



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-827

від « 15 » жовтня 2020 року

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань соціальної
політики та захисту прав ветеранів
Третяковій Г. М.

Шановна Галино Миколаївно!

Асоціація міст України розглянула лист Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів від 07.10.2020 № 04-30/13-2020/178095 щодо надання пропозицій та зауважень до норм по забезпеченню доступності будівель та споруд закладів охорони здоров'я та повідомляє.

Щодо заключення договорів з Національною службою здоров'я України

Пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 25.03.2018 № 410 встановлено, що до 31 грудня 2020 р. заклад охорони здоров'я, що бажає укласти договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я України (далі – НСЗУ), не подають сканованої копії документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил (далі – доступність будівель), виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат.

Постанова Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 391 встановлює, що у медичного закладу має бути вільний доступ до будівель і приміщень надавача медичних послуг осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до законодавства. З 1 січня 2021 року для того, щоб підписати договір з НСЗУ медичний заклад має подати скановану копію документа, що підтверджує доступність будівель, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат.

До АМУ останнім часом звертаються органи місцевого самоврядування з проханням допомогти у вирішенні питання про необхідність подання вищезазначеного документа медичними закладами для укладання договору з НСЗУ на 2021 рік. Більшість будівель охорони здоров'я зведені у минулому столітті, і тому зовсім не відповідають зазначеним будівельним нормам щодо інклюзивності. Тому, необхідно передбачити альтернативний варіант забезпечення доступності будівель, окрім отримання відповідного документа.

Щодо підтвердження доступності будівель закладів охорони здоров'я

Наразі у закладів охорони здоров'я виникла проблема з проведенням технічного обстеження будівель та отримання зазначеного вище документу. Згідно з інформацією громад-членів АМУ витрати на проведення обстеження та отримання документу, що підтверджує доступність будівель становлять в середньому за один об'єкт Центру первинної медико-санітарної допомоги (далі - ЦПМСД) від 2,5 до 15 тис гривень. Оскільки таких об'єктів у ЦПМСД декілька, то загалом по ЦПМСД таке обстеження може складати більш ніж 100-150 тис гривень. Також, вимагає додаткових значних коштів обстеження та реконструкція будівель, в яких знаходяться стаціонарні відділення, що не мають ні підйомників, ні ліфтів, ні туалетів для осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення.

Слід звернути увагу, що переважна більшість будівель медичних закладів підпадає під реконструкцію або капітальний ремонт, і потребує виготовлення проектно-кошторисної документації. Це означає виділення додаткових коштів на виготовлення проектно-кошторисної документації. А фінансове навантаження з проведення технічних обстежень будівель, у досить стислі терміни, призведе до значних додаткових витрат вже й так з виснажених місцевих бюджетів. АМУ вбачає можливим вирішити питання доступності таких закладів охорони здоров'я шляхом виділення на це коштів в Державному бюджеті України.

Щодо передачі закладів охорони здоров'я районного рівня органам місцевого самоврядування базового рівня

На сьогодні в Україні відбувається завершальний етап реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади. Так, 12.06.2020 Уряд своїм рішенням визначив території 1469 територіальних громад базового рівня (сільські, селищні та міські), у яких 25.10.2020 пройдуть місцеві вибори. До складу цих новоутворених територіальних громад, зокрема, увійшли громади міст обласного значення, об'єднані територіальні громади. Також Парламент прийняв Постанову про утворення нових 136 районів, до яких територіально увійшли 490 «старих» районів та 187 міст обласного значення. Таким чином, сформовано новий адміністративно-територіальний устрій країни на базовому та районному рівнях.

Зміни територіального устрою призведуть до реструктуризації мережі медичних закладів, передачі майна тощо. Зокрема відбуватиметься передача з районного на базовий рівень медичних закладів, що надають первинну та вторинну медичну допомогу. В той же час, на сьогодні не зрозуміло чи відповідають зазначені заклади охорони здоров'я вимогам доступності, чи ні. Тобто, невідповідність вимогам доступності цих закладів і, як наслідок, неможливість отримання коштів з держбюджету з лікування в них пацієнтів, призведе до того, що органи місцевого самоврядування не будуть приймати такі заклади собі баланс. Це, в свою чергу, може призвести до закриття таких закладів і, відповідно, неможливості отримання медичних послуг населенням. Окрім того, необхідно провести інвентаризацію всіх переданих будівель і споруд, що потребує значного часу. Тому, на думку АМУ, необхідно продовжити дію Урядової постанови від 25.03.2018 № 410 щодо підтвердження доступності будівель для заключення договорів з НСЗУ.

Усе вищезазначене ставить під ризик забезпечення доступності медичної допомоги як такої. Тому, розуміючи необхідність забезпечення вимог доступності в закладах охорони здоров'я, АМУ пропонує:

- передбачити кошти в державному бюджеті для забезпечення доступності будівель закладів охорони здоров'я;
- продовжити можливість підписувати договір з НСЗУ медичними закладами без надання документу, який підтверджує доступність будівель, не менше, ніж до 2022 року;
- передбачити можливість здійснення розумного пристосування з урахуванням універсального дизайну закладів охорони здоров'я з урахуванням думки громадських об'єднань осіб з інвалідністю, якщо їх неможливо повністю пристосувати для потреб осіб з інвалідністю. У таких випадках виключити необхідність надання документу, який підтверджує доступність будівель.

Також повідомляємо, що у робочій нараді 16.10.2020 від АМУ візьме участь Миколюк Назар Миронович, аналітик Асоціації (тел.: 486-30-82, 096-63-47-858; ел. адреса: mykoliuk.n@auc.org.ua).

З повагою

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан