передбачену Законом та цими Особливостями.

20. Основними функціями ЦЗО є:

1) проведення тендерів (торгів) та закупівель за рамковими угодами в інтересах замовників відповідно до законодавства;

2) розроблення технічних специфікацій для товарів;

3) розроблення та затвердження методики аналізу ринку товарів, для закупівлі яких, ЦЗО проводить тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників;

4) розроблення та затвердження методики визначення очікуваної вартості предмету закупівель для закупівель, що проводяться ЦЗО в інтересах замовників;

5) проведення постійного аналізу ринку та узагальнення потреб для закупівель замовників, в інтересах яких ЦЗО проводить закупівлі та закупівлі за рамковими угодами;

6) надання консультаційної, навчальної, інформаційної та правової допомоги пов’язаної з організацією та проведенням тендерів (торгів), закупівель та закупівель за рамковими угодами;

7) уніфікація технічних вимог і специфікацій для товарів, що закуповуються, створення стандартних технічних специфікацій, тендерних документацій, договорів про закупівлю.

21. Замовник має право самостійно обирати ЦЗО серед усіх ЦЗО, що визначені Кабінетом Міністрів України, органами місцевого самоврядування, за винятком, якщо замовники зобов’язані проводити тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами через ЦЗО.

22. Замовники самостійно визначають потребу в закупівлі товарів. Замовник у своєму річному плані закупівель визначає предмети закупівлі, закупівлю яких планує здійснити через ЦЗО. Така інформація автоматично надходить до ЦЗО через електронну систему закупівель.

У разі, якщо замовники зобов’язані проводити тендери (торги) та закупівлі за рамковими угодами через ЦЗО, такі замовники надають необхідну інформацію про потребу проведення тендеру (торгів) та/або закупівель за рамковими угодами протягом 10 робочих днів з дня отримання від ЦЗО повідомлення про початок його діяльності.

23. ЦЗО аналізує та узагальнює отриману інформацію щодо проведення закупівель товарів в інтересах інших замовників. На підставі отриманої інформації ЦЗО формує річний план закупівель відповідно до статті 4 Закону та форми, установленої Уповноваженим органом.

Річний план та зміни до нього, щодо закупівлі товарів в інтересах інших замовників, оприлюднюється ЦЗО на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель.

24. Замовник вносить зміни у разі потреби, до свого річного плану закупівель протягом п’яти робочих днів з моменту оприлюднення річного плану закупівель ЦЗО в інтересах замовників.

Інформація щодо включення/не включення до річного плану ЦЗО закупівель в інтересах замовників надсилається замовнику автоматично електронною системою закупівель.

25. ЦЗО в разі потреби проводить консультації з замовниками щодо уточнення основних характеристик предмету закупівлі та іншої інформації, необхідної для підготовки тендерної документації, зокрема щодо критеріїв оцінки, кількості, місця та строків постачання товарів, умов рамкової угоди та істотних умов договору про закупівлю.

26. ЦЗО має право запитувати від замовника інформацію та документи, необхідні для здійснення закупівлі.

Замовник не пізніше ніж протягом 5 робочих днів з дати надходження зазначеного запиту повинен подати ЦЗО через електронну систему закупівель відповідну інформацію та документи.

27. Замовник (крім випадку, коли замовник зобов’язаний проводити процедури закупівлі та закупівлі за рамковими угодами через ЦЗО) має право відмовитися від послуг ЦЗО та провести самостійно закупівлю щодо обраного предмета закупівлі. Про це замовник письмово із зазначенням причин повідомляє ЦЗО не пізніше двох робочих днів до дати оприлюднення ЦЗО оголошення про проведення процедури закупівлі.

28. У разі надходження до ЦЗО однієї і більше пропозицій замовників щодо здійснення закупівлі одних і тих самих товарів ЦЗО розпочинає організацію та проведення тендерів (торгів) або закупівлі за рамковою угодою в інтересах таких замовників. ЦЗО повинно розпочати проведення тендеру (торгів) або закупівлю за рамковою угодою в інтересах замовників протягом 20 робочих днів з дня отримання інформації від замовника необхідної для проведення тендеру (торгів) або закупівлі за рамковою угодою.

У разі відсутності пропозицій від замовників протягом строку визначеному у пункті 23 цих Особливостей, ЦЗО протягом 5 робочих днів з дня закінчення такого строку інформує орган, який прийняв рішення про визначення ЦЗО, для вжиття останнім заходів щодо забезпечення виконання даного рішення.

29. ЦЗО має право проводити узгоджувальні наради та зустрічі з уповноваженими представниками замовника (замовників) стосовно визначення умов проведення тендеру (торгів) та здійснення закупівлі за рамковою угодою.

30. Після оприлюднення повідомлення про намір укласти договір або повідомлення про намір укласти рамкову угоду електронна система закупівель автоматично повідомляє замовників, в інтересах яких проводилася процедура закупівлі або закупівля за рамковою угодою про необхідність укладення договору про закупівлю (або рамкової угоди) за результатами проведеної процедури закупівлі у строки, визначені в Законі. Замовник укладає договір про закупівлю товару (товарів) за результатами тендеру (торгів) та/або закупівлі за рамковою угодою, що були здійснені в його інтересах ЦЗО.

31. ЦЗО розміщує в електронній системі закупівель договір про закупівлю, повідомлення про внесення змін до договору та звіт про виконання договору у строки, визначені в частині першій статті 10 Закону.

Замовники, які уклали договір про закупівлю за результатами проведеної в їх інтересах процедури закупівель або закупівлі за рамковою угодою ЦЗО, через електронну систему закупівель подають ЦЗО для розміщення в системі таку інформацію:

копію договору про закупівлю – протягом одного робочого дня з дня його укладення;

інформацію про внесення змін до договору про закупівлю та договору про закупівлю, укладеного за рамковою угодою, – протягом одного робочого дня з дня внесення змін;

інформацію про виконання договору про закупівлю або договору про закупівлю, укладеного за рамковою угодою, – протягом одного робочого дня з дня закінчення строку дії, виконання або розірвання договору.

У разі ненадання змовником інформації, визначеної у цьому пункті та/або надання інформації із порушенням строків, відповідальність за неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі відповідно до вимог законодавства несе замовник.