



Кадри та організація роботи

Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Червень 2016



Зміни заради майбутнього

Новини

Організація діяльності та кадри місцевого самоврядування стали темою **засідання стратегічної робочої групи «Професійний розвиток та організація діяльності»**, що відбулося 1 червня в рамках Стратегічного тижня планування розвитку місцевого самоврядування та дотичних галузей в рамках проекту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні (ПУЛЬС)». У ньому взяли участь представники органів місцевого самоврядування з громад-членів АМУ, представники Мінрегіону та парламентського Комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, представники експертного середовища, а також іноземні експерти: виконавчий директор Асоціації міст Польщі Анджей Поравські, Хакан Густаффон, керуючий директор SKL International, керівник шведського проекту «Підтримка децентралізації в Україні»; Антуан Годберт, депутат міської ради міста Турс (Франція), член Правління Французького відділення РЕМР.



Стратегія сектору «Організація діяльності органів місцевого самоврядування та професійний розвиток їхніх службовців», яку розробила Асоціація міст України, була презентована 23 червня на Дні стратегій в рамках 12 Українського муніципального форуму. У стратегії сформульовано проблеми, яка перешкоджають кадрам місцевого самоврядування успішно служити громаді (недостатня конкурентність на ринку праці, плінність кадрів, корупція в середовищі депутатів, декларативність статутів громад, нерозвиненість електронного урядування, партійні конфлікти), окреслено шляхи їх виправлення (привабливі умови служби в органах місцевого самоврядування, прозорість та доступність для участі громадян, система стримувань і противаг у відносинах між мерами й радами, система регулярного навчання та підвищення кваліфікації службовців).



В електронному вигляді презентацію Стратегії можна знайти тут: <http://auc.org.ua/sites/default/files/7.org-pravosnova.pptx>

Новини міжнародного досвіду

На засіданні стратегічної робочої групи «Професійний розвиток та організація діяльності», що відбулося 1 червня в рамках Стратегічного тижня планування розвитку місцевого самоврядування та дотичних галузей» іноземні експерти представили досвід своїх країн у цій сфері:

Нагляд за органами місцевого самоврядування

У **Швеції** єдина наглядова інстанція відсутня немає. За дотриманням прав громадян органами місцевого самоврядування наглядає омбудсмен, за фінансуванням – губернатор, за використанням коштів – аудитор з опозиції, за якістю послуг – національні агенції. Такі агенції наглядають за якістю послуг також у Польщі.

В **Польщі** за дотриманням законів наглядає воєвода (аналог голови ОДА в Україні), що здійснює перевірки і може оголошувати акти ОМС незаконними. ОМС мають право на апеляцію. За фінансами ОМС в цій країні наглядає регіональна контрольна палата.

У **Франції** дотримання ОМС законів контролює префект, в т.ч. моніторить місцеві бюджети.

Відповідальність влади

У **Польщі** питання про дострокове припинення повноважень ради чи голови виноситься на місцевий референдум. Якщо на ініційованому радою референдумі звільнення мера не було підтримане – розпускається рада. І навпаки.

У цій же країні мер може бути звільнений прем'єром за поданням воєводи, якщо 3 місяці не виконує повноважень незалежно від причини або за систематичне порушення законів.

У **Франції** мер звільняється лише за результатами виборів незалежно від якості його роботи.

Підготовка кадрів

У **Швеції** навчання службовців з різних питань здійснюється при школі, яка діє при Асоціації міст. В шведських регіонах є Центри розвитку спроможності. Навчання ведеться і на робочих місцях.

В **Польщі** діє платна система навчання в рамках Фонду розвитку місцевої демократії. Крім того, в цій країні, а також у Франції власні кадри депутатів і мерів готують політичні партії.

Питання реформи

У **Франції** укрупнюються комуни (аналог української громад) і послаблюються департаменти (аналог районів), яким залишена лише функція соціального захисту.

Польські фахівці вважають свої міста-повіти (аналог міст обласного значення) невдалим рішенням, вважаючи, що таке місто має бути єдиним організмом з повітом (районом). Місто-повіт (місто обласного значення) – це помилкове рішення. Солтис (аналог старости) в Польщі обирається на зборах села без вимог до кворуму.



Законодавство

Прийнято:

Постановою КМУ від 24.06.2016 № 386 внесено зміни до постанови КМУ № 286, згідно з якими **умови оплати праці посадових осіб об'єднаних територіальних громад** визначаються відповідним органом місцевого самоврядування виходячи з умов оплати праці посадових осіб та схем посадових окладів в органах місцевого самоврядування міст обласного значення.

Розглядається:

У Верховній Раді зареєстровано законопроекти:

- № 4742 від 01.06.2016 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо **статусу старости села, селища**)», який **вдосконалює правове регулю-**

вання в цій сфері і підтримується АМУ;

- 4772 від 03.06.2016 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо **добровільного приєднання територіальних громад**)», який, за висновком фахівців АМУ, потребує доопрацювання.

Під егідою Мінрегіону розроблено законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» (щодо здійснення державного нагляду за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України). Ним пропонується функції нагляду за відповідністю актів ОМС законам і Конституції України з правом зупинення таких актів з наступним зверненням до суду надати головам МДА. Експерти АМУ в своєму висновку, направленому 2.06 до Мінрегіону, **назвали неприйнятним визначення в якості органів нагляду за ОМС з правом зупинки актів цих органів саме МДА за обставин, коли вони останні органами управління відповідними територіями, а їхні повноваження значною мірою дублюються з повноваженнями сільських, селищних, міських рад**. У цій ситуації, на думку експертів АМУ, окремі голови МДА, отримавши зазначені повноваження, зможуть вдаватися до них як до засобу недобросовісної конкуренції з відповідними радами в застосуванні повноважень щодо вирішення земельних питань тощо.

На думку експертів АМУ, до передбаченої Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади зміни природи МДА з їх перетворенням на суто координаційно-наглядові органи голови МДА можуть виконувати функцію нагляду за відповідністю актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування лише на загальних підставах – оскаржуючи невідповідні законодавству акти до суду, але зупиняти чинність таких актів може, за власним рішенням, лише суд.



Консультації

? Роз'ясніть особливості утворення у місцевій раді депутатських фракцій та регулювання їхньої діяльності

Гайворонська міська рада

! Рекомендується формувати фракції у складі не менше трьох депутатів, щоб вони могли приймати свої рішення більшістю голосів..

Діяльність фракцій має регулюватися регламентом відповідної ради.

При розробці відповідного розділу регламенту рекомендується враховувати напрацьовані законопроект реєстр. № 2365 від 21.02.2013 р. з урахуванням зауважень до нього з боку Головного наукового-експертного управління Секретаріату Верховної Ради України.