



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-327

від 21 квітня 2020 року

Міністерство соціальної політики України

Про погодження проекту акта

Асоціація міст України розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про дитячий будинок сімейного типу та Положення про прийомну сім'ю», надісланий на повторне погодження Мінсоцполітики листом від 08.04.2020 № 4870/0/2-20/57, (далі – Проект постанови) та повідомляє.

Проектом постанови вносяться зміни до Положення про дитячий будинок сімейного типу (далі – Положення про ДБСТ) та Положення про прийомну сім'ю (далі – Положення про ПС) з метою приведення їх у відповідність до чинного законодавства та підвищення соціальної захищеності деяких категорій громадян.

1. Проект постанови наділяє деякими повноваженнями служби у справах дітей виконавчих органів міських, районних у містах (в разі утворення) рад. Тобто визначається, що служба у справах дітей є структурним підрозділом виконавчого органу ради. Зазначаємо, що відповідно до статті 140 Конституції України до органів місцевого самоврядування належать сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, районні та обласні ради. Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Згідно зі статтею 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами, які наділяються законами України власними та делегованими повноваженнями. Тобто, повноваженнями наділяються виконавчі органи рад, а не структурні підрозділи виконавчих органів, тобто служби у справах дітей міської, районної в місті ради. Усі законодавчі акти покладають повноваження на виконавчі органи рад та структурні підрозділи РДА/ОДА, оскільки відповідно до Конституції України районні та обласні ради не мають своїх виконавчих органів. Пропонуємо Проект постанови привести у відповідність Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

2. По тексту Проекту постанови вживаються поняття «служба у справах дітей» та «місцева служба у справах дітей». З метою запобігання конфліктів між службами у справах дітей райдержадміністрацій та сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад пропонуємо уточнити служба у справах дітей якого рівня здійснює повноваження, визначені Проектом постанови.

3. Проект постанови покладає деякі повноваження із захисту дітей та сімей на центри соціальних служб. Вважаємо за доцільне розширити перелік установ, які можуть здійснювати такі повноваження, враховуючи зокрема Закон України «Про соціальні послуги» та постанову Кабінету Міністрів України від 03.03.2020 № 177 «Деякі питання діяльності центрів надання соціальних послуг». Тому, пропонуємо по тексту Проекту постанови після слів «центр соціальних служб» доповнити словами «інші установи/заклади надання соціальних послуг».

4. Абзацом першим пункту 27 Положення про ДБСТ та абзацом першим пункту 23 Положення про ПС в редакції Мінсоцполітики повноваження з оздоровлення та відпочинку дітей покладаються на структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій та виконавчих органів міських, районних у містах (в разі утворення) рад. Враховуючи вищезазначені зауваження пропонуємо слова «виконавчих органів» замінити на «виконавчі органи». Також, пропонуємо розглянути можливість долучити виконавчі органи рад об'єднаних територіальних громад до повноважень, передбачених для райдержадміністрацій.

5. Абзацом першим пункту 27 Положення про ДБСТ та абзацом третім пункту 23 Положення про ПС в редакції Мінсоцполітики визначається, що рідні діти батьків-вихователів та прийомних батьків направляються до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку за рахунок коштів державного бюджету. Проте, у зазначених положеннях не визначено за рахунок коштів якого бюджету направляються діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування. Звертаємо увагу, що відповідно до постанови від 17.07.2009 № 734 діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, також направляються до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку за рахунок коштів державного бюджету. Тому, пропонуємо або привести Проект постанови у відповідність із постановою № 734, або не регулювати в Проекті постанови питання оплати оздоровлення та відпочинку.

Враховуючи вищезазначене, Асоціація міст України погоджує Проект постанови із зауваженнями.

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан