



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНЬСКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc_ua auc.org.ua

№ 5-886/23
від 24 серпня 2023 року

Міністерство фінансів України

*Про проект постанови
Кабінету Міністрів України*

Розглянувши проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання інформації щодо рішень про встановлення податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, прийнятих на підставі заяв платників податків про визнання земельних ділянок непридатними для використання у зв'язку з потенційною загрозою їх забруднення вибухонебезпечними предметами» (далі - Порядок), надісланий листом Міністерства фінансів України від 17.08.2023 №11230-02-62/22470, Асоціація міст України не погоджує його та надає зауваження і пропозиції до проекту:

1. З пункту 1 Порядку виключити слова «, а також щодо рішень про визнання земельних ділянок придатними для використання».

Ані Кодексом цивільного захисту України, ані Земельним кодексом України, ані Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ані Законом України «Про протимінну діяльність в Україні» не надано повноваження органам місцевого самоврядування (далі - ОМС) визначати статус придатності або не придатності земельної ділянки для використання внаслідок забруднення її вибухонебезпечними предметами, так само як і не визначений порядок здійснення ОМС таких дій. Відповідно до чинного законодавства ОМС залучаються до проведення заходів у сфері протимінної діяльності.

Комплекс заходів з метою ліквідації небезпек, пов'язаних із вибухонебезпечними предметами, зокрема нетехнічне та технічне обстеження територій, складання карт, виявлення, знешкодження та/або знищення вибухонебезпечних предметів, маркування, підготовки документації після розмінування, надання громадам інформації про протимінну діяльність та передачу очищеної території здійснюється через

підрозділи Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту (стаття 22 Кодексу цивільного захисту України), операторами протимінної діяльності (стаття 1 Закону України «Про протимінну діяльність в Україні»). Питання протимінної діяльності знаходяться в компетенції Центру протимінної діяльності (бюджетна установа, що належить до сфери управління Міністерства оборони України), Центру гуманітарного розмінування (бюджетна установа, яка належить до сфери управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій).

Саме держава, а не ОМС, шляхом видачі сертифікату бере на себе повну відповідальність за відсутність на відповідній території ризиків, пов'язаних із вибухонебезпечними предметами. Повноваження щодо видачі сертифікату покладаються на центр протимінної діяльності та центр гуманітарного розмінування (стаття 11 Закону України «Про протимінну діяльність в Україні»).

2. Виключити пункт 3 Порядку оскільки, таке формулювання, по-перше, обмежує право ОМС у щорічному прийнятті нового рішення, а залишає лише можливість внесення змін до раніш прийнятого рішення, по-друге, не має відношення безпосередньо до процедури подання інформації про такі прийняті рішення. Податковим кодексом України (далі - ПКУ) визначено, що такі рішення про встановлення пільг повинні прийматись на кожний календарний рік окремо та на період не більше ніж до кінця поточного календарного року.

3. У пункті 4 Порядку визначити канал передачі інформації.

У разі, якщо це буде інформаційно-аналітична система управління плануванням та виконанням місцевих бюджетів Логіка, то в Логіці необхідно передбачити можливість додавання інших користувачів системи, а не лише учасників бюджетного процесу, оскільки підготовкою таких рішень в ОМС не завжди і не лише займаються місцеві фінансові органи, це можуть бути й інші виконавчі органи. Відсутність інших користувачів для роботи в Логіці унеможливить передачу інформації.

4. Виключити з Порядку пункт 5.

Порядок та додаток, запропоновані в редакції проекту постанови, передбачають не лише передачу ОМС контролюючому органу персональної інформації платника податків, а й оприлюднення її на вебпорталі ДПС, що, по-перше, не передбачено нормами ПКУ, по-друге, є порушенням підпункту 21.1.6 пункту 21.1 статті 21 ПКУ.

5. Видалити графу 2 додатку до Порядку.

Дата подання заяви платником не впливає на дату, з якої застосовується пільга та дату, закінчення застосування пільги. Підставою для застосування пільги є рішення ОМС, а не заява платника до ОМС.

6. У графі 7 додатку до Порядку назву стовпця доповнити словами «(за відсутності кадастрового номеру земельної ділянки)», тобто адреса розташування земельної ділянки вказується у разі, коли земельна ділянка не має кадастрового номеру. Інакше не зрозуміло навіщо вказувати і кадастровий номер ділянки і її адресу, якщо є кадастровий номер, то й уся

наявна інформація щодо такої земельної ділянки є у розпорядженні контролюючого органу.

7. Щодо граф 8, 9 додатку до Порядку - такими даними ОМС офіційно не володіють, на відміну від даних по графах 10, 11, тому не усі ОМС матимуть можливість такі дані надати. Отже потребує уточнення назви граф 8, 9, 10, 11, додатку до Порядку, яка саме інформація подається за наявності тобто варто перенести формулювання «(за наявності)» в кінець назв граф.

8. Графи 14, 20, 21, 22, 23 виключити.

ОМС безпосередньо не володіють інформацією щодо стану забруднення конкретної земельної ділянки, оскільки не мають повноважень щодо визначення статусу небезпеки території. Територію за статусом небезпеки визначають, зокрема, Державна служба України з надзвичайних ситуацій за Стандартною операційною процедурою 08.10/ДСНС «Порядок проведення органами та підрозділами цивільного захисту нетехнічного обстеження територій, імовірно забруднених вибухонебезпечними предметами» (далі – СОП 08.10/ДСНС), розроблена відповідно до Міжнародного стандарту протимінної діяльності IMAS 08.10:2019, та інші уповноважені на ці функції органи.

До того ж ПКУ передбачає прийняття ОМС рішення про встановлення податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів з обов'язковим зазначенням кадастрових номерів земельних ділянок, щодо яких прийнято відповідне рішення (підпункт 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, підпункт 12.4.6 пункту 12.4 статті 12), але не передбачає наявності в такому рішенні інформації, зазначеної у графах 14, 20, 21, 22, 23 додатку до Порядку.

9. Узагальнюючу назву граф з 14 по 23 виключити.

10. Примітку 10 до додатку Порядку виключити.

Підпунктами 283^{1.2}, 283^{1.3} статті 283 ПКУ, на які посилається розробник проекту постанови, не встановлено ані повноваження, ані механізм (порядок) визначення саме ОМС факту придатності земельної ділянки та визначення території за статусом небезпеки.

Ані Кодексом цивільного захисту України, ані Земельним кодексом України, ані Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ані Законом України «Про протимінну діяльність в Україні» не надано повноваження ОМС визначати статус придатності або не придатності земельної ділянки для використання внаслідок забруднення її вибухонебезпечними предметами, так саме як і не визначений порядок здійснення ОМС таких дій. Відповідно до чинного законодавства ОМС залучаються до проведення заходів у сфері протимінної діяльності.

Комплекс заходів з метою ліквідації небезпек, пов'язаних із вибухонебезпечними предметами, зокрема нетехнічне та технічне обстеження територій, складання карт, виявлення, знешкодження та/або знищення вибухонебезпечних предметів, маркування, підготовки документації після розмінування, надання громадам інформації про протимінну діяльність та передачу очищеної території здійснюється через

підрозділи Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту (стаття 22 Кодексу цивільного захисту України), операторами протимінної діяльності (стаття 1 Закону України «Про протимінну діяльність в Україні»). Питання протимінної діяльності знаходяться в компетенції Центру протимінної діяльності (бюджетна установа, що належить до сфери управління Міністерства оборони України), Центру гуманітарного розмінування (бюджетна установа, яка належить до сфери управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій).

Саме держава, а не ОМС, шляхом видачі сертифікату бере на себе повну відповідальність за відсутність на відповідній території ризиків, пов'язаних із вибухонебезпечними предметами. Повноваження щодо видачі сертифікату покладаються на центр протимінної діяльності та центр гуманітарного розмінування (стаття 11 Закону України «Про протимінну діяльність в Україні»).

Враховуючи зазначене Асоціація міст України не погоджує проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання інформації щодо рішень про встановлення податкових пільг зі сплати місцевих податків та/або зборів, прийнятих на підставі заяв платників податків про визнання земельних ділянок непридатними для використання у зв'язку з потенційною загрозою їх забруднення вибухонебезпечними предметами». Вважаємо, що зазначений проект потребує доопрацювання та приведення його у відповідність до норм чинного законодавства.

Виконавчий директор



Олександр СЛОБОЖАН