

№ 5-904/25
від 17 листопада 2025 року

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань бюджету
Роксолані ПІДЛАСІЙ

*Щодо ПДФО Дефенс Сіті
(законопроект № 14000)*

Шановна Роксолано Андріївно!

Проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» (реєстр.№ 14000 від 15.09.2025), підготовлений Кабінетом Міністрів України до другого читання, містить статтю 45, яка передбачає зарахування у 2026 році 50 відсотків ПДФО, що сплачується (перераховується) податковими агентами – резидентами Дефенс Сіті, які подали до Міністерства оборони України заяву про релокацію або заяву про реалізацію заходів з підвищення захищеності виробничих потужностей, до спеціального фонду бюджету територіальної громади, територію якої обрано для релокації, із спрямуванням на створення інфраструктури та підтримку релокації резидентів Дефенс Сіті або до спеціального фонду бюджету територіальної громади, на території якої розміщений відповідний резидент Дефенс Сіті, із спрямуванням на реалізацію заходів з підвищення захищеності виробничих потужностей резидентів Дефенс Сіті.

На нашу думку, запропоновані зміни мають такі ризики:

1. Розсекречення місць розташування об'єктів оборони та військово-промислового комплексу через доступність інформації про: а) зарахування коштів до спеціального фонду відповідного місцевого бюджету (наприклад, за обсягами ПДФО можна визначити кількість працівників і відповідно масштаби виробництва); б) видатки з місцевих бюджетів на відповідні заходи захисту, які так само дають інформацію про секретні об'єкти.
2. Замороження коштів на рахунках спеціального фонду місцевого бюджету через неможливість їх використання за цільовим призначенням, оскільки до повноважень місцевого самоврядування не відносяться реалізація заходів з підвищення захищеності виробничих потужностей військово-промислового комплексу.
3. Вилучені кошти до спеціального фонду враховані у системі вирівнювання (розрахунку базової та реверсної дотацій), тобто передбачені на реалізацію загальних повноважень органів місцевого самоврядування. Зарахування таких коштів до спеціального фонду розбалансує місцеві бюджети.

4. Перерозподіл коштів між бюджетами територіальних громад та відповідними загальними і спеціальними фондами відбуватиметься посеред бюджетного року, що призведе до розбалансування бюджетів (доходи заплановані в загальному фонді бюджету А потраплять до бюджету Б у випадку релокації підприємства).

Положення про ПДФО Дефенс Сіті, передбачені у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2026 рік» (реєстр.№ 14000 від 15.09.2025), окрім того, що несуть ризики безпеці та обороні, також спрямовані на втручання у самостійність та діяльність місцевого самоврядування, порушення принципів збалансованості та справедливості бюджетної системи, розбалансування бюджетів місцевого самоврядування (суперечать ст.142 Конституції України, ст.4 та ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та ст.7 Бюджетного кодексу України).

Асоціація міст України з метою збереження секретності місцезнаходження об'єктів військово-промислового комплексу та недопущення розбалансування бюджетів місцевого самоврядування просить комітет прийняти рішення **вилучити статтю 45** із проекту Закону України «Про Державний бюджет на 2026 рік» (реєстр.№ 14000 від 15.09.2025).

З повагою

Виконавчий директор



Олександр СЛОБОЖАН