



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-603

від « 8 » липеня 2020 року

Міністерство розвитку громад та територій України

*Щодо проекту закону
про внесення змін до
Податкового кодексу України*

Асоціація міст України розглянула проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою» (далі - законопроект), розроблений Міністерством розвитку громад та територій України, що розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства.

Законопроектом пропонується внести ряд змін до Податкового кодексу України (далі - ПКУ), які, зокрема, сприятимуть наповненню бюджетів місцевого самоврядування та посиленню їх фінансової спроможності. Асоціація міст України концептуально підтримує такі законодавчі ініціативи, разом з тим зауважуємо наступне.

Щодо назви законопроекту.

Назва законопроекту не відповідає змісту. Запропоновані зміни вирішують окремі проблеми органів місцевого самоврядування, але не пов'язані з реформуванням адміністративно-територіального устрою.

Щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування в частині адміністрування місцевих податків і зборів.

Відповідно до пункту 1.1 статті 1 ПКУ до його сфери дії відносяться порядок адміністрування податків та зборів, що справляються в Україні, компетенція контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час адміністрування податків та зборів. Тому порядок адміністрування місцевих податків та зборів органами місцевого самоврядування не може бути визначено Кабінетом Міністрів України.

У ПКУ органи місцевого самоврядування повинні бути визначені як контролюючі органи у статті 41, а у інших статтях їх компетенція повинна бути розмежована із іншими контролюючими органами. Відповідні повноваження повинні бути закріплені і за посадовими особами місцевого самоврядування.

Визначення права за органами місцевого самоврядування на адміністрування місцевих податків та зборів лише пунктом 12.6. статті 12 ПКУ (в редакції законопроекту) є недостатнім для досягнення мети і не матиме практичної реалізації в частині розширення повноважень.

Вважаємо, що розширення повноважень органів місцевого самоврядування в частині адміністрування місцевих податків і зборів потребує додаткових змін до ПКУ та інших законів.

Щодо скасування регуляторної процедури при встановленні місцевих податків і зборів.

Пропонуємо для запобігання неоднозначного тлумачення пункту 12.7 статті 12 ПКУ (в редакції законопроекту) поширити дію запропонованих змін не тільки на рішення про встановлення місцевих податків і зборів та пільг з їх сплати, а також на рішення про внесення змін до таких рішень.

Щодо зарахування податку на доходи фізичних осіб (далі – ПДФО) за місцем розташування відокремлених підрозділів юридичних осіб.

Останнім часом почастишали випадки неоднозначного тлумачення норм як Бюджетного, так і Податкового кодексів України в частині визначення територіальної належності бюджету, до якого повинні бути зараховані належні суми ПДФО. Юридичні особи як приватної, так і державної, і комунальної власності, в тому числі і великі державні монополії, часто сплачують ПДФО до бюджетів місцевого самоврядування не за належністю (місцем розташування та здійснення діяльності будь-яких своїх підрозділів, що розташовані як у власних, так і орендованих приміщеннях), а за місцем реєстрації юридичної особи.

Ситуація погіршується через відсутність належного контролю за правильністю сплати платниками ПДФО з боку контролюючих органів.

Тому пропонуємо з метою посилення відповідальності усіх сторін встановити контроль за сплатою ПДФО з боку Державної податкової служби та доповнити:

- пункт 19¹.1 статті 19¹ підпунктом 19¹.1.55 наступного змісту:

«19¹.1.55. здійснюють контроль за порядком сплати (перерахування) податку на доходи фізичних осіб за фактичним місцем здійснення діяльності юридичних осіб та їх підрозділів незалежно від організації їх структури»;

- пункт 168.4 статті 168 підпунктом 168.4.10 наступного змісту:

«168.4.10. Контроль за правильністю обчислення, своєчасністю сплати податку та дотримання порядку його сплати (перерахування) до бюджету за належністю здійснює контролюючий орган за місцезнаходженням юридичної особи, її відокремленого підрозділу та інших відокремлених підрозділів незалежно від організації їх структури, а також за місцем здійснення діяльності такими підрозділами».

Щодо відновлення індексації нормативно-грошової оцінки землі.

Для забезпечення повноти оподаткування єдиним податком четвертої групи платників пропонуємо відновити індексацію нормативної грошової оцінки сільськогосподарських угідь (ріллі, сіножатей, пасовищ і багаторічних насаджень) та земель водного фонду (внутрішніх водойм, озер, ставків, водосховищ), виключивши пункт 5 підрозділу 8 розділу XX ПКУ.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан