



ЗМІНИ ДО КОНСТИТУЦІЇ ЩОДО ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ – ДЕМОНТАЖ АВТОНОМІЇ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Асоціація міст України категорично не підтримує цей законопроект, оскільки оновлений текст (як і попередній від 13.12.2019р.), було підготовлено без залучення органів місцевого самоврядування, їх асоціацій, експертного середовища, науковців, а пропонувані зміни до Конституції не відповідають Європейській хартії місцевого самоврядування.

АМУ НАГОЛОШУЄ НА КРИТИЧНИХ ДЛЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА СУСПІЛЬСТВА ПОЛОЖЕННЯХ ЗАКОНОПРОЄКТУ:

Префекти – інструмент тиску на місцеве самоврядування

формується система підпорядкованості органів місцевого самоврядування центральній владі

державний контроль централізується в руках префекта додатково до спеціалізованих служб та інспекцій (ч. 1 ст. 118, п. 1, 2 ч. 1 ст. 119 зп 2598)

префект однаково втручається у власні та делеговані повноваження органів місцевого самоврядування, оскільки відповідний поділ у Конституції скасовується (вилучається ч. 4 ст. 143 Конституції України)

зупинення актів органів місцевого самоврядування суперечить ст. 8 Хартії щодо адекватності заходів адміністративного впливу

РИЗИКИ:

загроза для місцевої демократії, усунення громад від вирішення питань місцевого значення



Централізація

ПРЕФЕКТ:

- законом може отримати майже всі повноваження ОМС (п.5 ч.1 ст.119 зп 2598)
- може видавати на відповідній території загальнообов'язкові акти, як і ОМС (ч.2-5 ст.119 зп 2598)
- поєднує функції виконавчої влади та контролю (ч.1 ст.119 зп 2598)
- підміняє судову гілку влади (ч.2 ст.144 зп 2598)



Президент отримує право зупиняти акти ОМС та замінювати ОМС своїми представниками (п.8-1 ч.1 ст.106, ч.3 ст.144 зп 2598)

громадянська активність підмінюється державним патерналізмом (п.1 ч.1 ст.119, ч.2 ст.144 зп 2598)

РИЗИКИ:

створюється вертикаль державної влади замість місцевого самоврядування європейського зразка та, по суті, авторитарна держава

Зменшення фінансових гарантій місцевого самоврядування



скасовується ч.3 ст.143 Конституції України, що зобов'язує державу в повному обсязі фінансувати делеговані місцевому самоврядуванню повноваження (освіта, охорона здоров'я, соціальний захист, культура, спорт)

РИЗИКИ:

обнулення здобутків бюджетної децентралізації, «знекровлення» місцевих бюджетів, погіршення якості послуг для жителів громад

Урізання повноважень голів громад



голова громади втрачає право головувати на засіданнях ради, а також очікувано підписувати та ветоувати її рішення (ч.3 ст.141 зп 2598)

РИЗИКИ:

порушення внутрішньої системи стимування - протизага місцевої представницької влади

Окружні ради – шлях до звуження повноважень місцевого самоврядування базового рівня



невизначеність повноважень окружних рад підпорядкування окружним радам міст і ОТГ підміна окружними радами функцій органів місцевого самоврядування базового рівня на рівень окружних рад (ч.3, ст.133, ч.2 ст.143 зп 2598)

РИЗИКИ:

повзуче зменшення повноважень органів місцевого самоврядування базового рівня, виникнення конфліктів між окружними радами та радами міст і ОТГ



АМУ закликає відхилити законопроект №2598, прийняття якого загрожує «консервацією» на довгий період шкідливих для місцевої демократії положень, адже процедура внесення змін до Конституції не передбачає правок після першого голосування та перегляду прийнятих змін протягом п'яти років (ч.2 ст.158 Конституції України)