



ПРАКТИЧНИЙ ПОСІБНИК АМУ ДЛЯ ГРОМАД

видання третє

Модуль 4

АЛГОРИТМ ОСНОВНИХ ДІЙ З РЕОРГАНІЗАЦІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

2020 рік



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

ПРАКТИЧНИЙ ПОСІБНИК АМУ ДЛЯ ГРОМАД ВИДАННЯ ТРЕТЄ



МОДУЛЬ 4

АЛГОРИТМ ОСНОВНИХ ДІЙ З РЕОРГАНІЗАЦІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

КИЇВ 2020

Посібник розроблено в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який впроваджується Асоціацією міст України. Зміст посібника є відповідальністю АМУ і не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США. Дозволяється вільно копіювати, перевидавати й розповсюджувати на всій території України всіма способами, якщо це здійснюється безоплатно для кінцевого споживача. Посилання на Асоціацію міст України є обов'язковим.

ЗМІСТ

Передмова	3
 Особливості реорганізації органів місцевого самоврядування територіальних громад, території яких були затверджені Кабінетом Міністрів України	4
 Алгоритм основних дій з реорганізації органів місцевого самоврядування	6



ПЕРЕДМОВА

В Україні продовжується реформа місцевого самоврядування та децентралізація влади, яка на даному етапі передбачає формування органів місцевого самоврядування територіальних громад, які були сформовані адміністративним шляхом. Важливою складовою та запорукою продовження реалізації цієї реформи є забезпечення безперервного функціонування місцевого самоврядування в процесі реорганізації представницьких та виконавчих органів після місцевих виборів 2020 року.

Щоб допомогти органам місцевого самоврядування сформованих територіальних громад ефективно організувати свою роботу Асоціація міст України розробила Практичний посібник – серію модулів, які пропонують типові документи, алгоритми дій, а також зразки рішень місцевих рад та їх виконавчих органів.

Четвертий модуль включає алгоритм основних дій з реорганізації органів місцевого самоврядування, розроблений фахівцями Асоціації міст України на основі запитів органів місцевого самоврядування.

Алгоритм передбачає лише основні, найважливіші дії, які мають безпосереднє значення для забезпечення процесу реорганізації.

Наведений алгоритм має на меті висвітлення суті процесу реорганізації органів місцевого самоврядування, черговості, змісту та особливостей окремих дій цього процесу відповідно до **Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій» (законопроект реєстр. №3651-д), який був прийнятий Верховною Радою України 17 листопада 2020 року (далі – Закон № 3651-д).**

Алгоритм відображає експертний погляд на оптимальний варіант проведення реорганізації органів місцевого самоврядування відповідно до законодавства та Закону №3651-д. Порядок та зміст окремих дій може бути змінений із дотриманням законодавства, зважаючи на місцеві особливості. Термінологія, яка застосовується в Посібнику, відповідає термінології, яка застосовується в прийнятому Законі №3651-д.



ОСОБЛИВОСТІ РЕОРГАНІЗАЦІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЇ ЯКИХ БУЛИ ЗАТВЕРДЖЕНІ КАБІНЕТОМ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Звертаємо увагу, що Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування та районних державних адміністрацій» №3651-д передбачено особливий порядок реорганізації окремих юридичних осіб, які здійснюють публічне управління та який суттєво відрізняється від порядку реорганізації передбаченого для юридичних осіб суб'єктів господарювання.

1. Відповідальним за забезпечення процесу реорганізації є новообраний сільський, селищний, міський голова. При цьому, новообраний голова не позбавлений права на утворення комісії для забезпечення здійснення ним повноважень з управління справами юридичних осіб, що реорганізуються

2. Дії щодо реорганізації сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі сформованої територіальної громади, є відмінними від дій щодо реорганізації інших сільських, селищних, міських рад. Сільська, селищна, міська рада, розміщена у адміністративному центрі сформованої територіальної громади набуває статусу сільської, селищної, міської ради територіальної громади у силу закону. Вона не припиняється як юридична особа і продовжує діяти і далі але вже із більшою територіальною юрисдикцією (а в деяких випадках з більшим обсягом повноважень) та новим складом депутатів. Її власне найменування та ідентифікаційний код юридичної особи (раніше код ЄДРПОУ) залишається без змін. Вказане також стосується виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради, розміщеного у адміністративному центрі такої територіальної громади.

3. Особливим порядком реорганізації інших сільських, селищних, міських рад, їх виконавчих органів:

– не передбачено прийняття рішень засновника щодо припинення юридичної особи (дії з припинення починаються на підставі Закону з моменту виникнення юридичного факту – набуття повноважень новообраною радою);

– внесення державними реєстраторам відповідного запису до Єдиного державного реєстру та оприлюднення повідомлення про це на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців;

– формування реєстру кредиторів

Тобто до державного реєстратора на початку процесу реорганізації звертатися не потрібно. Щодо юридичних осіб, які припиняються, звернення до державного реєстратора передбачено лише після завершення всіх дій з реорганізації. Для проведення державної реєстрації припинення потрібно подати державному реєстратору по кожній юридичній особі лише один документ - заповнену реєстраційну картку встановленого зразка.

4. Важливою особливістю процесу реорганізації органів місцевого самоврядування є продовження виконання ними відповідних бюджетів територіальних громад, що розформовуються, до прийняття бюджету сформованої територіальної громади. Вони можуть бути припинені (крім сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі сформованої територіальної громади, та її виконавчого комітету) як юридичні особи лише

після завершення виконання такої функції. Але вказана функція таких юридичних осіб (крім раніше спеціально створених місцевих фінансових органів) є лише допоміжною (підготовка бюджетної документації та забезпечення виконання виданих бюджетних документів), оскільки:

- розпорядження коштами усіх місцевих бюджетів здійснює новообраний сільський, селищний, міський голова;

- рішення місцевих рад територіальних громад, що розформовуються, про місцеві бюджети відповідних територіальних громад можуть змінюватися лише новообраною сільською, селищною, міською радою сформованої територіальної громади.

При цьому, якщо територія розформованої територіальної громади включена до кількох сформованих територіальних громад, функції фінансових органів будуть виконувати відповідний фінансовий орган розформованої територіальної громади або новообраний сільський, селищний, міський голова сформованої територіальної громади, до складу якої увійшов адміністративний центр розформованої територіальної громади.

ОСОБЛИВІ ПРИМІТКИ

1. У наведеному алгоритмі питання прийняття статуту територіальної громади села, селища, міста не розглядалося, оскільки його прийняття не є обов'язковим (*частина перша статті 19 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»*). Статут територіальної громади є одним із нормативно-правових актів, який приймається відповідною радою і до виключного предмету регулювання якого на сьогодні віднесено лише два питання: порядок проведення загальних зборів та порядок організації громадських слухань (*статті 8 та 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»*). Усі інші питання нормативно-правового характеру можуть бути вирішені як статутами так і окремими рішеннями ради.

2. Процедура ліквідації місцевих рад, їх виконавчих комітетів як юридичних осіб у публічно-правових відносинах має передбачати правонаступництво як майнових прав та обов'язків, так і владних повноважень та функцій, що передбачає сталість та безперервність місцевого самоврядування.

ВАЖЛИВО: відповідно до пункту 7 Прикінцевих та перехідних положень Закону №3651-д: з 1 січня 2021 року до внесення відповідних змін до законів виконавчі органи новообразованих міських рад, до складу території яких входять міста обласного значення, продовжують здійснювати повноваження, спеціально віднесені законами до відання виконавчих органів міських (міст обласного значення) рад.

з 1 січня 2021 року до внесення відповідних змін до законів виконавчі органи новообразованих сільських, селищних, міських рад набувають додаткових повноважень, спеціально віднесених законами до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад об'єднаних територіальних громад.

2

АЛГОРИТМ ОСНОВНИХ ДІЙ З РЕОРГАНІЗАЦІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
1.	Підготовка до проведення першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради сформованої територіальної громади	З моменту встановлення результатів місцевих виборів до відкриття першої сесії	Новообрані сільський, селищний, міський голова та депутати ради, працівники органів місцевого самоврядування, розміщених у адміністративному центрі сформованої територіальної громади	
2.	Скликання першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради сформованої територіальної громади	Не пізніш як через два тижні після реєстрації новообраних депутатів ради в кількості, яка забезпечує повноважність складу ради	Територіальна виборча комісія	
3.	Інформування сільської, селищної, міської ради сформованої територіальної громади про результати виборів депутатів відповідної ради та сільського, селищного, міського голови (стаття 11 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», частина перша статті 42, частина четверта статті 45, частина друга статті 46, частина перша статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні») Складення Присяги новообраним сільським, селищним, міським головами (частина шоста статті 11 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»)	На початку першого пленарного засідання першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради сформованої територіальної громади Не пізніше завершення другої сесії новообраної ради	Територіальна виборча комісія. Новообраний сільський, селищний, міський голова.	У момент закінчення дії відбувається: 1) припинення повноважень сільських, селищних, міських рад (депутатів рад), сільських, селищних, міських голів територіальних громад, що розформовуються (п. 1 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д, частина перша статті 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»); 2) набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою сформованої територіальної громади (п. 1 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д); 3) початок для сільських, селищних, міських рад (як юридичних осіб публічного права) територіальних громад, що розформовуються, процедури їх реорганізації шляхом приєднання Важливо! Дії щодо реорганізації сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі сформованої територіальної громади (вона залишається як юридична особа, до неї приєднуються інші юридичні особи), є відмінними від дій щодо реорганізації інших сільських, селищних, міських рад (вони припиняються як юридичні особи і приєднуються до іншої юридичної особи). (п. 8 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д) 4) новообрана сільська, селищна, міська рада сформованої територіальної громади стає за законом правонаступником прав та обов'язків всіх сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що розформовуються та включені до території сформованої територіальної громади;

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
				<p>(пп. 9 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д)</p> <p>5) припинення повноважень секретарів сільських, селищних, міських рад усіх територіальних громад, що сформували єдину територіальну громаду. (абзац перший частини першої статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»);</p> <p>6) припинення повноважень старост (підпункт 4 пункт 2 Розділу II «Прикінцеві положення» Закону України № 562-IX) Наведені правові наслідки виникають відповідно до закону. Але для уникнення у подальшому ускладнень їх варто закріпити у протоколі першого пленарного засідання. Пункти 1, 2 - як інформацію голови ТВК. Пункти 3-7 – як інформацію новообраного сільського, селищного, міського голови у його виступі після набуття повноважень</p>
4.	Обрання на посаду секретаря сільської, селищної, міської ради (пункт 4 частини першої статті 26, абзац перший частини першої статті 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», абзац другий частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»)	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада територіальної громади (рішення)	Потрібно для формування персонального складу виконавчого комітету. Рішення приймається таємним голосуванням (частина третя статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)
5.	Затвердження на посади заступників сільського, селищного, міського голови, керуючого справами (секретаря) виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради (абзац четвертий частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»)	Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада територіальної громади (рішення)	Потрібно для формування персонального складу виконавчого комітету.
6.	Прийняття рішення про утворення/не утворення старостинських округів. (пункт 1 частини третьої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні») Затвердження Положення про старосту. (частина третя статті 54-13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні») Затвердження на посади старост. (абзац четвертий частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», стаття 54-13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)	Після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою	Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція). Новообрана сільська, селищна, міська рада територіальної громади (рішення)	До внесення змін у Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (стаття 1, частина третя статті 26) жодна рада формально не може утворити старостинські округи, оскільки їх утворення передбачено лише для громад, утворених відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
7.	<p>Утворення виконавчого комітету ради, визначення його чисельності, затвердження персонального складу (<i>пункт 3 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»</i>).</p> <p>Звільнення з посад заступників сільських, селищних, міських голів, керуючих справами (секретарів) виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися (<i>абзац третій частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», частина восьма статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»</i>)</p>	<p>Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція), Новообрана сільська, селищна, міська рада територіальної громади (рішення)</p>	<p>У момент набуття чинності рішення ради про затвердження персонального складу відбувається:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) припинення повноважень виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що розформовуються. (<i>пп. 10 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д</i>) 2) набуття повноважень виконавчим комітетом сільської, селищної, міської ради сформованої територіальної громади (<i>пп. 10 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д, частина перша статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»</i>); 3) виконавчий комітет сільської, селищної, міської ради сформованої територіальної громади стає за законом правонаступником прав та обов'язків (зокрема наділяється повноваженнями вносити зміни до актів/рішень) всіх виконавчих комітетів (та/або осіб, які одноособово здійснювали такі повноваження) сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що розформовуються (<i>пп. 11 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д</i>); 4) припинення повноважень заступників сільських, селищних, міських голів, керуючих справами (секретарів) виконавчих комітетів сільських, селищних, міських рад територіальних громад, що об'єдналися (<i>частина перша статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», стаття 3, абзац третій частини першої статті 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»</i>).
8.	<p>Створення відділів, управлінь та інших виконавчих органів для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад та затвердження положень про них (у разі потреби у створенні) (<i>частини перша, четверта статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»</i>).</p> <p>Прийняття радою рішень щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> – припинення відділів, управлінь та інших виконавчих органів, створених сільськими, селищними, міськими радами, що припиняються (у разі наявності таких органів); – продовження діяльності або припинення відділів, управлінь та інших виконавчих органів, раніше створених сільською, селищною, міською радою, розміщеною у адміністративному центрі територіальної громади (відповідно до доцільності) (<i>частини перша, четверта статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»</i>). 	<p>Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція), сільська, селищна, міська рада і територіальної громади (рішення)</p>	<p>У разі наявності Відділи, управління та інші виконавчі органи створюються у межах затверджених радою структури і штатів для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.</p> <p>Звертаємо увагу, що відділи та управління можуть бути двох типів:</p> <ul style="list-style-type: none"> як виконавчі органи ради (до компетенції віднесено окремі повноваження, визначені законом); як структурні підрозділи виконавчого комітету або інших виконавчих органів (не мають самостійних повноважень і забезпечують діяльність іншого органу). <p>Порядок створення структурних підрозділів визначається положеннями про відповідні виконавчі органи, а для виконавчого комітету ради – сільським, селищним, міським головою.</p>

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
9.	<p>Внесення змін до бюджетів територіальних громад, що розформовуються населеного пункту, що є адміністративним центром територіальної громади, щодо збільшення витрат на утримання апарату ради та її виконавчих органів, перерозподілу видатків бюджету (у разі наявності такої потреби)</p> <p>(абзац другий частини дев'ятої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»)</p>	<p>Залежно від часу виникнення потреби та до завершення періоду окремого виконання бюджетів.</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова (пропозиція), сільська, селищна, міська рада територіальної громади (рішення)</p>	<p>Може бути потрібно для збільшення видатків на оплату праці з огляду на збільшення чисельності працівників (щонайменше за рахунок старост).</p> <p>Важливо: у тому разі, якщо територія розформованої територіальної громади включається до кількох сформованих територіальних громад, зміни до бюджету такої громади має право внести та рада територіальної громади, до території якої був включений адміністративний центр розформованої територіальної громади.</p>
10.	<p>Доведення до державних органів інформації про новообраного сільського, селищного, міського голову шляхом:</p> <p>1) державної реєстрації змін до відомостей, які містяться у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, про сільську, селищну, міську раду територіальної громади та її виконавчий комітет (у разі обрання сільським, селищним, міським головою особи, яка не обіймала цю посаду у територіальній громаді, у якій розміщений адміністративний центр територіальної громади)</p> <p>(стаття 17 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»,</p> <p>2) надання органу Казначейства України відповідних документів.</p>	<p>Якнайшвидше після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою (депутатами ради), сільським, селищним, міським головою</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова або уповноважена ним особа</p>	<p>Важливо! Власне найменування сільської, селищної, міської ради територіальної громади (сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі сформованої територіальної громади) та власне найменування її виконавчого комітету залишається без змін.</p> <p>Законом не допускається додавання до найменування органів місцевого самоврядування словосполучень «об'єднаної територіальної громади», «орган місцевого самоврядування», слова «об'єднана», різних символів тощо.</p> <p>У Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців змінюються відомості про керівника (у разі обрання іншої особи).</p> <p>Новообраний сільський, селищний, міський голова є керівником сільської, селищної, міської ради територіальної громади (сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі територіальної громади) та її виконавчого комітету з повним обсягом повноважень визначеним законодавством.</p>
11.	<p>Забезпечення окремого виконання бюджетів територіальних громад, що об'єдналися</p> <p><u>(пп. 15) пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д)</u></p>	<p>Початок: після набуття повноважень новообраною сільською, селищною, міською радою територіальної громади.</p> <p>Закінчення: з дня набуття чинності рішення про бюджет територіальної громади</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова, бюджетні установи</p>	<p>Зберігається попередній порядок виконання бюджетів за винятком зміни суб'єктів прийняття рішень - рад та голів. Головні бухгалтери та спеціалісти продовжують свою роботу на відповідних посадах до завершення виконання відповідного бюджету.</p>
12.	<p>Затвердження штатного розпису (пункт 7 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)</p>	<p>У найкоротший строк з дня набуття повноважень новообраним сільським, селищним, міським головою</p>	<p>Новообраний сільський, селищний, міський голова</p>	<p>Штатний розпис формується на підставі рішення ради про затвердження структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів, а також наявного фонду оплати праці.</p>

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
13.	<p>Офіційне персонально повідомлення працівників органів місцевого самоврядування, що приєднуються, про їх наступне звільнення у зв'язку з реорганізацією не пізніше ніж за два місяці до такого звільнення.</p> <p>Офіційне повідомлення державної служби зайнятості, у разі його необхідності, повинно бути здійснено у один день із повідомленням працівника.</p> <p>Офіційне повідомлення державної служби зайнятості про заплановане вивільнення працівників, у випадках коли наявні працівники, які не можуть бути працевлаштовані і коли таке вивільнення є масовим відповідно до статті 48 Закону України «Про зайнятість населення».</p> <p>(частина третя статті 49-2 Кодексу законів про працю України, стаття 48 Закону України «Про зайнятість населення»)</p>	<p>У найкоротший строк з дня набуття повноважень новообраним сільським, селищним, міським головою.</p> <p>Повідомлення державної служби зайнятості, у разі його необхідності, повинно бути здійснено у один день із повідомленням працівника.</p>	Новообраний сільський, селищний, міський голова	<p>Дотримання строку у 2 місяці є обов'язковим щодо працівників, яких не можна перевести на іншу роботу і які підлягають звільненню.</p> <p>Потрібно здійснювати після визначення нового штатного розпису (штатних розписів) виконавчих органів сільської, селищної, міської ради.</p>
14.	<p>Створення інвентаризаційних комісій по кожній раді та виконавчому комітету, що припиняються як юридичні особи.</p> <p>Затвердження календарного плану інвентаризацій</p>	<p>Початок: протягом 1 тижня з дня набуття повноважень новообраним сільським, селищним, міським головою.</p> <p>Закінчення: для органів місцевого самоврядування (бюджетних установ), які забезпечують окреме виконання бюджетів відбувається після початку виконання нового бюджету, для інших органів місцевого самоврядування – визначається сільським, селищним, міським головою</p>	Новообраний сільський, селищний, міський голова	<p>Комісії можна назвати реорганізаційними, але це може викликати плутанину з огляду на їх відмінність від комісій з реорганізації, які передбачаються частиною четвертою статті 105 Цивільного кодексу України. У даному випадку комісія не має права приймати рішень, це компетенція сільського, селищного, міського голови.</p> <p>Важливо! Сільська, селищна, міська рада, розміщена у адміністративному центрі сформованої територіальної громади набуває статусу сільської, селищної, міської ради територіальної громади у силу закону. Вона не повинна припинятися як юридична особа і продовжує діяти і далі але вже із більшим обсягом повноважень та територією юрисдикції.</p> <p>Вказане також стосується виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради, розміщеного у адміністративному центрі сформованої територіальної громади.</p> <p><i>(пп. 12 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д)</i></p>

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
15.	Інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів (інвентаризація при реорганізації) по кожній раді та виконавчому комітеті, що припиняються як юридичні особи.	Протягом строків, визначених планом проведення інвентаризацій.	Інвентаризаційні комісії. Новообраний сільський, селищний, міський голова	<p>Проведення такої інвентаризації є обов'язковим для забезпечення реорганізації та правонаступництва. Проводяться по кожному органу окремою комісією. Результати оформлюються одним або кількома актами.</p> <p>Здійснення інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів передбачає:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) роботу інвентаризаційних комісій з виявлення та упорядкування документів, виявлення майна, фіксування прав та обов'язків (трудові відносини, за договорами, які не припиняються у 2020 році, невиконані судові накази та виконавчі листи, права засновника комунальних підприємств, закладів освіти, культури тощо) тощо; 2) затвердження інвентаризаційних актів розпорядженням сільським, селищним, міським головою, визначення подальших дій, припинення відповідних інвентаризаційних комісій; 3) відображення відомостей інвентаризаційних актів у бухгалтерських та інших документах сільської, селищної, міської ради територіальної громади та її виконавчого комітету, прийняття майна посадовими особами правонаступника, прийняття на зберігання управлінської документації, виявленої під час інвентаризації, тощо. <p>Важливо: для територіальних громад, до територій яких були частково включені території розформованих територіальних громад, робота комісій також має бути направлена на співпрацю з такою самою комісією сусідньої громади, до території якої була включена інша частина. Це пов'язано з тим, що частину майна розформованої громади, територія якої була включена до кількох територій громад, доведеться ділити територіальним громадам самостійно. І саме комісії мають забезпечити підготовку матеріалів для прийняття рішень відповідними радами.</p> <p><i>(підпункти 5-7 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д)</i></p>
16.	Затвердження нових редакцій статутів комунальних підприємств, закладів освіти, культури (у разі потреби) <i>(пункт 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»)</i>	За результатами інвентаризації, а також у разі передачі таких юридичних осіб у комунальну власність із спільної власності територіальних громад районів	Сільська, селищна, міська рада територіальної громади	Основними змінами у таких статутах будуть: найменування юридичних осіб (повинне містити назву відповідної ради); назва територіальної громади; найменування засновника та уповноваженого ним органу управління.

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
17.	Державна реєстрація нових редакцій статутів комунальних підприємств, закладів освіти, культури (стаття 29 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців»)		Керівники таких юридичних осіб або уповноважені ними особи. Державний реєстратор	
18.	Підготовка бюджету територіальної громади відповідно до Бюджетного кодексу України	У строки визначені Бюджетним кодексом України	Новообраний сільський, селищний, міський голова. Виконавчий комітет новообраної сільської, селищної, міської ради територіальної громади	Під час підготовки бюджету одночасно потрібно вирішувати питання про передачу у комунальну власність бюджетних установ та їх майнових комплексів із спільної власності територіальних громад району, які будуть фінансуватися з такого бюджету (крім випадку об'єднання всіх територіальних громад одного району у одну об'єднану територіальну громаду).
19.	Переоформлення цивільних та господарських договорів, які зберігатимуть чинність у наступному році	За результатами інвентаризації, а також у разі передачі бюджетних установ у комунальну власність із спільної власності територіальних громад районів	Новообраний сільський, селищний, міський голова. Виконавчі органи сільської, селищної, міської ради територіальної громади	Договори переоформлюються: 1) у порядку правонаступництва за договорами оренди комунального майна та земельних ділянок (заміна кредитора у зобов'язанні) (пункт 2 частини першої статті 512, 513-518, 770 Цивільного кодексу України у разі зміни власника речі, земельної ділянки, переданої у найм (оренду), частина четверта статті 32 Закону України «Про оренду землі» у разі зміни власника земельної ділянки, переданої у оренду, реорганізації юридичної особи-орендаря); 2) у порядку правонаступництва за іншими цивільними та господарськими договорами (заміна кредитора та/або боржника у зобов'язанні) (пункт 2 частини першої статті 512, 513-518, 520-522 Цивільного кодексу України); 3) у порядку заміни кредитора та/або боржника у зобов'язанні за цивільними та господарськими договорами, які стосуються бюджетних установ, що передаються у комунальну власність із спільної власності територіальних громад районів (у разі наявності такої потреби) (пункт 1 частини першої статті 512, 513-518, 520-522 Цивільного кодексу України)

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
20.	Звільнення працівників, які займають невиборні посади у сільських, селищних, міських радах та їх виконавчих комітетах, що припиняються	Протягом процесу реорганізації	Новообраний сільський, селищний, міський голова. Відповідні працівники	<p>Важливо! Посадових осіб, які забезпечують виконання окремих бюджетів, потрібно звільняти лише після завершення всіх необхідних дій пов'язаних з вказаним завданням.</p> <p>Підстави для звільнення:</p> <p>1) у зв'язку з переведення працівника, за його згодою, на інше підприємство, в установу, організацію (у разі наявності відповідних вакансій) (пункт 5 частини першої статті 36 Кодексу законів про працю України);</p> <p>2) у зв'язку з відмовою працівника від переведення на роботу в іншу місцевість разом з підприємством, установою, організацією, а також відмова від продовження роботи у зв'язку із зміною істотних умов праці (пункт 6 частини першої статті 36 Кодексу законів про працю України);</p> <p>3) у зв'язку із змінами в організації виробництва і праці (реорганізація органу місцевого самоврядування) (пункт 1 частини першої статті 40 Кодексу законів про працю України)</p> <p>У залежності від обставин можуть також бути застосовані й інші підстави для звільнення.</p>
21.	Затвердження бюджету сформованої територіальної громади (пункт 23 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетний кодекс України)	У строки визначені Бюджетним кодексом України	Виконавчий комітет сільської, селищної, міської ради територіальної громади (пропозиція). Сільська, селищна, міська рада територіальної громади (рішення)	
22.	Державна реєстрація припинення юридичних осіб - місцевих рад територіальних громад, що розформувалися, їхніх виконавчих комітетів (підпункт 18) пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д.)	Для органів місцевого самоврядування (бюджетних установ), які забезпечують окреме виконання бюджетів – після затвердження бюджету сформованої територіальної громади. Для інших органів місцевого самоврядування – після закінчення в них інвентаризації майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів (інвентаризації при реорганізації)	Новообраний сільський, селищний, міський голова або уповноважена ним особа. Державний реєстратор.	Важливо! Ця дія не стосується сільської, селищної, міської ради територіальної громади (сільської, селищної, міської ради, розміщеної у адміністративному центрі сформованої територіальної громади) та її виконавчого комітету.
23.	Звіт про закінчення реорганізації	Після державної реєстрації припинення юридичних осіб - місцевих рад територіальних громад, що розформувалися, їхніх виконавчих комітетів шляхом приєднання	Новообраний сільський, селищний, міський голова (звітує). Сільська, селищна, міська рада територіальної громади (заслуховує)	

№ з/п	Зміст дії, її правові підстави	Строк здійснення дії	Суб'єкти здійснення дії	Примітка
24.	Оформлення прав на об'єкти комунальної власності	Після державної реєстрації припинення юридичних осіб - місцевих рад територіальних громад, що розформувалися, їхніх виконавчих комітетів шляхом приєднання.	Новообраний сільський, селищний, міський голова або уповноважена ним особа	
25.	Інвентаризація нормативно-правових актів, невиконаних актів індивідуальної дії місцевих рад територіальних громад, що розформувалися, їхніх виконавчих комітетів, невиконаних актів індивідуальної дії сільського, селищного, міського голови, що видані ним у межах повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (інвентаризація після реорганізації)	Початок: після закінчення інвентаризацій майна, управлінських, бухгалтерських та інших документів (інвентаризацій при реорганізації) Закінчення: визначається відповідними суб'єктами.	Новообраний сільський, селищний, міський голова щодо всіх вказаних актів. Депутати та постійні комісії сільської, селищної, міської ради територіальної громади щодо рішень місцевих рад територіальних громад, що розформувалися. Члени виконавчого комітету сільської, селищної, міської ради територіальної громади, посадові особи виконавчих органів ради щодо рішень виконавчих комітетів місцевих рад територіальних громад, що розформувалися, інших порівнянних до них актів	Завданням такої інвентаризації є: виявлення актів, які у першочерговому порядку потребують визнання такими, що втратили чинність, скасування, заміни новими актами (в першу чергу стосується актів, які суперечать законодавству); систематизація інших актів органів місцевого самоврядування для забезпечення їх виконання у подальшому. Важливо! Нормативно-правові акти, невиконані акти індивідуальної дії місцевих рад територіальних громад, що розформувалися, їхніх виконавчих комітетів, невиконані акти індивідуальної дії сільського, селищного, міського голови, видані ним у межах повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, не підлягають обов'язковому перегляду і зберігають свою чинність на відповідних територіях та для відповідних осіб до видання сільською, селищною, міською радою сформованої територіальної громади, її виконавчим комітетом інших актів з таких питань відповідно до їхньої компетенції коли у цьому виникне потреба. Сільська, селищна, міська рада сформованої територіальної громади, її виконавчий комітет можуть визнавати такими, що втратили чинність, або скасовувати відповідно акти місцевих рад територіальних громад, що розформувалися, їхніх виконавчих комітетів, повноваження яких припинені. <i>(підпункт. 14 пункту 6-1 Розділу V Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в редакції Закону № 3651-д)</i>

