



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-576

від « 30 » червня 2020 року

**Міністерство соціальної
політики України**

Про погодження проекту акта

Асоціація міст України розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виплати державної соціальної допомоги» (далі – Проект постанови), надісланий на погодження Мінсоцполітики листом від 19.06.2020 № 8863/0/2-20/56, та повідомляє.

Проектом постанови пропонується уніфікувати норми розрахунку середньомісячного сукупного доходу сім'ї для всіх видів соціальної допомоги та врегулювати механізм взаємодії між об'єднаними територіальними громадами (далі – ОТГ) та відповідними органами соцзахисту.

1. По тексту Проекту постанови передбачено, що призначення і виплата допомог проводиться органами соцзахисту: структурними підрозділами з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві та Севастополі держадміністрацій, виконавчих органів міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад. По-перше, відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Також, згідно зі статтею 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами, які наділяються законами України власними та делегованими повноваженнями. Тобто, повноваженнями наділяються виконавчі органи рад, а не структурні підрозділи виконавчих органів. По-друге, відповідно до чинного законодавства державні повноваження у сфері соціального захисту населення, зокрема щодо призначення і виплати державних допомог та інших виплат, на території міст районного значення здійснюють районні державні адміністрації. АМУ не вважає за доцільне наділяти виконавчі органи міських рад міст районного значення частиною відповідних державних повноважень.

Тому, пропонуємо по тексту Проекту постанови визначити, що органами соцзахисту є структурні підрозділи з соцзахисту районних, районних у м. Києві та

Севастополі держадміністрацій, **виконавчі органи міських міст обласного значення, районних у містах (у разі їх утворення) рад.**

2. По тексту Проекту постанови передбачено, що в ОТГ відповідні заяви з необхідними документами приймаються посадовою особою, до компетенції якої належать питання соціального захисту населення, іншою уповноваженою посадовою особою, визначеною виконавчим органом ради ОТГ. По-перше, компетенцією наділяється не посадова особа, а відповідний виконавчий орган. По-друге, норма, передбачена Проектом постанови, виключає можливість прийняття документів старостами, оскільки порядок організації їх роботи визначається законами та Положенням, яке затверджується відповідною радою, а не її виконавчим органом. По-третє, з метою уніфікації норм законодавства, пропонуємо спростити вищезазначену норму Проекту постанови, за аналогією з нормою, визначеною в Положенні про головного державного соціального інспектора та державного соціального інспектора.

Тому, пропонуємо по тексту Проекту постанови передбачити, що в ОТГ відповідні заяви з необхідними документами приймаються **уповноваженими посадовими особами виконавчих органів сільських, селищних, міських рад ОТГ.**

3. По тексту Проекту постанови передбачено, що з 01.09.2020 органи соцзахисту не приймають особисто заяви від осіб, які проживають в ОТГ. Відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» ОТГ вважається утвореною з дня набрання чинності рішеннями всіх рад, що прийняли рішення про добровільне об'єднання територіальних громад, або з моменту набрання чинності відповідного рішення на місцевому референдумі. Після утворення на території ОТГ проходить ще декілька етапів: вибори, перехід на прямі міжбюджетні відносини, утворення виконавчих органів ради ОТГ та набуття ними повноважень. Також, відповідно до частини дев'ятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» бюджети територіальних громад, що об'єдналися, виконуються окремо до закінчення бюджетного періоду. Тобто, виконавчі органи рад ОТГ до кінця бюджетного періоду фактично не спроможні здійснювати відповідні повноваження.

Тому, пропонуємо визначити, що зазначена в Проекті постанови норма стосується ОТГ, **які утворились до 2020 року.**

4. По тексту Проекту постанови передбачено, що із 01.01.2021 заяви з необхідними документами приймаються посадовими особами ОТГ виключно з формуванням електронної справи. Електронна справа формується з використанням інформаційних систем Мінсоцполітики. По-перше, на сьогодні використання єдиної для ОТГ інформаційної системи Мінсоцполітики (програмний комплекс «Інтегрована інформаційна система «Соціальна громада»), є платним. Тобто, Уряд зобов'язує кожену ОТГ використовувати платну державну інформаційну систему, яка адмініструється

державним підприємством для надання державних послуг. АМУ вважає можливим виконання норми Проекту постанови лише, якщо:

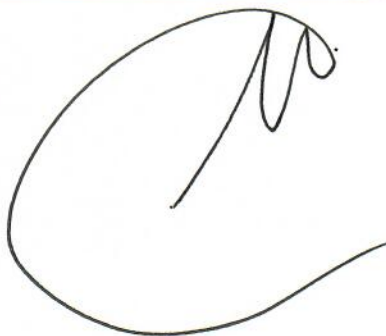
- користування інформаційних систем Мінсоцполітики буде безкоштовним, або
- плата за користування інформаційними системами Мінсоцполітики буде здійснюватись за рахунок коштів державного бюджету.

По-друге, відповідно до урядових законодавчих ініціатив чергові місцеві вибори, які пройдуть 25 жовтня цього року, юридично закріплять утворення єдиного первинного рівня місцевого самоврядування: міські, селищні, сільські територіальні громади. Зазначені територіальні громади будуть утворені не відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» і, відповідно, не зможуть називатись ОТГ. На нашу думку, на сьогодні передчасно визначати в законодавчих актах Уряду повноваження ОТГ з 01.01.2021.

Тому, пропонуємо вищезазначену норму проекту постанови **виключити**.

АМУ погоджує Проект постанови із зауваженнями.

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан