



вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-206/21
від «29» березня_ 2020 року

**Голові Верховної Ради України
Разумкову Д.О.**

Шановний Дмитре Олександровичу!

Асоціація міст України висловлює Вам глибоку повагу та вдячність за розуміння проблем і підтримку позиції органів місцевого самоврядування.

АМУ розглянула доопрацьований перед повторним першим читанням проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо охорони здоров'я населення від шкідливого впливу тютюну» зареєстрований за №4358 (далі – Законопроект №4358), який може суттєвим чином вплинути на фінансовий стан місцевих бюджетів.

Високо оцінюючи зусилля Комітету, спрямовані на удосконалення законодавства у сфері охорони громадського здоров'я, зокрема захисту від шкідливого впливу тютюнового диму, підтримуючи загалом прийняття відповідних законопроектів, зокрема, щодо обмеження місць для паління, посилення відповідальності за паління у заборонених місцях, запровадження стимулів для профілактики тютюнопаління і скорочення кількості курців серед населення, Асоціація міст звертає Вашу увагу на наступне.

Законопроект №4358, серед іншого, має на меті забезпечити імплементацію норм Директиви 2014/40/ЄС «Про наближення законів, правил та адміністративних положень держав-членів, що стосуються виробництва, презентації та продажу тютюну та супутніх товарів та скасування Директиви 2001/37/ЄС» (далі – Директива 2014/40/ЄС), але насправді Законопроект №4358 не повністю відповідає Директиві 2014/40/ЄС і містить значну кількість положень, які нею не передбачені.

Так, Законопроект №4358 встановлює відсутні у тексті Директиви 2014/40/ЄС суттєві обмеження у сфері торгівлі та з іншого боку суттєво розширює зміст та/або обсяг багатьох положень Директиви 2014/40/ЄС, внаслідок чого регулювання є значно жорсткішим за європейське.

Крім того прийняття Законопроекту №4358 може призвести до наступних негативних соціально-економічних наслідків, зокрема:

- зростання обсягів нелегальної торгівлі тютюновими виробами через запровадження заборони видимого розміщення тютюнових виробів у пунктах продажу;

- загроза закриття невеликих місць роздрібної торгівлі;
- підвищення рівня безробіття населення з зазначених причин..

Запропонована Законопроектом №4358 вимога щодо заборони розміщення тютюнових виробів, пристроїв для забезпечення куріння тютюнових виробів та тютюну, електронних сигарет, заправних контейнерів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах у місцях роздрібної торгівлі таким чином, щоб вони були видимі поза межами та всередині місця роздрібної торгівлі за виключенням показу штатним працівником чи власником торговельного закладу конкретного тютюнового виробу окремому споживачу віком від 18 років на його вимогу виходить далеко за межі Директиви 2014/40/ЄС та призведе до зменшення податкових надходжень до державного та місцевих бюджетів від 4,7 млрд грн.

Законопроект виходить за межі Директиви 2014/40/ЄС і в частині передбачених для його імплементації перехідних періодів. Заборона роздрібної торгівлі тютюновими виробами та рідинами, що використовуються в електронних сигаретах з характерним запахом та/або смаком вже через 12 місяців очікувано призведе до підвищення попиту на відповідну нелегальну продукцію. Директивою 2014/40/ЄС передбачено подібну заборону, але виключно для сигарет і тютюну для самокруток, а час для її впровадження перевищував 6 років.

Асоціація вважає, що зменшення надходжень до місцевих бюджетів від роздрібної торгівлі підакцизними товарами значно поглиблюють економічну кризу на місцевому рівні, вже і так спричинену пандемією COVID-19. З огляду на це, для забезпечення сталого фінансування розвитку місцевих громад, потребують розробки механізми компенсації втрат місцевих бюджетів. Тому, доцільно:

- підготувати фінансово-економічне обґрунтування для виконання вимоги частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України, яка визначає, що до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

- привести норми Законопроекту №4358 до вимог Директиви 2014/40/ЄС, зокрема в частині обмежень у сфері роздрібної торгівлі;

- узгодити Законопроект із законодавством України, яке було нещодавно прийнято (Закон України від 02.12.2020 № 1019-ІХ).

Ураховуючи, що удосконалення чинного законодавства, яке регулює ринки підакцизних товарів, дасть змогу збільшити надходження до місцевих бюджетів, створить стимули для розвитку малого та середнього бізнесу, ми розраховуємо на Вашу підтримку.

З повагою

Виконавчий директор



О. В. Слободжан