



Кадри та організація роботи

## Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Липень 2016



Зміни заради майбутнього

### Новини

#### Десять громад на Полтавщині створили об'єднану службу пожежної охорони

У Полтавській області (Семенівський район) десять громад спільно організували сучасну службу пожежної охорони, яка базується у селі Оболоні.

Для матеріального забезпечення рятувників громади зібрали 50 тис. грн, 300 тис. грн – виділив обласний бюджет. Також допомогли грантові кошти - фонд міжнародного співробітництва GIZ допоміг придбати новий пожежний автомобіль.

У подальших планах – організувати в селі Оболоні комунальне підприємство, яке б забезпечувало найрізноманітніші потреби десяти громад, які приєдналися до програми міжмуніципального співробітництва.



#### В усіх областях визначено координаторів офісів реформ і починається формування їх команд



У липні для всіх 24 областей України визначено координаторів офісів реформ з питань децентралізації та розвитку, основна задача яких — сприяння на регіональному рівні реформі місцевого самоврядування та територіальної організації влади. Офіси реформ створені та діють на виконання Меморандуму між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального

господарства України і Асоціацією міст України.

Основними завданнями офісів реформ є сприяння процесу добровільного об'єднання територіальних громад, завершення роботи з перспективними планами формування територій громад областей, надання допомоги об'єднаним громадам з реалізації ними інфраструктурних та розвиткових проектів, збір та надання інформації про діяльність та бюджети об'єднаних громад для аналізу їхнього розвитку, активізація роботи зі співробітництва громад.

Діяльність регіональних консультантів Офісів реформ в РВ АМУ фінансується АМУ в рамках Проекту USAID ПУЛЬС

Детальніше тут: <http://auc.org.ua/page/ofisi-reform-v-rv-amu>

## У п'яти об'єднаних територіальних громадах – перші вибори

31 липня відбулися перші вибори голів та депутатів сільських, селищних та міської рад у п'яти ОТГ

- Смизькій селищній (Рівненська область), що об'єднала селищну і дві сільські територіальні громади
- Висоцькій сільській (Рівненська область), що об'єднала дві сільські територіальні громади
- Пісківській сільській (Рівненська область), що об'єднала дві сільські територіальні громади
- Мерешанській міській (Харківська область), що об'єднала міську та селищну територіальні громади
- Чкаловській селищній (Харківська область), що об'єднала селищну і п'ять сільських територіальних громад



## Законодавство

### Прийнято:

Уряд прийняв постанову від 22 липня 2016 р. № 451 **«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2001 року № 1441»**, якою врегулював питання віднесення посад старост та керівників відділів виконавчих комітетів рад сільських, селищних ОТГ до відповідних категорій посад в органах місцевого самоврядування. Вказані зміни усувають прогалину у законодавстві й дозволяють присвоїти належні ранги вказаним посадовим особам.

### Розглядається:

У Верховній Раді зареєстровано законопроект № 4966 від 12.07.2016 **«Про відкритий перелік об'єктів комунальної власності»**, на який експертами АМУ готується негативний висновок, скільки він передбачає створення загальнодержавного реєстру власності, що дублюватиме вже існуючі.

Комітет Верховної Ради з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування схвалив та передав на розгляд Верховної Ради законопроекти:

— про внесення зміни до статті 46 Закону України **«Про місцеве самоврядування в Україні»** щодо погодження надання надр у користування (реєстр. № 4557 від 04.05.2016). Законопроект підтримано АМУ.

— про внесення змін до деяких законодавчих актів України **(щодо добровільного приєднання територіальних громад)** (реєстр. № 4772 від 03.06.2016). АМУ надавалися зауваження.

— про внесення змін до Закону України **«Про добровільне об'єднання територіальних громад»** щодо забезпечення державної підтримки добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 3390, друге читання). Законопроект підтримано АМУ.

— про внесення змін до деяких законодавчих актів України **щодо умов зміни меж районів** у процесі добровільного об'єднання територіальних громад (реєстр. № 4676 від 17.05.2016). АМУ надавалися зауваження;

— про внесення змін до деяких законодавчих актів України **(щодо статусу старости села, селища)** (реєстр. № 4742 від 01.06.2016). Законопроект підтримано АМУ.

## Коментарі експертів:

Внесений для схвалення Верховною Радою в першому читанні **законопроект № 4772 про приєднання громад до вже створених ОТГ** за висновком АМУ має наступні серйозні недоліки:

- 1.Пропоноване надання Кабміну право визнавати спроможними громади з населенням не менше 50% від населення ОТГ, передбаченої Перспективним планом, демотивуватиме громади міст далі добровільно приєднувати села.
- 2.Не передбачена можливість об'єднаної громади ініціювати приєднання.
- 3.Передбачено, що з приєднанням сільських громад до ОТГ на основі міста обласного значення межі району не змінюються. А це призведе до конфлікту юрисдикцій районних органів та міської ради об'єднаної громади з на приєднаній території.
- 4.Передбачено суперечливий механізм довиборів за мажоритарною системою рад, вже обраних за пропорційною системою.



## Консультації

**? Роз'ясніть процедуру об'єднання Недрянської територіальної громади з Березанською міською територіальною громадою.**

*Недрянська сільська ради Баришівського району Київської області*



Пропонується на громадські слухання запросити представників обох міських громад, що претендують на об'єднання з Недрянською територіальною громадою.

**? Як проводиться зміна назв рад тих районів у місті, які були перейменовані відповідно до закону про декомунізацію?**

*Криворізька міська рада*



Слід прийняти відповідне рішення міської ради.

**? Поясніть правове регулювання діяльності депутатських фракцій місцевих рад. Який повинен бути мінімальний склад депутатської фракції?**

*Гайворонська міська рада*



З відомих визначень депутатської фракції, зокрема, з визначення в термінологічному словнику «Місцеве самоврядування» (Харків, «Фактор», 2011, стор. 61), витікає, що депутатська фракція у місцевій раді - це добровільне об'єднання депутатів у такій раді. Це, на нашу думку, свідчить, про неможливість утворення в складі місцевої ради депутатської фракції в кількості одного депутата.

У Верховній Раді України VII скликання 21.02.2013 р. був зареєстрований під № 2365 проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо врегулювання процедури формування депутатських груп і фракцій у місцевих радах усіх рівнів». У пропонованій ним редакції частини першої статті 25 зазначеного закону пропонувалося встановити мінімальний кількісний склад депутатської фракції в місцевій раді - два депутати.

Головне науково-експертне управління Секретаріату Верховної Ради у своєму висновку до цього законопроекту висловило заперечення проти такого мінімального складу фракції. Воно вказало, що «створення депутатської фракції у зазначеному кількісному складі суперечить колегіальній природі цього об'єднання», оскільки «незрозуміло, яким буде механізм прийняття рішень такою депутатською фракцією, якщо позиції її членів будуть різнитися».

З урахуванням зазначеного, фахівці Асоціації міст України вважають, що відображений у регламенті місцевої ради мінімальний кількісний склад депутатської фракції має бути непарним і становити не менш, як три депутати.

Також, на нашу думку, норма пункту 6 статті 27 Закону України «Про статус депутатів

місцевих рад» однозначно вимагає регулювання питань створення та діяльності депутатських фракцій регламентом відповідної місцевої ради.

Вважаємо що, враховуючи тимчасову відсутність достатньої законодавчої бази, місцева рада при розробці відповідних норм свого регламенту може взяти за основу напрацювання згаданого вище законопроекту реєстр. № 2365 від 21.02.2013 р. з врахуванням зауважень до нього з боку Головного наукового-експертного управління Секретаріату Верховної Ради України.

Для належного законодавчого вирішення цього питання вважаємо за доцільне розробку відповідного законопроекту. В його основу може бути покладено, наприклад, напрацювання розробленого за участю Асоціації міст України проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» щодо врегулювання процедури формування депутатських груп і фракцій у місцевих радах усіх рівнів», що був зареєстрований 21.02.2013 р. під № 2365.