

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України
„Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 р. № 475”

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 р. № 475	Проект розпорядження Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 р. № 475”
Про схвалення Концепції Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції на період до 2022 року	Про схвалення Концепції Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції та осіб, які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, на період до 2022 року
<p>1. Схвалити Концепцію Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції на період до 2022 року, що додається.</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>2. Міністерству соціальної політики разом з іншими заінтересованими центральними органами виконавчої влади</p>	<p>1. Схвалити Концепцію Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції та осіб, які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, на період до 2022 року, що додається.</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>2. Міністерству соціальної політики разом з іншими заінтересованими центральними органами виконавчої влади</p>

<p>розробити та подати у шестимісячний строк Кабінетові Міністрів України проект Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції на період до 2022 року.</p>	<p>розробити та подати у шестимісячний строк Кабінетові Міністрів України проект Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції та осіб, які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, на період до 2022 року.</p>
<p>Концепція Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції на період до 2022 року</p>	<p>Концепція Державної цільової програми з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції та осіб, які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, на період до 2022 року</p>
<p>Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовано Програму</p> <p>У зв'язку з проведенням антитерористичної операції в Україні збільшується кількість осіб, які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, яким надано відповідний статус згідно із Законом України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – учасник антитерористичної операції).</p>	<p>Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовано Програму</p> <p>У зв'язку з проведенням антитерористичної операції та здійсненням заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях в Україні збільшується кількість осіб, які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, чи безпосередню участь у здійсненні заходів із забезпеченні національної безпеки і оборони, відсічі і</p>

Крім фізичних травм, учасники антитерористичної операції зазнають психологічного травмування, що може призводити до погіршення їх психоемоційного стану, виникнення психосоматичних захворювань і соціальної дезадаптації. У таких осіб гострою є потреба в послугах фізичної, медичної та психологічної реабілітації (далі – реабілітація), а також соціальної та професійної реадaptaції (далі – реадaptaція), без отримання яких неможливе повноцінне повернення учасників антитерористичної операції до цивільного життя.

Досвід 2014–2016 років свідчить, що в державі відсутня ефективна система надання реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції особам, які брали участь в антитерористичній операції, а заклади охорони здоров'я, реабілітаційні установи та адаптаційні центри не готові до повноцінного виконання завдань, пов'язаних із зазначеними п

стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів, яким надано відповідний статус згідно із Законом України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – учасники).

Крім фізичних травм, учасники зазнають психологічного травмування, що може призводити до погіршення їх психоемоційного стану, виникнення психосоматичних захворювань і соціальної дезадаптації. У таких осіб гострою є потреба в послугах фізичної, медичної та психологічної реабілітації (далі – реабілітація), а також соціальної та професійної реадaptaції (далі – реадaptaція), без отримання яких неможливе повноцінне повернення учасників до цивільного життя.

Досвід 2014–2016 років свідчить, що в державі відсутня ефективна система надання реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції особам, які брали участь в антитерористичній операції **чи здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, а заклади охорони здоров'я, реабілітаційні установи та адаптаційні центри не готові до повноцінного виконання завдань, пов'язаних із зазначеними проблемами.**

Залишається актуальним питання відправлення за кордон учасників антитерористичної операції для отримання реабілітаційних послуг. Зокрема, за кошти бюджетної програми, спрямованої на забезпечення протезуванням та ортезуванням виробами підвищеної функціональності за технологіями виготовлення, які відсутні в Україні, в 2014–2016 роках здійснено протезування за кордоном 40 учасників антитерористичної операції.

...

З метою вирішення нагальних питань реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції Указом Президента України від 18 березня 2015 р. № 150 „Про додаткові заходи щодо соціального захисту учасників антитерористичної операції”, зокрема, передбачено розроблення із залученням обласних, Київської міської держадміністрацій та затвердження Кабінетом Міністрів України державної цільової програми медичної, соціально-трудової реабілітації та адаптації учасників антитерористичної операції, передбачивши організацію співпраці з міжнародними організаціями стосовно започаткування нових і продовження реалізації наявних відповідних міжнародних проектів.

...

З метою розв'язання зазначених проблем та на виконання Указу Президента України „Про додаткові заходи щодо соціального захисту учасників антитерористичної операції” необхідно розробити Державну цільову програму з

Залишається актуальним питання відправлення за кордон учасників для отримання реабілітаційних послуг. Зокрема, за кошти бюджетної програми, спрямованої на забезпечення протезуванням та ортезуванням виробами підвищеної функціональності за технологіями виготовлення, які відсутні в Україні, в 2014–2016 роках здійснено протезування за кордоном 40 учасників антитерористичної операції.

...

Виключити

...

З метою розв'язання зазначених проблем необхідно розробити Державну цільову програму з фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції та осіб,

фізичної, медичної, психологічної реабілітації і соціальної та професійної реадaptaції учасників антитерористичної операції на період до 2022 року (далі – Програма), спрямовану на створення умов для повноцінної реабілітації та реадaptaції учасників.

...

У Програмі визначено принципи, методичні засади, організаційно-правовий механізм створення та функціонування цілісної системи реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції. Відсутність такої системи призводитиме до посилення соціального напруження, зростання агресії в суспільстві, загострення криміногенної ситуації, збільшення кількості осіб з інвалідністю серед учасників антитерористичної операції, додаткової психологічної травматизації учасників антитерористичної операції та членів їх сімей, особливо дітей, а також до зниження рівня життя учасників антитерористичної операції та членів їх сімей, стигматизації ветеранів. У результаті суттєво збільшаться видатки з державного бюджету, оскільки необхідно буде не лише розв'язувати наявні проблеми, а і розробляти механізм для подолання їх наслідків.

...

Програма спрямована на консолідацію зусиль органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування,

які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, на період до 2022 року (далі – Програма), спрямовану на створення умов для повноцінної реабілітації та реадaptaції учасників.

...

У Програмі визначено принципи, методичні засади, організаційно-правовий механізм створення та функціонування цілісної системи реабілітації та реадaptaції учасників. Відсутність такої системи призводитиме до посилення соціального напруження, зростання агресії в суспільстві, загострення криміногенної ситуації, збільшення кількості осіб з інвалідністю серед учасників, додаткової психологічної травматизації учасників та членів їх сімей, особливо дітей, а також до зниження рівня життя учасників та членів їх сімей, стигматизації ветеранів. У результаті суттєво збільшаться видатки з державного бюджету, оскільки необхідно буде не лише розв'язувати наявні проблеми, а і розробляти механізм для подолання їх наслідків.

...

Програма спрямована на консолідацію зусиль органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань, фахівців, які надають реабілітаційні

<p>громадських об'єднань, фахівців, які надають реабілітаційні та соціальні послуги, та працівників соціальних служб для створення системи реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції, стимулювання їх конструктивної самоорганізації, координації зусиль між органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями, міжнародними організаціями для виконання Програми.</p> <p>Програмою передбачено створення передумов для впровадження проектів, спрямованих на забезпечення поліпшення фізичного здоров'я, психічного та морального стану учасників антитерористичної операції, розвиток ефективної системи реадaptaції, ветеранської взаємодопомоги, громадської самоорганізації.</p>	<p>та соціальні послуги, та працівників соціальних служб для створення системи реабілітації та реадaptaції учасників, стимулювання їх конструктивної самоорганізації, координації зусиль між органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями, міжнародними організаціями для виконання Програми.</p> <p>Програмою передбачено створення передумов для впровадження проектів, спрямованих на забезпечення поліпшення фізичного здоров'я, психічного та морального стану учасників, розвиток ефективної системи реадaptaції, ветеранської взаємодопомоги, громадської самоорганізації.</p>
<p>Аналіз причин виникнення проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання програмним методом</p> <p>...</p> <p>Основними причинами виникнення такої ситуації є: недосконалість законодавства і відсутність системності в правовому регулюванні питань реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції;</p> <p>...</p> <p>відсутність практики і стандартів комплексної, зокрема ранньої, реабілітації учасників антитерористичної операції; відсутність практики кількісного та якісного оцінювання ефективності реабілітаційного та адаптаційного процесів; неефективність надання соціальних послуг учасникам антитерористичної операції та членам їх сімей, у тому числі</p>	<p>Аналіз причин виникнення проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання програмним методом</p> <p>Основними причинами виникнення такої ситуації є: недосконалість законодавства і відсутність системності в правовому регулюванні питань реабілітації та реадaptaції учасників;</p> <p>...</p> <p>відсутність практики і стандартів комплексної, зокрема ранньої, реабілітації учасників; відсутність практики кількісного та якісного оцінювання ефективності реабілітаційного та адаптаційного процесів; неефективність надання соціальних послуг учасників та членам їх сімей, у тому числі дітям, через діючу систему</p>

<p>дітям, через діючу систему соціальних служб, недостатнє кадрове забезпечення таких служб, зокрема спеціально підготовленими кадрами;</p> <p>...</p> <p>відсутність ліцензування фахівців, що надають послуги з реабілітації та реадaptaції, цілісної системи адміністрування потреб учасників антитерористичної операції;</p> <p>відсутність практики адресного державного фінансування потреб конкретних учасників антитерористичної операції в лікувальних і реабілітаційних послугах за принципом „гроші ходять за людиною”.</p> <p>Програма спрямовується на забезпечення системних змін у сфері реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції та членів їх сімей, зокрема на організацію цілісної системи адміністрування та задоволення їх потреб.</p>	<p>соціальних служб, недостатнє кадрове забезпечення таких служб, зокрема спеціально підготовленими кадрами;</p> <p>...</p> <p>відсутність ліцензування фахівців, що надають послуги з реабілітації та реадaptaції, цілісної системи адміністрування потреб учасників;</p> <p>відсутність практики адресного державного фінансування потреб конкретних учасників в лікувальних і реабілітаційних послугах за принципом „гроші ходять за людиною”.</p> <p>Програма спрямовується на забезпечення системних змін у сфері реабілітації та реадaptaції учасників та членів їх сімей, зокрема на організацію цілісної системи адміністрування та задоволення їх потреб.</p>
<p style="text-align: center;">Мета Програми</p> <p>Метою виконання Програми є створення та повноцінне функціонування цілісної системи реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції, забезпечення застосування чіткого прозорого механізму адміністрування їх потреб для здійснення повноцінної реадaptaції учасників антитерористичної операції до цивільного життя, а також створення умов для активного залучення до цього процесу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань, міжнародних організацій.</p>	<p style="text-align: center;">Мета Програми</p> <p>Метою виконання Програми є створення та повноцінне функціонування цілісної системи реабілітації та реадaptaції учасників, забезпечення застосування чіткого прозорого механізму адміністрування їх потреб для здійснення повноцінної реадaptaції учасників до цивільного життя, а також створення умов для активного залучення до цього процесу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань, міжнародних організацій.</p>
<p>Визначення оптимального варіанта розв'язання проблеми на основі порівняльного аналізу можливих варіантів</p>	<p>Визначення оптимального варіанта розв'язання проблеми на основі порівняльного аналізу можливих варіантів</p>

Можливі два основні варіанти виконання завдань, визначених Програмою.

Перший варіант полягає в адаптації діючої системи соціального захисту учасників антитерористичної операції до їх реальних, актуальних потреб та надання їм медико-реабілітаційної допомоги. Такий підхід (практикується протягом 2014–2016 років) не забезпечує розв'язання системних проблем, оскільки передбачає не зміну принципів організації системи реабілітації та реадаптації учасників антитерористичної операції, а реагування на потреби та запити існуючими методами та інструментами.

Другий варіант передбачає зміну принципів організації системи реабілітації та реадаптації учасників антитерористичної операції та запровадження нових моделей організації та управління реабілітаційними і соціальними послугами, застосування сучасної методології оцінювання якості результатів реабілітації та реадаптації учасників антитерористичної операції, розроблення та запровадження єдиної системи адміністрування потреб учасників антитерористичної операції.

...

відповідальність держави за відновлення фізичного та психічного здоров'я учасників антитерористичної операції;
створення умов для психологічної реабілітації членів сімей учасників антитерористичної операції, у тому числі дітей;
запровадження цілісної системи ефективної реадаптації учасників антитерористичної операції;
використання успішного світового досвіду адміністрування реабілітаційних послуг та послуг з реадаптації, що

Можливі два основні варіанти виконання завдань, визначених Програмою.

Перший варіант полягає в адаптації діючої системи соціального захисту учасників до їх реальних, актуальних потреб та надання їм медико-реабілітаційної допомоги. Такий підхід (практикується протягом 2014–2016 років) не забезпечує розв'язання системних проблем, оскільки передбачає не зміну принципів організації системи реабілітації та реадаптації учасників, а реагування на потреби та запити існуючими методами та інструментами.

Другий варіант передбачає зміну принципів організації системи реабілітації та реадаптації учасників та запровадження нових моделей організації та управління реабілітаційними і соціальними послугами, застосування сучасної методології оцінювання якості результатів реабілітації та реадаптації учасників, розроблення та запровадження єдиної системи адміністрування потреб учасників.

...

відповідальність держави за відновлення фізичного та психічного здоров'я учасників;
створення умов для психологічної реабілітації членів сімей учасників, у тому числі дітей;
запровадження цілісної системи ефективної реадаптації учасників;
використання успішного світового досвіду адміністрування реабілітаційних послуг та послуг з реадаптації, що

<p>надаються учасникам антитерористичної операції; конструктивну взаємодію учасників антитерористичної операції, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань та міжнародних організацій; мотивацію учасників антитерористичної операції до активної участі у процесах реабілітації та реадаптації;</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>Аналіз існуючої практики реабілітації учасників антитерористичної операції, а також існуючої системи їх реадаптації виявив їх неефективність, тому досягнення цілей Програми можливе виключно в межах другого варіанта до організації реабілітації та реадаптації учасників антитерористичної операції.</p>	<p>надаються учасникам; конструктивну взаємодію учасників, органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань та міжнародних організацій; мотивацію учасників до активної участі у процесах реабілітації та реадаптації;</p> <p style="text-align: center;">...</p> <p>Аналіз існуючої практики реабілітації учасників, а також існуючої системи їх реадаптації виявив їх неефективність, тому досягнення цілей Програми можливе виключно в межах другого варіанта до організації реабілітації та реадаптації учасників.</p>
<p>Шляхи та способи розв'язання проблеми, строк виконання Програми</p> <p>Розв'язання проблеми здійснюється шляхом виконання комплексу завдань і заходів за такими напрямками: реадаптація учасників антитерористичної операції; ефективне адміністрування потреб учасників антитерористичної операції; фізична та медична реабілітація учасників антитерористичної операції; психологічна реабілітація учасників антитерористичної операції та членів їх сімей;</p> <p>підвищення рівня усвідомлення учасниками антитерористичної операції та членами їх сімей необхідності проходження реабілітації та реадаптації.</p>	<p>Шляхи та способи розв'язання проблеми, строк виконання Програми</p> <p>Розв'язання проблеми здійснюється шляхом виконання комплексу завдань і заходів за такими напрямками: реадаптація учасників; ефективне адміністрування потреб учасників; фізична та медична реабілітація учасників; психологічна реабілітація учасників та членів їх сімей;</p> <p>підвищення рівня учасниками та членами їх сімей необхідності проходження реабілітації та реадаптації.</p>

Кожен з напрямів потребуватиме реалізації системоутворюючих, загальноорганізаційних та адміністративних заходів, упровадження пілотних проектів, спрямованих на реабілітацію та реадaptaцію учасників антитерористичної операції.

Для досягнення мети Програми необхідно:

розробити і запровадити:

- ефективну модель реадaptaції учасників антитерористичної операції, спрямовану на стимулювання їх можливостей та активної життєвої позиції;

- сучасну систему управління та ефективного адміністрування потреб учасників антитерористичної операції, зокрема забезпечити міжвідомчу взаємодію та координацію у сфері надання учасникам антитерористичної операції реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції;

- державні стандарти реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції на основі міжнародних стандартів реабілітаційної медицини та успішного світового досвіду організації соціальної роботи, надання соціальних послуг ветеранам і членам їх сімей;

розробити ефективну модель організації надання учасникам антитерористичної операції реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції, спрямованих на відновлення їх фізичного та психічного здоров'я, забезпечення успішної реадaptaції;

запровадити ефективний прозорий механізм фінансування реабілітаційних та соціальних послуг, що повинні надаватись учасникам антитерористичної операції;

розробити і провести інформаційну кампанію, спрямовану на здійснення та висвітлення завдань Програми, стану її

Кожен з напрямів потребуватиме реалізації системоутворюючих, загальноорганізаційних та адміністративних заходів, упровадження пілотних проектів, спрямованих на реабілітацію та реадaptaцію **учасників**.

Для досягнення мети Програми необхідно:

розробити і запровадити:

- ефективну модель реадaptaції **учасників**, спрямовану на стимулювання їх можливостей та активної життєвої позиції;

- сучасну систему управління та ефективного адміністрування потреб **учасників**, зокрема забезпечити міжвідомчу взаємодію та координацію у сфері надання **учасникам** реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції;

- державні стандарти реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції на основі міжнародних стандартів реабілітаційної медицини та успішного світового досвіду організації соціальної роботи, надання соціальних послуг ветеранам і членам їх сімей;

розробити ефективну модель організації надання **учасникам** реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції, спрямованих на відновлення їх фізичного та психічного здоров'я, забезпечення успішної реадaptaції;

запровадити ефективний прозорий механізм фінансування реабілітаційних та соціальних послуг, що повинні надаватись **учасникам**;

розробити і провести інформаційну кампанію, спрямовану на здійснення та висвітлення завдань Програми, стану її

виконання.

Для організації ефективної реабілітації та реадaptaції доцільно змінити суспільне сприйняття соціального захисту шляхом відходу від системи пільгового забезпечення та просування принципів підвищення спроможностей; стимулювання самозабезпечення, економічної та соціальної незалежності, підвищення освітнього рівня особи; забезпечити право на соціальний захист кожного учасника антитерористичної операції на період реабілітації та реадaptaції.

Нові принципи соціального захисту учасників антитерористичної операції та членів їх сімей втілюватимуться через заходи, спрямовані на реадaptaцію шляхом підвищення рівня самозабезпечення та економічної незалежності учасників антитерористичної операції. Для цього необхідно передбачити використання діючих, запровадження нових бюджетних програм, спрямованих на забезпечення відновлення і підвищення професійної кваліфікації та перекваліфікації учасників антитерористичної операції, сприяння отриманню ними вищої та післядипломної освіти.

Оптимізацію державного управління за напрямками дії Програми з одночасним підвищенням якості реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції пропонується забезпечити шляхом залучення відповідних фахівців до процесу прийняття рішень щодо формування норм і правил надання реабілітаційних послуг. Разом з тим повинно бути

виконання.

Для організації ефективної реабілітації та реадaptaції доцільно змінити суспільне сприйняття соціального захисту шляхом відходу від системи пільгового забезпечення та просування принципів підвищення спроможностей; стимулювання самозабезпечення, економічної та соціальної незалежності, підвищення освітнього рівня особи; забезпечити право на соціальний захист кожного учасника на період реабілітації та реадaptaції.

Нові принципи соціального захисту учасників та членів їх сімей втілюватимуться через заходи, спрямовані на реадaptaцію шляхом підвищення рівня самозабезпечення та економічної незалежності учасників. Для цього необхідно передбачити використання діючих, запровадження нових бюджетних програм, спрямованих на забезпечення відновлення і підвищення професійної кваліфікації та перекваліфікації учасників, сприяння отриманню ними вищої та післядипломної освіти.

Оптимізацію державного управління за напрямками дії Програми з одночасним підвищенням якості реабілітаційних послуг і послуг з реадaptaції пропонується забезпечити шляхом залучення відповідних фахівців до процесу прийняття рішень щодо формування норм і правил надання реабілітаційних послуг. Разом з тим повинно бути

забезпечене чітке розмежування зон відповідальності суб'єктів такого процесу: органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань, міжнародних організацій, юридичних осіб незалежно від форми власності, які надають реабілітаційні послуги.

Для підвищення ефективності взаємодії між всіма суб'єктами-надавачами послуг повинні бути застосовані алгоритмізовані процеси, пов'язані з реабілітацією та реадaptaцією учасників антитерористичної операції. Така алгоритмізація передбачає вдосконалення законодавства та запровадження інструментів електронного урядування та адміністрування. Це створить умови для запровадження дієвої системи управління та адміністрування потреб учасників антитерористичної операції із запровадженням принципу „єдиного вікна”, що оптимізує процеси інформаційних запитів, подання заявок, зменшить об'єми паперового документообігу, мінімізує ризики втрати інформації тощо.

В організації та фінансуванні реабілітаційних і соціальних послуг і заходів повинен максимально використовуватися механізм соціального замовлення, зокрема той, що передбачає розширення суб'єктів надання соціальних послуг та категорій, яким такі послуги можуть надаватись, страхування, адресного державного фінансування потреб за принципом „гроші ходять за людиною”.

Система реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції повинна передбачати оптимальний баланс розподілу повноважень між органами

забезпечене чітке розмежування зон відповідальності суб'єктів такого процесу: органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, громадських об'єднань, міжнародних організацій, юридичних осіб незалежно від форми власності, які надають реабілітаційні послуги.

Для підвищення ефективності взаємодії між всіма суб'єктами-надавачами послуг повинні бути застосовані алгоритмізовані процеси, пов'язані з реабілітацією та реадaptaцією **учасників**. Така алгоритмізація передбачає вдосконалення законодавства та запровадження інструментів електронного урядування та адміністрування. Це створить умови для запровадження дієвої системи управління та адміністрування потреб **учасників** із запровадженням принципу „єдиного вікна”, що оптимізує процеси інформаційних запитів, подання заявок, зменшить об'єми паперового документообігу, мінімізує ризики втрати інформації тощо.

В організації та фінансуванні реабілітаційних і соціальних послуг і заходів повинен максимально використовуватися механізм соціального замовлення, зокрема той, що передбачає розширення суб'єктів надання соціальних послуг та категорій, яким такі послуги можуть надаватись, страхування, адресного державного фінансування потреб за принципом „гроші ходять за людиною”.

Система реабілітації та реадaptaції **учасників** повинна передбачати оптимальний баланс розподілу повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого

виконавчої влади та органами місцевого самоврядування з урахуванням державної стратегії децентралізації.

Програмою передбачається:

проведення аудиту законодавства у сфері реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції на державному та місцевому рівні з метою виявлення недоліків, систематизації кращих практик, розроблення стандартів та критеріїв оцінки впливу (2018 рік);

розроблення (2018–2019 роки) та здійснення (2020–2022 роки) заходів реадaptaції учасників антитерористичної операції за принципом стимулювання можливостей;

створення сучасної системи адміністрування потреб учасників антитерористичної операції за принципом „єдиного вікна” для забезпечення організації комплексного електронного обліку учасників антитерористичної операції, їх соціальних потреб і потреб у реабілітації (2018–2019 роки);

розроблення та запровадження електронної карти учасника антитерористичної операції (2018–2019 роки);

розроблення та удосконалення механізму адресного фінансування потреб учасників антитерористичної операції, зокрема у сфері надання медичних послуг, реабілітації та реадaptaції (2018–2019 роки);

удосконалення системи надання соціальних послуг учасникам антитерористичної операції з урахуванням успішного світового досвіду, удосконалення діючих

самоврядування з урахуванням державної стратегії децентралізації.

Програмою передбачається:

проведення аудиту законодавства у сфері реабілітації та реадaptaції **учасників** на державному та місцевому рівні з метою виявлення недоліків, систематизації кращих практик, розроблення стандартів та критеріїв оцінки впливу (2018–2019 роки);

розроблення (2018–2019 роки) та здійснення (2020–2022 роки) заходів реадaptaції **учасників** за принципом стимулювання можливостей;

створення сучасної системи адміністрування потреб **учасників** за принципом „єдиного вікна” для забезпечення організації комплексного електронного обліку **учасників**, їх соціальних потреб і потреб у реабілітації (2020 рік);

розроблення та запровадження електронної карти **учасника** (2020–2022 роки);

розроблення та удосконалення механізму адресного фінансування потреб **учасників**, зокрема у сфері надання медичних послуг, реабілітації та реадaptaції (2018–2019 роки);

удосконалення системи надання соціальних послуг **учасникам** з урахуванням успішного світового досвіду, удосконалення діючих стандартів соціальних послуг, розроблення та запровадження стандартів нових соціальних

стандартів соціальних послуг, розроблення та запровадження стандартів нових соціальних послуг, зокрема послуг у сфері реадaptaції, запровадження оцінки якості соціальних послуг (2018–2022 роки);

удосконалення підготовки фахівців у сфері соціальної роботи та реабілітації, розроблення системи перепідготовки фахівців відповідно до імплементованих та адаптованих в Україні міжнародних стандартів з метою підвищення ефективності їх роботи з учасниками антитерористичної операції та членами їх сімей (2018–2022 роки);

...

розроблення програми медичного та психологічного скринінгів учасників антитерористичної операції, професійної орієнтації, обов'язкових під час виконання комплексу заходів, що передують демобілізації, закінченню строку контракту, звільненню в запас або у відставку учасника антитерористичної операції, із залученням до цього процесу медичних і психологічних служб військових формувань України, спеціалістів Державної служби зайнятості (2018 рік);

розроблення та запровадження програми моніторингу психологічного стану та стану здоров'я учасників антитерористичної операції як під час проходження ними служби у військових формуваннях, так і після демобілізації, закінчення строку контракту, звільнення в запас або відставку, із залученням до цього процесу, зокрема, медичних і психологічних служб Збройних Сил, інших утворених відповідно до законів військових формувань (для осіб, які проходять службу у військових формуваннях)

послуг, зокрема послуг у сфері реадaptaції, запровадження оцінки якості соціальних послуг (2018–2022 роки);

удосконалення підготовки фахівців у сфері соціальної роботи та реабілітації, розроблення системи перепідготовки фахівців відповідно до імплементованих та адаптованих в Україні міжнародних стандартів з метою підвищення ефективності їх роботи з **учасниками** та членами їх сімей (2018–2022 роки);

...

розроблення програми медичного та психологічного скринінгів **учасників**, професійної орієнтації, обов'язкових під час виконання комплексу заходів, що передують демобілізації, закінченню строку контракту, звільненню в запас або у відставку **учасника**, із залученням до цього процесу медичних і психологічних служб військових формувань України, спеціалістів Державної служби зайнятості (2019 рік);

розроблення та запровадження програми моніторингу психологічного стану та стану здоров'я **учасників** як під час проходження ними служби у військових формуваннях, так і після демобілізації, закінчення строку контракту, звільнення в запас або відставку, із залученням до цього процесу, зокрема, медичних і психологічних служб Збройних Сил, інших утворених відповідно до законів військових формувань (для осіб, які проходять службу у військових формуваннях) (2019 рік);

<p>(2018 рік);</p> <p>розроблення та запровадження комплексних заходів психологічної реабілітації учасників антитерористичної операції та членів їх сімей, орієнтованих на різні потреби та групи ризику (особи, які проявляють агресію, мають залежності, мають серйозні проблеми із здоров'ям, тощо) (2018–2019 роки);</p> <p>розроблення механізму надання реабілітаційних послуг фахівцями поза межами реабілітаційних установ та інструментів контролю якості наданих послуг (2018–2019 роки);</p> <p>організація системи доступного сталого інформування учасників антитерористичної операції і суспільства про заходи, що проводяться на державному та місцевому рівні для задоволення потреб у реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції (2018–2022 роки).</p>	<p>розроблення та запровадження комплексних заходів психологічної реабілітації учасників та членів їх сімей, орієнтованих на різні потреби та групи ризику (особи, які проявляють агресію, мають залежності, мають серйозні проблеми із здоров'ям тощо) (2019–2020 роки);</p> <p>розроблення механізму надання реабілітаційних послуг фахівцями поза межами реабілітаційних установ та інструментів контролю якості наданих послуг (2019–2020 роки);</p> <p>організація системи доступного сталого інформування учасників і суспільства про заходи, що проводяться на державному та місцевому рівні для задоволення потреб у реабілітації та реадaptaції учасників (2018–2022 роки).</p>
<p>Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності</p> <p>У результаті виконання Програми передбачається створити систему реабілітації та реадaptaції учасників антитерористичної операції, здатну надавати послуги понад 350 тис. осіб із забезпеченням проведення моніторингу їх фізичного та психологічного стану, адаптації у суспільні процеси, в тому числі у формі працевлаштування та зайнятості, та реагуванням на їх потреби у зазначених сферах. Така система може стати модельною для організації реабілітації інших цільових груп населення (осіб, які</p>	<p>Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності</p> <p>У результаті виконання Програми передбачається створити систему реабілітації та реадaptaції учасників, здатну надавати послуги понад 350 тис. осіб із забезпеченням проведення моніторингу їх фізичного та психологічного стану, адаптації у суспільні процеси, в тому числі у формі працевлаштування та зайнятості, та реагуванням на їх потреби у зазначених сферах. Така система може стати модельною для організації реабілітації інших цільових груп населення (осіб, які постраждали від природних або</p>

постраждали від природних або техногенних катастроф, внутрішньо переміщених осіб та інших категорій населення).

Удосконалення та актуалізація законодавства сприятиме поліпшенню організації реабілітації та реадптації учасників антитерористичної операції та оптимізуватиме механізм і процедури прийняття рішень. Такі заходи сприятимуть зменшенню прямих та опосередкованих витрат бюджетних коштів.

Запровадження інструментів електронного урядування та адміністрування, а також міжвідомчих електронних протоколів, удосконалення принципів організації та роботи Єдиного державного реєстру учасників антитерористичної операції, розроблення та запровадження єдиної системи адміністрування потреб ветеранів сприятиме створенню умов для забезпечення ефективної міжвідомчої координації, оперативного прийняття рішень та моніторингу потреб понад 350 тис. учасників антитерористичної операції та членів їх сімей.

Запровадження прозорої системи обліку та оцінювання якості наданих учасникам антитерористичної операції реабілітаційних послуг, зокрема послуг з реадптації, як складової національної системи адміністрування потреб учасників антитерористичної операції дасть змогу здійснювати ефективне управління бюджетними коштами.

техногенних катастроф, внутрішньо переміщених осіб та інших категорій населення).

Удосконалення та актуалізація законодавства сприятиме поліпшенню організації реабілітації та реадптації учасників та оптимізуватиме механізм і процедури прийняття рішень. Такі заходи сприятимуть зменшенню прямих та опосередкованих витрат бюджетних коштів.

Запровадження інструментів електронного урядування та адміністрування, а також міжвідомчих електронних протоколів, удосконалення принципів організації та роботи Єдиного реєстру учасників антитерористичної операції та осіб, які брали участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації в Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, розроблення та запровадження єдиної системи адміністрування потреб ветеранів сприятиме створенню умов для забезпечення ефективної міжвідомчої координації, оперативного прийняття рішень та моніторингу потреб понад 350 тис. учасників та членів їх сімей.”

Запровадження прозорої системи обліку та оцінювання якості наданих учасникам реабілітаційних послуг, зокрема послуг з реадптації, як складової національної системи адміністрування потреб учасників дасть змогу здійснювати ефективне управління бюджетними коштами.

У результаті запровадження єдиної електронної карти (посвідчення) учасника антитерористичної операції буде мінімізовано корупційну складову під час отримання статусу, реабілітаційних та соціальних послуг учасниками антитерористичної операції, підвищено якість отримуваної інформації, що поліпшить здійснення контролю за використанням бюджетних коштів та проведення оцінки ефективності запроваджених заходів.

Залучення професійних спільнот до процесу прийняття рішень на державному рівні, використання потенціалу процесів децентралізації сприятиме зміні системи державного управління у сфері соціального захисту та охорони здоров'я.

Удосконалення державних стандартів реабілітаційних та соціальних, в тому числі психологічних, послуг з урахуванням провідного світового досвіду, зокрема з надання відповідних послуг ветеранам, створить базові передумови для підвищення якості надання таких послуг населенню в цілому і сприятиме запровадженню в державі системи оцінки якості реабілітаційних і соціальних послуг.

Проведення організованої інформаційної кампанії з активним залученням громадськості та засобів масової інформації, спрямованої на інформування учасників антитерористичної операції та членів їх сімей про можливості, запропоновані Програмою, повинно підвищити рівень поінформованості про можливості отримання

У результаті запровадження єдиної електронної карти (посвідчення) **учасника** буде мінімізовано корупційну складову під час отримання статусу, реабілітаційних та соціальних послуг **учасникам**, підвищено якість отримуваної інформації, що поліпшить здійснення контролю за використанням бюджетних коштів та проведення оцінки ефективності запроваджених заходів.

Залучення професійних спільнот до процесу прийняття рішень на державному рівні, використання потенціалу процесів децентралізації сприятиме зміні системи державного управління у сфері соціального захисту та охорони здоров'я.

Удосконалення державних стандартів реабілітаційних та соціальних, в тому числі психологічних, послуг з урахуванням провідного світового досвіду, зокрема з надання відповідних послуг ветеранам, створить базові передумови для підвищення якості надання таких послуг населенню в цілому і сприятиме запровадженню в державі системи оцінки якості реабілітаційних і соціальних послуг.

Проведення організованої інформаційної кампанії з активним залученням громадськості та засобів масової інформації, спрямованої на інформування **учасників** та членів їх сімей про можливості, запропоновані Програмою, повинно підвищити рівень поінформованості про можливості отримання реабілітаційних послуг, а також

реабілітаційних послуг, а також сприяти конструктивній взаємодії учасників антитерористичної операції, членів їх сімей з центральними органами виконавчої влади, уповноваженими реалізовувати державну політику у сфері соціального захисту, та забезпечення реабілітаційними послугами учасників антитерористичної операції.

Залучення громадських об'єднань до виконання Програми на конкурсних засадах сприятиме самоорганізації ветеранів, підвищенню загального рівня соціальної відповідальності суспільства, якості наданих соціальних послуг, а також забезпечуватиме підвищення ефективності використання коштів державного та місцевого бюджетів.

Очікується, що протягом дії Програми понад 350 тис. учасників антитерористичної операції пройдуть обов'язкову психологічну реабілітацію, передбачену абзацом шостим пункту 1 статті 11 Закону України „Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей”. Також буде розроблено, апробовано та запроваджено програму проведення моніторингу психологічного стану учасників антитерористичної операції, яка повинна охопити до 90 відсотків учасників антитерористичної операції. Такий моніторинг проводитиметься на регулярній основі.

Очікуваними результатами виконання Програми є:

охоплення психологічними послугами: в 2018 році – 30000 учасників антитерористичної операції, протягом 2019–2022

сприяти конструктивній взаємодії **учасників**, членів їх сімей з центральними органами виконавчої влади, уповноваженими реалізовувати державну політику у сфері соціального захисту, та забезпечення реабілітаційними послугами **учасників**.

Залучення громадських об'єднань до виконання Програми на конкурсних засадах сприятиме самоорганізації ветеранів, підвищенню загального рівня соціальної відповідальності суспільства, якості наданих соціальних послуг, а також забезпечуватиме підвищення ефективності використання коштів державного та місцевого бюджетів.

Очікується, що протягом дії Програми понад 350 тис. **учасників** пройдуть обов'язкову психологічну реабілітацію, передбачену абзацом шостим пункту 1 статті 11 Закону України „Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей”. Також буде розроблено, апробовано та запроваджено програму проведення моніторингу психологічного стану **учасників**, яка повинна охопити до 90 відсотків **учасників**. Такий моніторинг проводитиметься на регулярній основі.


Очікуваними результатами виконання Програми є:

охоплення психологічними послугами: в 2018 році – 30000 **учасників**, протягом 2019–2022 років – 67000 **учасників**

<p>років – 67000 учасників антитерористичної операції щороку;</p> <p>охоплення послугами медичної та фізичної реабілітації: у 2018 році – 30 відсотків учасників антитерористичної операції, які отримали захворювання, поранення або каліцтва під час або внаслідок участі в антитерористичній операції; у 2019 році – 40 відсотків осіб зазначеної категорії, у 2020 році – 60 відсотків осіб, у 2021 році – 80 відсотків осіб, у 2022 році – 98 відсотків осіб зазначеної категорії;</p>	<p>щороку;</p> <p>охоплення послугами медичної та фізичної реабілітації: у 2018 році – 30 відсотків учасників, які отримали захворювання, поранення або каліцтва під час або внаслідок участі в антитерористичній операції або у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення; у 2019 році – 40 відсотків осіб зазначеної категорії, у 2020 році – 60 відсотків осіб, у 2021 році – 80 відсотків осіб, у 2022 році – 98 відсотків осіб зазначеної категорії;</p>
<p>охоплення заходами реадaptaції, спрямованими на стимулювання можливостей учасників антитерористичної операції: у 2019 році – 40 відсотків учасників антитерористичної операції з числа демобілізованих, звільнених у запас або відставку, у 2020 році – 60 відсотків осіб зазначеної категорії, у 2021–2022 роках – 100 відсотків осіб, які мають право та виявили бажання скористатися зазначеними заходами.</p>	<p>охоплення заходами реадaptaції, спрямованими на стимулювання можливостей учасників: у 2019 році – 40 відсотків учасників з числа демобілізованих, звільнених у запас або відставку, у 2020 році – 60 відсотків осіб зазначеної категорії, у 2021–2022 роках – 100 відсотків осіб, які мають право та виявили бажання скористатися зазначеними заходами.</p>
<p>Виконання Програми дасть змогу відпрацювати інструменти ефективного управління послугами, спрямованими на задоволення потреб учасників антитерористичної операції, на державному та місцевому</p>	<p>Виконання Програми дасть змогу відпрацювати інструменти ефективного управління послугами, спрямованими на задоволення потреб учасників, на державному та місцевому рівні. Набутий у зазначеній сфері</p>

рівні. Набутий у зазначеній сфері досвід може бути поширений на управління потребами інших соціальних груп населення.	досвід може бути поширений на управління потребами інших соціальних груп населення.
<p>Оцінка фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів, необхідних для виконання Програми</p> <p>Програма розроблятиметься та виконуватиметься за рахунок коштів державного бюджету в межах бюджетних призначень, передбачених на заходи з реабілітації та реадаптації учасників антитерористичної операції, місцевих бюджетів, коштів міжнародних організацій та інших джерел, не заборонених законодавством.</p> <p>...</p>	<p>Оцінка фінансових, матеріально-технічних, трудових ресурсів, необхідних для виконання Програми</p> <p>Програма розроблятиметься та виконуватиметься за рахунок коштів державного бюджету в межах бюджетних призначень, передбачених на заходи з реабілітації та реадаптації учасників, місцевих бюджетів, коштів міжнародних організацій та інших джерел, не заборонених законодавством.</p> <p>...</p>

Міністр соціальної політики України



Андрій Рева

29 08 2018 р.