



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ
СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ



№172 червень-липень 2020

Директор видання
Маргарита Юрченко

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх
Київ, 04053
тел. (44) 486 2878
(44) 486 2812

АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРІ:

АМУ: хроніка, події, коментарі

Відновлено діяльність Консультативної ради з питань місцевого самоврядування



25 червня у Верховній Раді України відбулося засідання Консультативної ради з питань місцевого самоврядування. АМУ представляли: Голова АМУ, мер Києва Віталій Кличко, Виконавчий директор АМУ Олександр Слобожан та голови громад-членів АМУ.

стор. 3

Асоціація міст України провела вебінар щодо новел виборчого законодавства



29 липня Асоціація міст України провела вебінар «Що треба знати про місцеві вибори 2020?». У режимі онлайн до вебінару долучилося близько 1000 користувачів мережі, перегляди відео сягнули 15 000.

стор. 6

Життя українських громад

Маріуполь, Івано-Франківськ, Миколаїв, Нікополь, Тернопіль, Павлоград, Хмельницький, Біла Церква, Олександрівська ОТГ, Кілійська ОТГ, Зеленопідська ОТГ, Тальнівська ОТГ, Нетішинська ОТГ

стор. 10

ПУЛЬС РЕФОРМ

Інфографіка
МІСЦЕВІ ВИБОРИ 2020:
НОВЕЛИ ЗАКОНОДАВСТВА

стор. 8

Консультації спеціалістів

Роз'яснює Аналітичний центр АМУ:

Роз'яснення Аналітичного центру АМУ з питань управління земельними ресурсами та контролю за додержанням законодавства про працю

стор. 17

Місцеве самоврядування за кордоном

Досвід європейських міст:

Сміттєспалювальні заводи, окрім спалення відходів, не лише постачають тепло, а й прикрашають міські пейзажі, стають культурними і спортивними об'єктами

стор. 21

www.auc.org.ua

Видання здійснене в рамках Проекту USAID ПУЛЬС, який Асоціація міст України впроваджує за підтримки Агентства США з міжнародного розвитку. Впровадження проекту стало можливим завдяки підтримці американського народу, здійсненій через Агентство США з міжнародного розвитку. Зміст не обов'язково відображає думку USAID або Уряду США.



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ ВИПОВНИЛОСЯ 28 РОКІВ



28 років тому, 26 червня 1992 року, у Дніпропетровську відбулися Установчі збори керівників міських рад, на яких прийнято рішення про створення Асоціації рад народних депутатів міст України базового рівня, в подальшому - Асоціації міст України. До її складу тоді увійшло 35 міст. АМУ була утворена з метою захисту інтересів громад.

Сьогодні АМУ об'єднує 895 сільських, селищних, міських рад. Регіональні відділення Асоціації діють в усіх областях. 15 фахових секцій АМУ об'єднують місцевих фахівців з освіти, охорони здоров'я, ЖКГ, соціального захисту, земельних ресурсів, фінансів тощо. Досвідчені аналітики та спеціалісти з питань діяльності місцевого самоврядування працюють у виконавчій дирекції АМУ у Києві.



Голова Асоціації міст України, Київський міський голова **Віталій Кличко**:

За 28 років наша Асоціація зростає у найавторитетнішу в Україні недержавну організацію, що представляє позицію та захищає права місцевого самоврядування, веде від імені громад діалог з органами державної влади на всіх рівнях. АМУ сьогодні є локомотивом, який прокладає шлях для розвитку громад. Ми впроваджуємо реформи та розбудовуємо в Україні місцеве самоврядування європейського зразка. І я щиро вірю, що спільними зусиллями ми перетворимо Україну у державу спроможних громад!



Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобжан**

АМУ – це спільнота однодумців, метою яких є ефективно місцеве самоврядування, здатне забезпечити комфортне життя та якісні послуги для громадян. І за 28 років діяльності Асоціація довела, що є надійним партнером та досвідченим радником як для громад-членів, так і для органів державної влади. Попереду у нас багато складних та важливих справ, але я впевнений, що ми реалізуємо усі плани та втілимо найсміливіші ідеї.

Високий фаховий та експертний потенціал дозволяє АМУ представляти та відстоювати інтереси місцевого самоврядування в політичному діалозі з Президентом України, Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України та центральними органами виконавчої влади. Представники АМУ на постійній основі беруть участь у засіданнях Уряду та Урядових комітетів із правом дорадчого голосу у питаннях, що стосуються місцевого самоврядування.

За ініціативи Асоціації міст України було створено Міжфракційне депутатське об'єднання «За розвиток місцевого самоврядування» і сьогодні АМУ виконує функції його секретаріату.

Асоціація бере участь у формуванні законодавчої бази місцевого самоврядування, готує аналітику та пропозиції змін до нормативно-правових актів. Важливим підґрунтям цієї роботи є система муніципальної статистики, що діє в АМУ з 2012 року, та різноманітні соціологічні дослідження.

АМУ опікується підвищенням кваліфікації керівників та працівників органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад, проводить навчання, практикуми, візити з обміну досвідом, збирає та поширює кращі практики муніципального управління і розвитку.

На міжнародній арені Асоціація міст України представляє інтереси українських громад через членство у Раді Європейських муніципалітетів та Регіонів (CEMR). АМУ виступає партнером міжнародних організацій та проєктів, що працюють в Україні у сфері зміцнення місцевої демократії та розвитку місцевого самоврядування.

АМУ є активним учасником та надійним партнером Уряду у реалізації реформи місцевого самоврядування, децентралізації фінансів та владних повноважень.

ВІДНОВЛЕНО ДІЯЛЬНІСТЬ КОНСУЛЬТАТИВНОЇ РАДИ З ПИТАНЬ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

25 червня у Верховній Раді України відбулося засідання Консультативної ради з питань місцевого самоврядування. Головна мета зустрічі - вироблення узгоджених пропозицій до законодавства України щодо реалізації реформи територіальної організації державної влади та місцевого самоврядування і законодавчої стратегії в умовах її завершального етапу. У заході взяли участь народні депутати, представники органів місцевого самоврядування та їх всеукраїнських асоціацій.

Асоціацію міст України на заході представляли Голова АМУ, мер Києва **Віталій Кличко**, Виконавчий директор АМУ **Олександр Слободжан** та голови громад-членів АМУ.

Спікер Парламенту **Дмитро Разумков**, який головував на засіданні, у вступному слові зауважив, що постійний діалог Верховної Ради з



представниками місцевого самоврядування є важливою частиною реформи децентралізації. «Не можна в односторонньому порядку підходити до процесу децентралізації, але важливо, щоб наша з вами робота була саме конструктивною. Щоб було менше політики, а подібні зустрічі відбувалися регулярно», - підкреслив Голова Верховної Ради.

У виступі **Віталій Кличко** сказав, що відновлення роботи Консультативної ради - це важливий сигнал для місцевого самоврядування. Звертаючи увагу на бюджетне забезпечення територіальних громад, він наголосив, що неможливо говорити про Стратегію реформи, коли в Парламенті просуються ініціативи на позбавлення ресурсів громад. А це - ні що інше, як повний відкат від бюджетної децентралізації. Зокрема, щодо позбавлення місцевих бюджетів доходів від плати за землю, яку сплачує АТ «Укрзалізниця»



(законопроект №3679 від 18.06.2020 року), Голова АМУ наголосив, що звільнення на державному рівні від земельного податку одного суб'єкта господарювання призведе до порушення фінансової самостійності місцевого самоврядування; нівелювання результатів реформи місцевого самоврядування та ефекту «доміно» - всі вимагатимуть особливих податкових преференцій.

«Однак є багато законопроектів, які сприятимуть розвитку місцевого самоврядування та завершенню реформи. Асоціація міст України склала відповідний перелік. Передаємо його Вам і просимо долучити до протоколу сьогоднішнього засідання», - наголосив В.Кличко.

Щодо змін до Виборчого кодексу, Голова АМУ зауважив, що поширення пропорційної системи на громади з чисельністю виборців в 15 тисяч осіб призведе до обмеження виборчих прав громадян та спотворення результатів волевиявлення виборців.

«Багато критики в громадах викликали ініціативи щодо нового районного поділу. Хочу розкрити позицію Правління АМУ: ми за реформу субрегіонального рівня. Але постанова №3650 про нові райони має прийматися виключно в пакеті з законопроектом №3614 про внесення змін до Бюджетного кодексу. Також потрібно вирішити питання з містами обласного значення», - зазначив Голова АМУ.

На завершення Віталій Кличко зупинився на змінах до Конституції в частині децентралізації і наголосив, що це має бути перехід на якісно новий рівень.

«Зміни до Конституції – це життя самоврядування на наступні 20 років. Давайте якісно їх підготуємо», - закликав Голова АМУ.





АМУ З МЕТОЮ ЗАХИСТУ ІНТЕРЕСІВ ГРОМАД РОЗРОБЛЯЄ ЗАКОНОПРОЄКТИ ЩОДО ПОКРАЩЕННЯ СТАНУ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

22 липня 2020 року у Верховній Раді України зареєстровано три законопроекти, розроблені Асоціацією міст України в рамках Проєкту USAID «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС):

- «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо застосування формульного розподілу субвенції на дороги» №3919 від 22.07.2020,
- «Про внесення змін до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» щодо застосування формульного розподілу субвенції на дороги» №3921 від 22.07.2020,
- «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо забезпечення відповідності податкового законодавства принципам фіскальної достатності та рівності усіх платників перед законом)» №3923 від 22.07.2020.

Законопроектom №3919 та взаємопов'язаним із ним законопроектom №3921 пропонується субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах розподіляти таким чином:

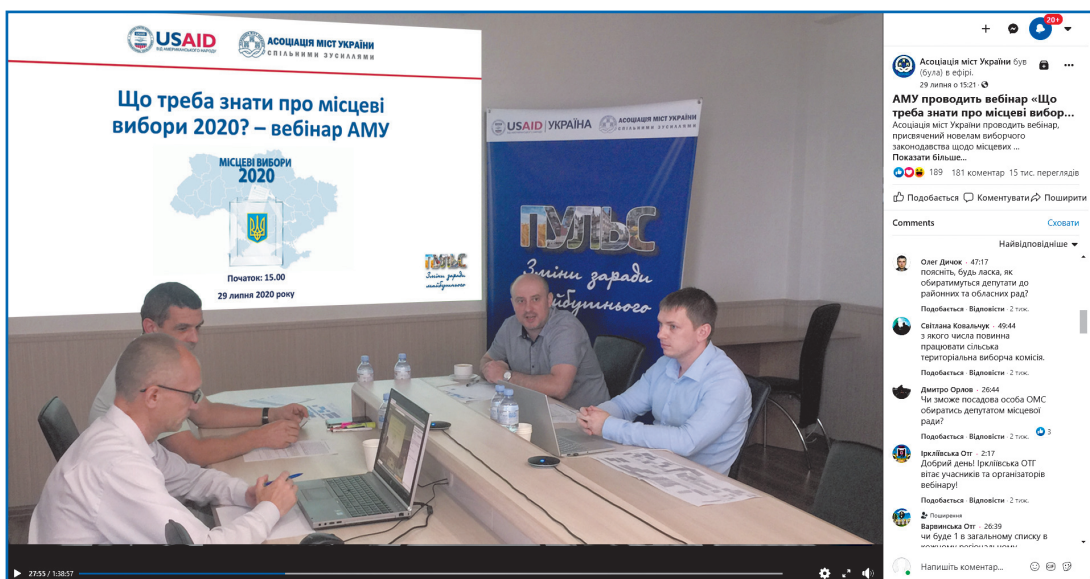
- ✓ **70 %** між обласними бюджетами залежно від протяжності автомобільних доріг загального користування місцевого значення у відповідній адміністративно-територіальній одиниці станом на 1 січня року, що передує плановому;
- ✓ **20 %** між бюджетами міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад залежно від протяжності вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах;
- ✓ **10 %** надається бюджету міста Києва на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання вулиць і доріг комунальної власності у місті Києві.

Законопроект №3923 вносить зміни до Податкового кодексу України щодо:

- ✓ встановлення відповідальності платника за неповну або несвоєчасну сплату до місцевих бюджетів за місцезнаходженням земельної ділянки податку на доходи фізичних осіб за отриманий дохід у вигляді орендної плати за земельні паї;
- ✓ скасування пільгової ставки плати за землю за земельні ділянки, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин;
- ✓ встановлення річної суми орендної плати за землі державної і комунальної власності не менше 12 відсотків нормативної грошової оцінки такої землі;
- ✓ Мпроведення індексації нормативної грошової оцінки землі з урахуванням індексу споживчих цін за попередній рік.

АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ ПРОВЕЛА ВЕБІНАР ЩОДО НОВЕЛ ВИБОРЧОГО ЗАКОНОДАВСТВА

29 липня Асоціація міст України провела вебінар «Що треба знати про місцеві вибори 2020?», присвячений новелам виборчого законодавства щодо чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2020 року.



Онлайн трансляція велася із зали засідань АМУ через сторінку Асоціації у Фейсбук.

Спікерами онлайн заходу виступили Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан**, член ЦВК **Сергій Постівий**, аналітик АМУ **Олександр Логінов**. Модерував вебінар директор Аналітичного центру АМУ **Ярослав Рабошук**.

Захід відкрив Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан**. Він привітав усіх, хто долучився до вебінару та зауважив, що протягом тижня Асоціація міст України збирала питання щодо місцевих виборів від органів місцевого самоврядування. Також він сказав, що АМУ підготувала календарний план основних організаційних заходів з підготовки та проведення чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2020 року та інфографіку про новели виборчого законодавства. О.Слобожан зауважив, що особливістю місцевих виборів в цьому році є накладання адміністративно-територіальної реформи на виборчий процес та висловив сподівання, що спільними зусиллями труднощі, пов'язані з новим районуванням та створенням нових громад, вдасться подолати. Okремо Виконавчий директор АМУ зупинився на порядку висунення кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови і наголосив, що до Асоціації міст України надійшло багато звернень щодо збереження можливості самовисунення.



«АМУ вдалося відстояти право громадян на самовисування кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови незалежно від кількості виборців у громаді. Слід зазначити, що право обиратися на посаду голови особа може реалізувати за своїм бажанням: через місцеві організації партій або шляхом самовисування», – підкреслив О.Слобожан

Сергій Постівий відповів на актуальні запитання, зібрані АМУ при підготовці до вебінару та під час онлайн-заходу.



«Виборча система, за якою будуть проводитися вибори депутатів сільської, селищної, міської ради та міського голови визначається, виходячи із кількості виборців, які мають право голосу на відповідних місцевих виборах, станом на 1 серпня 2020 року», – наголосив С.Постівий

У режимі онлайн до вебінару долучилося близько тисячі користувачів мережі, перегляди відео сягнули понад 15 тисяч.



Відеозапис вебінару “Що треба знати про місцеві вибори –2020?” доступний на ресурсах АМУ: сторінці у Фейсбук, Ютуб каналі, веб - сайті auc.org.ua у новинах за 30.07.2020 року.



МІСЦЕВІ ВИБОРИ 2020: НОВЕЛИ ЗАКОНОДАВСТВА

ВИБОРЧА СИСТЕМА

(ст. 192 Виборчого кодексу України)

ВИБОРИ ДЕПУТАТІВ СІЛЬСЬКИХ, СЕЛИЩНИХ, МІСЬКИХ РАД



> 10 000
виборців

пропорційна система з умовно відкритими списками
висування кандидатів: виключно політичні партії чи їх осередки



< 10 000
виборців

мажоритарна система відносної більшості з обранням не менше двох і не більше чотирьох депутатів в одному окрузі
висування кандидатів: самовисування або політичні партії

ВИБОРИ СІЛЬСЬКИХ, СЕЛИЩНИХ, МІСЬКИХ ГОЛІВ



висування кандидатів: самовисування або партії (ст.216 Виборчого кодексу України)



> 75 000
виборців

за мажоритарною системою **абсолютної більшості** (у два тури, якщо у першому ніхто з кандидатів не набрав більше 50% голосів)



< 75 000
виборців

за мажоритарною системою **відносної більшості** (в один тур, переможець має набрати більшість голосів)

Увага! Виборча система визначається виходячи із кількості виборців, які мають право голосу станом на 1 серпня 2020 року

Відкликання сільського, селищного, міського голови



за народною ініціативою – відкликаним вважається голова громади, якщо за це проголосувала відповідна рада простою більшістю голосів (для самовисуванців)



за рішенням вищого керівного органу партії - відкликаним вважається голова громади, якщо прийнято рішення вищого керівного органу партії, місцева організація якої висувала його на посаду

ІМПЕРАТИВНИЙ МАНДАТ

(ст. 10, 37- 41 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»)



«Депутат місцевої ради, обраний у раду від політичної партії, може бути відкликаний, зокрема, якщо його діяльність не відповідає програмі партії чи її осередку, або, якщо він не увійшов до фракції місцевої організації партії чи був виключений (фракцією) з неї»

- це стосується депутатів, які були обрані як **за мажоритарною** системою від політичної партії, так і за пропорційною **за партійними списками**

- після відкликання такого депутата **обраним** вважається **наступний кандидат зі списку партії** або призначаються проміжні вибори

СТАРОСТИ

(ст. 54-1 Закону України «Про місцеве самоврядування»)



Старости не обираються прямими виборами, а будуть затверджуватися відповідною місцевою радою



МІСЦЕВІ ВИБОРИ 2020: НОВЕЛИ ЗАКОНОДАВСТВА

ПУЛЬС РЕФОРМ

МОЖЛИВОСТІ ВИСУВАННЯ

(ст. 216 Виборчого кодексу України)

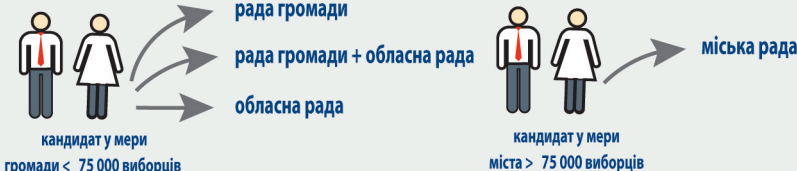


НЕ ДОЗВОЛЕНО:

бути кандидатом у депутати за партійними списками більше, ніж у два рівні рад
бути кандидатом на посаду голови більше однієї громади
бути одночасно самовисуванцем та кандидатом від партії



ДОЗВОЛЕНО:



ГРОШОВА ЗАСТАВА

(ст. 225 Виборчого кодексу України)



< 75 000 виборців

для кандидатів на посаду сільського, селищного, міського голови – 1 мінімальна заробітна плата **4723,00 (5000,00 грн*)**



> 75 000 виборців

для кандидатів на посаду міського голови – 4 мінімальні заробітні плати на кожні 90 тисяч виборців: **18 892,00 (20000,00 грн*)** X кількість виборців / 90 тис.



< 10 000 виборців

для кандидатів в депутати сільських, селищних, міських рад – 20% мінімальної заробітної плати за кожного кандидата **944,60 (1250,00 грн*)**



> 10 000 виборців

для кандидатів в депутати сільських, селищних, міських рад – 4 мінімальні заробітні плати на кожні 90 тисяч виборців **18 892,00 (20000,00 грн*)** X кількість виборців / 90 тис. за список



для кандидатів в депутати обласних, районних, районних у місті рад – 4 мінімальні заробітні плати на кожні 90 тисяч виборців **18 892,00 (20000,00 грн*)** X кількість виборців / 90 тис. за список

* – у разі збільшення розміру мінімальної заробітної плати з 01.09.2020р

ГЕНДЕРНА КВОТА

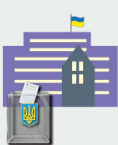
(ст. 219 Виборчого кодексу України)



При формуванні **єдиного та територіальних** виборчих списків у кожній п'ятірці (місцях з першого по п'яте, з шостого по десяте і так далі) кожного виборчого списку має бути не менше двох кандидатів кожної статі

У разі формування єдиного та територіальних виборчих списків з кількістю кандидатів у депутати, яка не є кратною п'яти (від 1 до 4) – кандидати різної статі мають бути включені у список по чергово

МАТЕРІАЛЬНО-ТЕХНІЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОВЕДЕННЯ ВИБОРІВ



Виборчі комісії в обов'язковому порядку у єдиному кошторисі видатків повинні передбачати витрати на найм (оренду) приміщень та оплату послуг (ст. 210 Виборчого кодексу України)

Вартість послуг, яка надається виборчим комісіям, оплачується за діючими на момент проведення виборів тарифами (ст. 211 Виборчого кодексу України)

Розмір оренди приміщень недержавної власності встановлюється договором оренди

Особливості оренди комунального майна визначаються Законом України «Про оренду державного та комунального майна»

Шість громад отримали статус кандидатів Ініціативи «Громада, дружня до дітей та молоді»



26 червня у Києві відбувся урочистий захід з нагоди надання громадам II когорти статусу «Кандидат Ініціативи «Громада, дружня до дітей та молоді», у якому взяли участь заступник Міністра соціальної політики **Борис Лебедцов**, заступник Міністра молоді та спорту **Олександр Ярема**, Голова Представництва ЮНІСЕФ в Україні **Лотта Сильвандер**, представники органів місцевого самоврядування, а також молодь, яка приїхала підтримати свої громади. Асоціацію міст України на церемонії представляли Виконавчий директор АМУ **Олександр Слобожан** та аналітик з питань соціального захисту **Назар Миколок**.

Статус кандидатів отримали міста **Тернопіль**, **Рогатин** і **Мена**, а також **Березівська**, **Вакулівська** і **Широківська** ОТГ. Ці громади поставили своїм пріоритетом благополуччя молодого покоління і протягом наступних двох-трьох років впроваджуватимуть план дій для покращення життя дітей та молоді.



Асоціація міст України є активним учасником реалізації глобальної ініціативи ЮНІСЕФ щодо поліпшення умов та якості життя для дітей і молоді в громадах.

29 березня 2018 року було підписано меморандум «Громада, дружня до дітей та молоді» між Кабінетом Міністрів України, Дитячим фондом ООН (ЮНІСЕФ), Фондом ООН у галузі народонаселення (ЮНФПА), Асоціацією міст України, низкою неурядових організацій. Метою цього Меморандуму є забезпечення співпраці та партнерства між Сторонами у впровадженні програми «Громада, дружня до дітей та молоді». 24 вересня 2018 року під час Дня діалогу з владою у Тернополі Асоціація міст України підписала з ЮНІСЕФ Меморандум про наміри та взаємодію.

АМУ розробила законопроект щодо забезпечення додаткових надходжень до бюджетів територіальних громад, які приєдналися до міжнародної ініціативи «Громада, дружня до дітей та молоді». Його прийняття сприятиме розвитку послуг для дітей і молоді, створенню умов для забезпечення їх безпеки, благополуччя, розвитку та реалізації їхніх можливостей, підтримки батьків, які виховують дітей, та створенню доступного середовища в громадах.

ТЕРНОПІЛЬ

Шкільний громадський бюджет



Тернопільська міська рада затвердила Положення «Про Шкільний громадський бюджет», який реалізовуватиметься з 1 вересня. Шкільний громадський бюджет покликаний надати можливість учням покращити навчальний процес та позашкільний час у своїй школі.

У цьому проєкті зможуть взяти участь учні 7-11 класів, які повинні придумати ідею та подати проєкт на спеціальну платформу, після чого необхідно отримати найбільшу кількість підтримки учнів своєї школи шляхом голосування. Проєкт має бути спрямований на розвиток шкільної громади, покращення навчального закладу та території, впровадження інноваційних проєктів в тематичних сферах, науково-просвітницькі чи соціальні заходи.

«Цей проєкт буде частиною громадського бюджету Тернополя та інструментом громадської участі, що надасть можливість учням покращити навчальний процес та позашкільний час у своїй школі. На шкільний громадський бюджет спрямовується не менше 10% усієї суми, виділеної на Громадський бюджет. Орієнтовно на 2020 рік ця сума складе 1,7 млн грн. Ці кошти розподіляться рівними частинами між навчальними закладами міста, які зголосяться на участь у реалізації проєкту. Учні голосуватимуть за той чи інший проєкт за допомогою QR-кодів, а проєкт реалізовуватиметься у 2021 році», - розповів міський голова **Сергій Надал**.

МИКОЛАЇВ

Моніторинг стану якості повітря



Департамент житлово-комунального господарства Миколаївської міської ради долучився до проєкту громадського моніторингу стану якості повітря Eco City. Наразі вже придбано шість спеціалізованих приладів для моніторингу та реєстрації стану повітря навколишнього середовища. Показники відображатимуть в режимі реального часу рівень температури, вологості і концентрації пилу, а також наявність в повітрі часток

формальдегіду. Функціональні можливості пристроїв дозволять не тільки отримувати оперативні дані, а й накопичувати їх для подальшої оцінки та прогнозування індексів забруднення і ризиків для здоров'я населення. Прилади будуть встановлені в різних районах Миколаєва, а за показниками можна буде слідкувати в інтернеті.

ІВАНО-ФРАНКІВСЬК**Розвиток комунального транспорту**

Влітку місто отримало 10 нових автобусів марки «Богдан», які поповнили автобусний парк КП «Електроавтотранс». На презентації першої партії автобусів міський голова **Руслан Марцінків** підкреслив, що поповнення автопарку дає змогу розширити мережу комунальних маршрутів міста. Також це дає можливість підтримати українського виробника і отримати комфортні автобуси, оскільки розвиток комунального транспорту є одним із пріоритетів міської ради. Вартість закупівлі 10 автобусів становила 46,5 млн грн. Автобусний парк вже два роки експлуатує три десятки «Богданів», які добре себе зарекомендували в роботі. Нові ж автобуси є більш комфортабельними та сучасними – вони обладнані кондиціонерами для салонів, розраховані на 30 сидячих місць і на перевезення 100 пасажирів. Наразі число нових автобусів зросло до 52, а Івано-Франківськ став першим за кількістю низькопідлогового транспорту в рейтингу доступності міст України «Тостер».

**ЗЕЛЕНОПІДСЬКА ОТГ
ХЕРСОНЬСЬКА ОБЛАСТЬ****Центр інтегрованих соціальних послуг**

Родини у селі Калинівка Зеленопідської ОТГ зможуть отримати необхідну соціальну допомогу. Після оптимізації шкіл у найменших селах звільнилися приміщення, тому тут вирішили відкрити Центр інтегрованих соціальних послуг, де родини з дітьми зможуть проводити час та отримувати комплексну допомогу, соціалізуватися. Це перший проєкт впровадження такого закладу, де зібрані різні соціальні сервіси та послуги для осіб, які опинилися у складних життєвих обставинах. Тут можна буде погратися з дітьми, приготувати обід, скористатися душовою кабіною, попрайти і висушити одяг. До роботи з родинами залучатимуть реабілітологів, дефектологів, психологів, логопедів. Відділення центру планується відкрити і в інших селах ОТГ. Нині він розрахований на 10 мам з дітьми до 3 років та для 20 дітей віком від 6 до 17 років. Створити такий центр вдалося за підтримки держави, області, громади та благодійної допомоги.

НЕТІШИНЬКА ОТГ ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСТЬ

Громада підтримує місцевих підприємців



Під час карантину знизилася ділова активність, адже багато підприємців відчули фінансові проблеми. У Нетішинській міській ОТГ, щоб стимулювати розвиток підприємницької діяльності і допомогти мінімізувати негативні наслідки спаду економічної активності, створено Револьверний фонд для надання поворотної фінансової допомоги фізичним особам-підприємцям, зареєстрованим на території громади.

Така допомога надається на поповнення обігових коштів з метою закупівлі товарів, робіт, послуг, необхідних для провадження підприємницької діяльності, а також для закупівлі і встановлення чи монтажу обладнання, або основних засобів для використання у підприємницькій діяльності. Кошти фонду не можуть бути використані на погашення кредитів, боргових зобов'язань перед третіми сторонами або сплати комунальних платежів.

Допомогу з Револьверного фонду можуть отримати підприємці, які сплачують єдиний податок у місцевий бюджет. Гранична сума на одного заявника складає 50 тис. грн, кошти мають бути повернені до кінця 2020 року.

КІЛІЙСЬКА ОТГ ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ

Мобільний додаток для жителів громади



Для жителів Кілійської ОТГ найближчим часом почне працювати мобільний додаток «Smart місто». Програмне забезпечення розроблено за кошти гранту від німецько-української платформи співробітництва «Київський Діалог». В меню додатку буде міститися інформація про події в громаді, мапа з відмітками кафе, туристичних місць, різних установ. Крім того, через нього жителі отримають можливість впливати на прийняття рішень в

громаді. Інформація буде міститися у трьох розділах, де користувачі зможуть отримувати актуальну інформацію від представників місцевої влади та комунальних служб; звернутися до мера, депутата, надіслати запит на доступ до публічної інформації. Також жителі зможуть знаходити контакти екстрених служб та телефонувати або писати їм прямо у додатку. «Smart місто» стане доступним для користувачів у жовтні. Скачати його можна буде через сервіси App Store і Play Market.

ТАЛЬНІВСЬКА ОТГ ЧЕРКАСЬКА ОБЛАСТЬ

Нова зона відпочинку замість смітника



Занедбане сміттєзвалище у центрі Тального громада перетворила на зону відпочинку. Тепер це простора площа, де збирається молодь, діти та дорослі для перегляду кінофільмів і мультфільмів. Відновлення майданчика коштувало близько 20 тисяч гривень. Активісти очистили територію від чагарників, відремонтували споруду, яка тепер слугує екраном для показу фільмів. Також були встановлені лавки з м'якими подушками

для зручного перегляду кінострічок. Для дотримання карантинних умов їх розташували з відповідною дистанцією. Для подальшого утримання кіномайданчика великих коштів не треба. Оскільки він належить міському центру культури та дозвілля, обслуговують його ті ж працівники. Територія повністю адаптована під проведення культурно-масових заходів та стане цікавим арт-простором для місцевої молоді.

ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ

Школярі виграли грант проєкту Healthy Schools



Вихованці Хмельницького навчально-виховного комплексу №7 стали переможцями конкурсу «Healthy Schools: заради щасливих та радісних школярів» від міжнародної організації Mondelēz International Foundation. Учасники проєкту представляли цікаві події зі шкільного життя за участі якнайбільшої кількості учнів.

Healthy Schools – це проєкт, який популяризує здоровий спосіб життя та виховує у дітей корисні звички, які стосуються здорового харчування, фізичної активності, турботи про власне здоров'я.

Беручи в ньому участь, шкільний колектив НВК № 7 протягом року провів 2 850 різних активностей, які мали допомогти творчому та фізичному розвитку, формуванню звичок здорового харчування.

В якості нагороди навчальний заклад отримав грант на закупівлю обладнання для облаштування STEM-лабораторії.

БІЛА ЦЕРКВА КИЇВСЬКА ОБЛАСТЬ

Новий Інклюзивно-ресурсний центр



У білій Церкві відкрився «Інклюзивно-ресурсний центр №2» для дітей з особливими освітніми потребами. Комунальна установа розміщена на базі навчально-виховного об'єднання «Загально-освітня школа I-III ступенів №15 – дитячо-юнацький спортивно-оздоровчий клуб» Білоцерківської міської ради, оскільки саме ця школа є одним з перших закладів України, яка почала впроваджувати інклюзивне навчання в освітньому просторі.

Фінансування закладу здійснюється за рахунок освітньої субвенції та коштів місцевого бюджету. З міського бюджету на ремонтні роботи та облаштування центру було виділено 1,3 млн грн.

ОЛЕКСАНДРІВСЬКА ОТГ ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ

Геопортал громади розпочав роботу



В Олександрівській ОТГ запрацював відкритий геопортал громади. Новий ресурс слугує як механізм перспективного використання земель, що забезпечить створення умов для сталого розвитку громади. Зокрема, на порталі можуть знайти необхідну інформацію інвестори, які мають бажання розвивати бізнес у громаді. Ознайомитися з геопорталом можна за посиланням, що розміщене на сайті громади <https://oleksandrivka-gromada.gov.ua/>. Новий

інструмент, створений в рамках проекту АМР США «Підтримка аграрного і сільського розвитку», надає можливість консолідувати і використовувати геопросторові дані для ефективного управління територіями громад.

НІКОПОЛЬ ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛАСТЬ

У місті працює єдиний медичний колл-центр



Замість звичної реєстратури з паперовими медичними картками пацієнтів в Центрі первинної медико-санітарної допомоги міста працює колл-центр. Чотири оператори центру можуть розповісти пацієнту, як записатися на прийом, куди потрібно звернутися, якщо лікар знаходиться у відпустці, хто його замінює тощо. Планується, що оператори зможуть не тільки записувати на при-

йом до лікарів, а й консультувати з медичних питань.

МАРІУПОЛЬ ДОНЕЦЬКА ОБЛАСТЬ

Проект модернізації водопостачання



Маріупольська міська рада підписала чотиристоронній субкредитний договір про запуск проекту з модернізації системи постачання питної води в місто. Фінансування проекту передбачає залучення пільгового кредиту в обсязі 64 млн євро від Уряду Франції в особі компанії Natixis. В рамках проекту передбачається будівництво заводу з виробництва питної води з використанням французьких технологій, а також модернізація супут-

ньої інфраструктури Маріуполя. Враховуючи питання використання водних ресурсів водосховища, проектом також передбачено розробку до 2040 року Генерального плану з удосконалення системи водопостачання та водовідведення міста. Таким чином, реалізація цієї ініціативи дозволить Маріуполю вирішити багаторічну проблему відсутності якісної води і поліпшить якість послуг з надання питного водопостачання.

«Це унікальний та масштабний проект для всієї країни, і в першу чергу – для мешканців Маріуполя, вітрини українського Донбасу. Півмільйонне населення нашого міста нарешті отримає якісну та ефективну систему водозабезпечення. Упевнений, наш досвід стане успішним прикладом для інших міст. Дякую нашим надійним міжнародним партнерам та Уряду України за цю можливість. Спільними зусиллями ми зробимо життя містян комфортнішим, і уже скоро мешканці Маріуполя зможуть пити чисту воду з крану, як це роблять мешканці багатьох європейських міст», - підкреслив міський голова Маріуполя **Вадим Бойченко**.

ПАВЛОГРАД ДНІПРОПЕТРОВСЬКА ОБЛАСТЬ

Місто приєдналося до Європейської Ініціативи



У квітні цього року Павлоградська міська рада схвалила рішення про приєднання до Ініціативи «Угода Мерів за економічне зростання», а у травні міський голова **Анатолій Вершина** підписав заявку на вступ до Ініціативи. 15 липня міськрада отримала Сертифікат, який підтверджує приєднання міста до «Угоди мерів». Суть Ініціативи полягає в наданні підтримки мерам і муніципалітетам країн

Східного партнерства, а також сприянні тому, щоб вони ставали активними провідниками місцевого економічного зростання та створення робочих місць. Нині триває робота з розробки Плану місцевого економічного розвитку Павлограда.

РОЗ'ЯСНЮЄ:**АНАЛІТИЧНИЙ ЦЕНТР
АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ**

Чи потрібно суб'єкту господарювання при зміні виду використання земельної ділянки в межах однієї категорії розробляти проєкт землеустрою по зміні цільового призначення, якщо змінюється вид використання земельної ділянки в межах однієї категорії земель, якщо земельна ділянка уже відведена, має кадастровий номер?

Зміна виду використання земельної ділянки в межах однієї категорії земель не є зміною її цільового призначення, а отже, не потребує проходження процедур, які відповідно до земельного законодавства України застосовуються при зміні цільового призначення (розробки проєкту землеустрою щодо відведення земельних ділянок, його затвердження тощо).

Норма, яку встановлює ч.5 ст. 20 ЗК України при визначені власником (користувачем) виду використання земельної ділянки - це дотримання вимог, встановлених законом до використання земель цієї категорії та необхідність урахування містобудівної документації та документації із землеустрою.

В такому випадку, якщо зміна виду використання земельної ділянки відповідає містобудівній документації, приймається відповідне рішення власником.

Довідково. Існує судова практика із запитуваного питання - Постанова Верховного Суду у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 31.07.2019 року №806/5308/15 (<http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/83378826>).

Які документи потрібно для внесення змін до бази ДЗК?

Пунктом 118 Порядку ведення Державного земельного кадастру, затвердженого постановою КМУ №1051 від 17.10.2012 року зазначається, що внесення до Поземельної книги відомостей (змін до них) про зареєстровану земельну ділянку (крім випадків, зазначених у пункті 119 цього Порядку) здійснюється за заявою власника земельної ділянки, користувача земельної ділянки державної чи комунальної власності відповідно до документації, що є підставою для внесення відповідних відомостей або змін до них (крім випадків внесення відомостей про зміну виду використання).

Тобто, органу місцевого самоврядування для зміни виду використання достатньо подати до кадастрового реєстратора:

- Заяву/клопотання про внесення змін до Державного земельного кадастру про зареєстровану земельну ділянку в частині зміни виду використання;
- Рішення ради про зміну виду використання земельної ділянки;
- Електронний документ (файл обміну інформацією), розроблений і підписаний електронним підписом (ЕЦП) сертифікованого інженера-землевпорядника.

Додатково звертаємо Вашу увагу, що з 10 червня 2020 року вступила в дію постанова Уряду «Деякі питання реалізації пілотного проєкту із запровадження принципу екстериторіальності в державній реєстрації земельних ділянок та внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України», якою впроваджено онлайн екстериторіальну реєстрацію земельних ділянок та змін до них. Тобто, сертифікований інженер-землевпорядник самостійно може замовити внесення змін до інформації про земельну ділянку через свій електронний кабінет (на замовлення власника ділянки, якщо таке передбачено договором).

Чи потрібно розробляти детальний план території у відповідності до ст. 24 ЗУ Про регулювання містобудівної діяльності при розробці проєкту землеустрою по зміні цільового призначення земельної ділянки з однієї категорії в іншу, якщо зміна відповідає плану зонування?

Містобудівним законодавством України, зокрема, Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», встановлено вичерпний перелік підстав для відмови у видачі погоджень, умов і обмежень відведення ділянок для містобудівних потреб.

Відповідно до частини 1 статті 17 зазначеного Закону, Генеральний план населеного пункту є основним видом містобудівної документації на місцевому рівні, призначеної для обґрунтування довгострокової стратегії планування та забудови території населеного пункту. На його основі уповноважений орган визначає всі необхідні умови відведення і обмеження земельної ділянки на місцевому рівні.

Також, частиною 2 статті 17 Закону чітко визначено, що Генеральний план населеного пункту розробляється та затверджується в інтересах відповідної територіальної громади з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Для населених пунктів з чисельністю населення до 50 тисяч осіб Генеральні плани можуть поєднуватися з детальними планами всієї території таких населених пунктів.

Враховуючи також, частину 3 ст.24 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», у разі відсутності плану Зонування або Детального плану території, затвердженого відповідно до вимог цього Закону, передача (надання) земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним та юридичним особам для містобудівних потреб забороняється.

Щодо оформлення відумерлої спадщини

На численні звернення громад, що проводять оформлення відумерлої спадщини громадян, які померли на тимчасово окупованих територіях України, Асоціація міст України звернулася до Міністерства юстиції України за роз'ясненням.

Нагадаємо, згідно ч.1. ст. 60 Закону «Про місцеве самоврядування», визнання спадщини відумерлою відноситься за законом до підстав виникнення права комунальної власності, а отже, є способом розширення матеріальної бази місцевого самоврядування відповідного рівня.

Міністерство юстиції України надало таке роз'яснення.

Відповідно до ч.2-3 ст.1277 Цивільного кодексу України, заява про визнання спадщини відумерлою подається після спливу одного року з часу відкриття спадщини, а спадщина, визнана судом відумерлою - переходить у власність територіальної громади за місцем відкриття спадщини.

Згідно з ч.1 ст.17 Закону «Про державну реєстрацію актів цивільного стану», державна реєстрація смерті проводиться органом державної реєстрації актів цивільного стану на підставі:

1. Документа встановленої форми про смерть, виданого закладом охорони здоров'я або судово-медичною установою;

2. Рішення суду про встановлення факту смерті особи в певний час або про оголошення її померлою.

За відсутності документа про смерть, виданого закладом охорони здоров'я або судово-медичною установою, державна реєстрація смерті проводиться на підставі рішення суду про встановлення факту смерті особи в певний час або про оголошення її померлою. Державна реєстрація факту смерті, встановленого у судовому порядку, проводиться за заявою осіб, що були заявниками при розгляді судом справи, а також спадкоємців померлого при поданні рішення суду.

Асоціація міст України звертає увагу органів місцевого самоврядування на наявність підстав для законного оформлення відумерлої спадщини на земельні ділянки у комунальну власність, власниками яких були померлі громадяни на тимчасово окупованих територіях.

Зміни до Порядку здійснення контролю за працею не обмежують повноваження органів місцевого самоврядування

23.07.2020р.в газеті «Урядовий Кур'єр» була опублікована постанова Кабміну від 08.07.2020 №617 «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України». Постановою внесені зміни до Порядку здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю.

Основні зміни:

- **уточнюють вимоги до здійснення заходів державного контролю за додержанням законодавства про працю**

Відповідно до абзацу другого пункту 1 Порядку, заходи державного контролю за додержанням законодавства про працю, крім заходів з питань виявлення неоформлених трудових відносин, які здійснюються відповідно до вимог Закону та з урахуванням пунктів 2-4 цього Порядку.

- **встановлюють, що заходи з питань виявлення неоформлених трудових відносин здійснюються виключно у формі інспекційних відвідувань**

Згідно пункту 2 Порядку, заходи державного контролю за додержанням законодавства про працю з питань виявлення неоформлених трудових відносин здійснюються у формі інспекційних відвідувань, які проводяться інспекторами праці Держпраці, її територіальних органів та органів місцевого самоврядування.

Інші заходи державного контролю, що здійснюють органи місцевого самоврядування (з питань своєчасної та у повному обсязі оплати праці, дотримання мінімальних державних гарантій в оплаті праці), можуть відбуватися у формі невиїзних інспектувань з дотриманням Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

- **визначають, що інспектори праці Держпраці та органів місцевого самоврядування повинні пройти перевірку знань у порядку, визначеному Мінекономіки**

Відповідно до пункту 3 Порядку, інспекторами праці є посадові особи Держпраці та її територіальних органів, виконавчих органів рад, посадовими обов'язками яких передбачено повноваження щодо здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю і які пройшли перевірку знань у порядку, визначеному Мінекономіки.

В той же час, звертаємо увагу, що підставою здійснення перевірки є наявність направлення на здійснення заходу контролю та службового посвідчення інспектора праці.

– скасовують окремі підстави для здійснення інспекційних відвідувань

Постановою №617 скасовано наступні підстави для здійснення інспекційних відвідувань:

- 1) за інформацією Держстату та її територіальних органів про наявність заборгованості з виплати заробітної плати;
- 2) за інформацією Пенсійного фонду України та його територіальних органів про:
 - роботодавців, які нараховують заробітну плату 30 і більше відсоткам працівників менше мінімальної;
 - роботодавців, в яких стосовно працівників відсутні нарахування заробітної плати у звітному місяці, що завершився;
 - роботодавців, в яких протягом року не проводилася індексація заробітної плати або сума підвищення заробітної плати становить менше суми нарахованої індексації.

Аналітичний центр АМУ звертає увагу: зміни до Порядку здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю не обмежують повноваження органів місцевого самоврядування здійснювати відповідний контроль, а лише вдосконалюють наявну процедуру.

АМУ також нагадує, що Мінекономіки наказом від 19.05.2020 №920 затвердило нову форму постанови про накладення штрафу за порушення законодавства про працю та зайнятість населення.

Увага! Консультацію експертів АМУ можна отримати, надіславши запит у блоці “Консультації” на сайті Асоціації auc.org.ua

*** *Досвід європейських міст

Сміттєспалювальні заводи, окрім спалення відходів, не лише постачають тепло, а й прикрашають міські пейзажі, стають культурними і спортивними об'єктами

Роскілле, Данія



Обриси сміттєспалювального заводу в данському місті Роскілле повторюють силует головного собору країни: усипальниці датських королів.

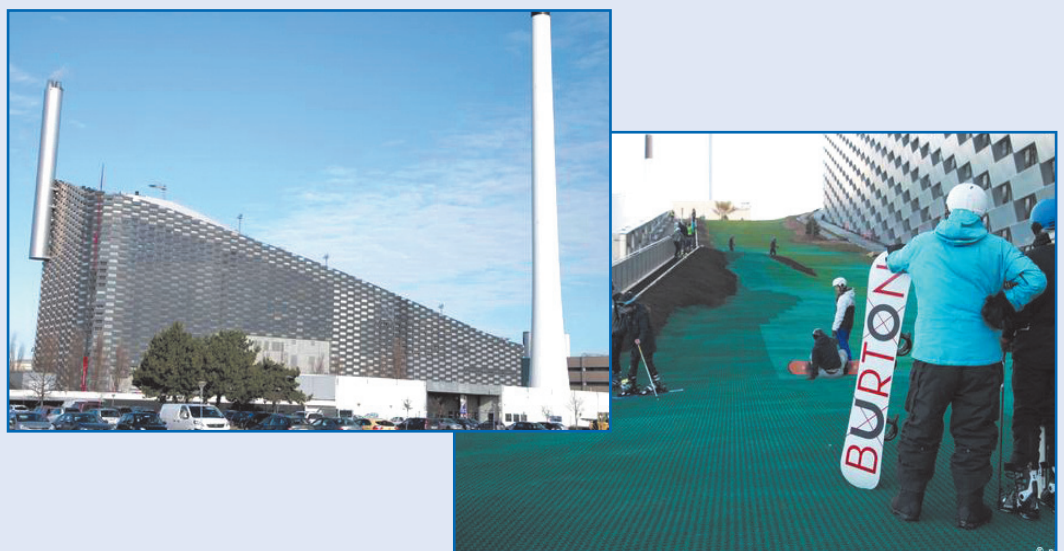
Окрім спалення сміття, завод забезпечує теплом і електроенергією близько 65 тисяч домівок.

Сміття проходить довгий шлях: згорає в печі, очищується в системі фільтрів, перетворюється в золу і шлак. Викиди на пил і вміст газів перевіряють спеціальні датчики. В результаті з труби виходять водяна пара та вуглекислий газ.

Технологію архітектор відобразив і в оформленні будівлі. Увечері на продірявлені панелі фасаду проєктується різнокольорова підсвітка: червоним вказується, де піч, а зеленим – яке повітря виходить з труби. Кожні кілька хвилин «іскра маяка» спалахує, поступово охоплюючи світлом всю будівлю, а потім метафоричний вогонь «осідає вугіллям, що горить» біля основи заводу.

Завод, поряд з собором, став одним з головних атракційних об'єктів міста Роскілле. Будівля також часто виступає майданчиком для світлового шоу.

Копенгаген, Данія



Розташований у Копенгагені сміттєспалювальний завод Amager Bakke почав працювати у 2017 році. А у 2019 році на його даху відкрили зону відпочинку Копенгілл із гірськолижним схилом. Покриття - синтетичне. Є тут і «чорна траса», і «зелена», тож покататися та отримати задоволення зможе і новачок, і професіонал у будь-яку пору року. Цим проєктом автори досягли одразу три мети: Amager Bakke - це екологічна утилізація відходів, енергопостачання для столиці Данії та центр відпочинку жителів та гостей Копенгагена.

Будівництво заводу із використанням найновітніших технологій - один з важливих етапів на шляху до амбітної мети: до 2025 року Копенгаген має намір стати вуглецево-нейтральним містом

Франкфурт-на-Майні, Німеччина



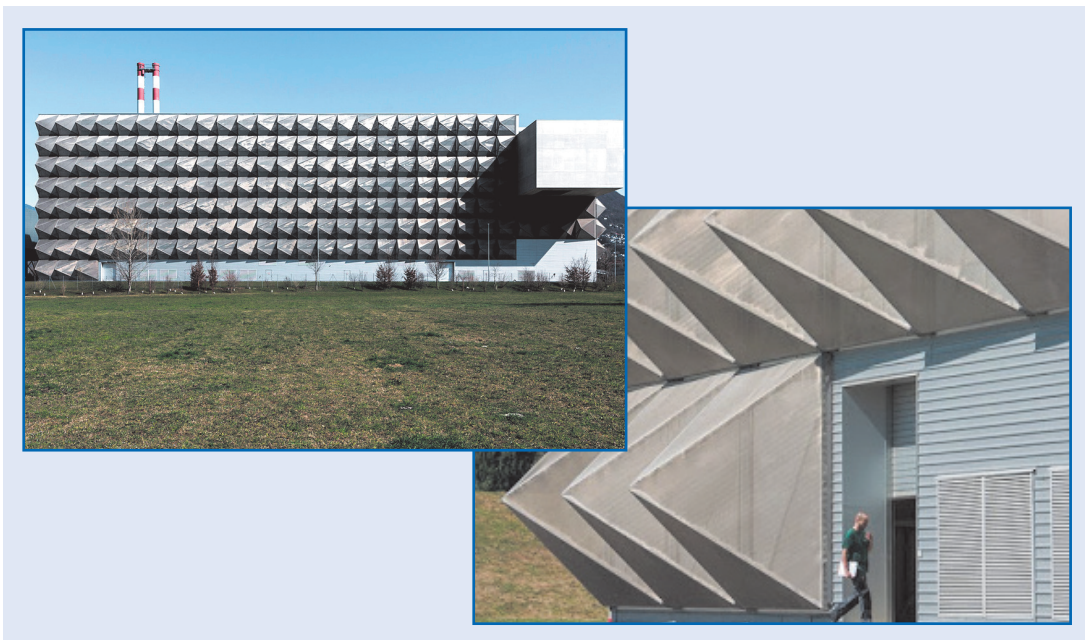
Завод у Франкфурті-на-Майні введений в експлуатацію у 1960-х роках. Потім його кілька разів ремонтували та оновлювали з урахуванням нових екологічних норм. Наприкінці 1990-х його труба заввишки 110 метрів отримала свій теперішній вигляд: на всю довжину на ній намалювали дракона, що став одним з улюблених мотивів для фотографів.

Обергаузен, Німеччина



Раніше це була електростанція, що виробляла енергію для гірничодобувних підприємств. Нині, коли шахти у Рурській області на Заході Німеччини зачинилися, повністю перебудований та оснащений усіма можливими сучасними технологіями сміттєспальний завод постачає енергію у цей великий та щільно заселений регіон.

Джубіаско, Швейцарія



Цей завод спалив перше сміття у 2009 році. Розташований він посеред прекрасного гірського ландшафту в кантоні Тічіно на півдні Швейцарії. Будівля схожа на гігантський та не зовсім опізнаний літальний об'єкт, що приземлився в одному з наймиловидніших куточків Європи.

Відень, Австрія



Завод Шпіттелау постачає тепло та енергію на весь центр столиці Австрії уже 50 років, але таким гарним він став завдяки реконструкції після пожежі 1987 року. Тодішній бургомістр Відня вирішив, що після ремонту завод повинен працювати з урахуванням новітніх екологічних стандартів та стати прикрасою міста. До проекту долучили відомого австрійського художника та архітектора Фріденсрайха Гундертвассера. Він заявив, що візьметься за завод лише у тому випадку, якщо шкоду від спалювання сміття зведуть до мінімуму. Його вимоги врахували. Центральний димохід прикрасили величезною золотистою кулею, будівлю - емалевими плитками. Після реконструкції у 1992 році завод урочисто відкрили. Нині він - одна з найяскравіших та популярних туристичних принад Відня.

*Піготовлено за матеріалами сайтів
<https://ecolog-ua.com/> та <https://www.archdaily.com/>*