

**ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ ЩОДО ЇХ ВИРІШЕННЯ У СФЕРІ МІСЦЕВОГО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ**

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
<b>МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ ТА ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ</b>			
1.	<p>На розгляді в Комітеті Верховної Ради України з питань економічної політики знаходиться законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні» (№8124 від 15.03.2018), яким, зокрема, пропонується скасувати пайову участь у розвиток інфраструктури населених пунктів без визначення компенсаторів втрат доходів місцевих бюджетів.</p> <p>У такому випадку відміна пайової участі призведе до значного недофінансування інвестиційних потреб територіальних громад та до розбалансування місцевих бюджетів</p>	<p>У разі, якщо не буде розроблено достатнього компенсатору втрат доходів місцевих бюджетів від скасування пайових внесків, не допустити прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні» (№8124 від 15.03.2018) у частині скасування пайової участі</p>	<p>За результатами опитування 142 міст та 283 ОТГ було виявлено наступне: відсоток покриття місцевих бюджетів пайовими внесками достатньо високий – 92% опитаних міст та 34,3% опитаних ОТГ отримують пайові внески; пайові внески складають більше 50% бюджету розвитку чималої кількості міст та ОТГ (42 опитаних міст та 27 ОТГ)</p>
2.	<p>Реалізація норм Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» вкрай негативно впливає на діяльність органів місцевого самоврядування. Немає чіткого бачення того, яку державну допомогу, надану через місцеві бюджети, слід погоджувати з Антимонопольним комітетом України (АМКУ). Ситуацію погіршує й те, що з моменту прийняття рішення органом місцевого самоврядування надати державну допомогу до моменту надання позитивного рішення АМКУ може пройти більше 8 місяців.</p> <p>27.12.2018 р. прийнято постанову Кабміну №1141 «Про внесення зміни до переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес», відповідно до якої до такого переліку включено послуги у сфері централізованого теплопостачання, опалення, водовідведення та поводження з побутовими відходами. На практиці це означатиме часткове виведення діяльності комунальних підприємств з під дії Закону, а саме: у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг (рівень</p>	<p>Врахувати пропозиції АМУ до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», які стосуються:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- виключення із форм державної допомоги надання пільг зі сплати місцевих податків та зборів, місцевих гарантій;</li> <li>- чіткого прописання норми, відповідно до якої ОМС будуть мати право визначити відповідність обґрунтованої компенсації витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідним умовам, визначеним законом при прийнятті ОМС рішення про таку компенсацію;</li> <li>- недопущення збільшення термінів надсилання АМКУ надавачам державної допомоги відповідних рішень;</li> <li>- перегляду обов'язку органів місцевого самоврядування подавати АМКУ інформацію про незначну державну допомогу. Адже це буде додатковим навантаженням на ОМС.</li> </ul> <p>У разі, якщо не будуть враховані пропозиції АМУ в повній мірі, необхідно прийняти проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу</p>	<p>Проблематика та пропозиції сформовані за результатами опитування у IV кварталі 2018 р. ОМС міст, селищ, сіл, ОТГ (членів АМУ).</p> <p>До АМУ надійшли відповіді від 49 територіальних громад, більшість із яких не підтримують законодавчі ініціативи АМКУ, як такі, що не вирішують ряд важливих на сьогодні проблем у сфері надання державної допомоги суб'єктам господарювання за рахунок коштів місцевого бюджету</p>

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	<p>обґрунтованості визначає АМКУ). Окрім цього, фінансування з місцевих бюджетів комунальних підприємств, які надають інші ніж вищезазначені послуги, надання пільг зі сплати місцевих податків та зборів, місцевих гарантій, збільшення фінансування програм більш ніж на 20% та ін. – відноситься до державної допомоги. Розроблений Антимонопольним комітетом законопроект «Про внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», на який АМУ підготувала та направила зауваження і пропозиції, не передбачає виключення таких пунктів з під дії закону. Тому норми Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» і надалі будуть негативно впливати на діяльність органів місцевого самоврядування у частині виконання власних повноважень</p>	<p>суб'єктам господарювання» (щодо додержання принципів місцевого самоврядування» (№7073 від 06.09.2017), яким виводиться з-під дії надання державної допомоги суб'єктам господарювання за рахунок коштів місцевих бюджетів</p>	
3.	<p>Відповідно до абзацу 2 частини 1 статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» норми Закону застосовуються до замовників за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень. Закон було прийнято у 2015 році. За цей період значно виріс індекс інфляції, відбулося підвищення рівня мінімальної заробітної плати, що потребує збільшення граничної вартості предмету закупівлі товарів, послуг, робіт</p>	<p>Переглянути вартісні межі (в сторону збільшення) закупівлі товарів, робіт і послуг, які встановлені в абзаці першому частині першій статті 2 Закону України від 25.12.2015 р. №922-VII «Про публічні закупівлі»</p>	<p>Коломия</p>
<p><b>МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ, БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ</b></p>			
<p><b>МІСТОБУДУВАННЯ</b></p>			
4.	<p>Відповідно до пункту 1 частини третьої статті 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» при отриманні містобудівних умов і обмежень обов'язково потрібно подати документ, що посвідчує право власності чи користування</p>	<p>Внести зміни до статті 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» з урахуванням статті 34 цього Закону</p>	<p>Вугледар</p>

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	<p>земельною ділянкою. Паралельно із цим, відповідно до статті 34 цього Закону, можливе виконання будівельних робіт з комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду і нове будівництво об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури відповідно до містобудівної документації на замовлення органів державної влади чи органів місцевого самоврядування на відповідних землях державної чи комунальної власності можливе за відсутності документа, що засвідчує право власності чи користування земельною ділянкою. Це протиріччя ускладнює та подовжує процедуру отримання дозвільних документів на будівництво та реконструкцію об'єктів на замовлення органів місцевого самоврядування</p>		
5.	<p>Відсутність законодавчо прийнятого порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності</p>	<p>Встановити на законодавчому рівні порядок демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на землях комунальної форми власності</p>	<p>Олександріка, Дубно, Вугледар, Дунаївці, Апостолове, Запоріжжя, Южноукраїнськ</p>
6.	<p>З 12 жовтня 2018 року діє Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку» (№2354-VIII від 20 березня 2018 р.), яким визначено механізми врахування екологічних аспектів при розробці та прийнятті проектів документів державного планування. Але законодавчо не врегульовано питання який фахівець (з якою ліцензією) має право на виконання Звіту про СЕО. Крім того, відповідно до частини другої статті 10 цього Закону для визначення обсягу досліджень, методів екологічної оцінки, рівня деталізації інформації, що має бути включена до звіту про стратегічну екологічну оцінку, замовник подає заяву про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки. Законом не визначено на який орган покладаються повноваження зі складання такої заяви (адже для цього потрібні певні знання у сфері</p>	<p>Внести зміни до законодавства в частині спрощення проведення стратегічної екологічної оцінки документів державного планування (зокрема оприлюднення в друкованих ЗМІ), відміни проведення СЕО короткострокових програм економічного та соціального розвитку та спростити процедуру здійснення СЕО для окремих видів містобудівної документації (детальних планів територій)</p>	<p>Жидачів, Слов'янськ, Шацьк</p>

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	екології)		
7.	Відповідно до Закону України від 18.12.2017 №2059-VIII «Про оцінку впливу на довкілля» (далі – ОВД), розробка ОВД складає орієнтовно 6 місяців. Це призводить до втрати інвестора та ускладнює процедуру будівництва на не складних об'єктах	Внести зміни в частині скорочення процедури отримання ОВД, відокремивши об'єкти за категорією складності, обсягами робіт та термінам виконання будівельно-монтажних робіт	Запоріжжя
8.	Відсутність чітких методичних вказівок до заповнення форм містобудівних умов і обмежень, надання у добровільній формі містобудівного розрахунку щодо інвестиційних намірів замовника (відповідно до абзацу 2 частини третьої статті 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності») створює ситуацію, коли органи ДАБІ, здійснюючи перевірки в рамках будівельного нагляду, скасовують дію містобудівних умов і обмежень, виходячи з підстав, які не містять чітких законних вимог і нормативів. Це не сприяє спрощенню дозвільної системи у будівництві та створює соціальну напругу серед забудовників	Внести зміни до статті 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (№3038-VI від 17.02.2011) в частині визначення критеріїв до містобудівного розрахунку	Дубно
9.	На сьогоднішній день спостерігаються масові випадки відмови споживачів від укладення договорів про надання послуги поводження з відходами. Це пов'язано з тим, що обов'язкове укладення договору законодавством не передбачено, що призводить до виникнення стихійних сміттєзвалищ, спричиняє значну шкоду навколишньому природному середовищу, погіршує екологічну безпеку проживання	Внести зміни до Закону України «Про відходи» (№187/98-ВР від 05.03.1998), якими буде запроваджено обов'язкове укладення договору на вивезення твердих побутових відходів, а також передбачити посилення відповідальності споживачів за неукладення такого договору; розробка системи штрафів	Глобине, Дергачі, Витвиця, Кам'янське, Канів, Сосниця, Білгород-Дністровський, Великоолександрівка, Борщів
10.	Порядок проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затверджений наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23.09.2003 №154 «Про затвердження Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів», не передбачає виконання сучасних видів робіт з ремонту та утримання об'єктів благоустрою, внаслідок чого виникають труднощі	Внести зміни до наказу Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23.09.2003 №154 «Про затвердження Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів» в частині врахування сучасних видів робіт з ремонту та утримання об'єктів благоустрою	Яремче, Витвиця

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	розрахунку їх вартості		
11.	<p>Наказ Державного Комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 24.05.2001 №127 «Про затвердження Інструкції про порядок проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна», викладено в новій редакції, яка набрала чинності з 15.01.2019. Відповідно до нових змін не потрібно зазначати інвентаризаційну та будівельну вартість об'єкта (для індивідуальних садибних будинків), які приймаються в експлуатацію. Паралельно із цим відповідно до постанови Кабміну від 13.04.2011 р. №461 «Питання прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів» при здачі в експлуатацію таких об'єктів у декларації про готовність до експлуатації обов'язково потрібно зазначити інформацію щодо вартості основних засобів, які приймаються в експлуатацію</p>	<p>Вирішити на законодавчому рівні розбіжності між наказом Державного Комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 24.05.2001 №127 «Про затвердження Інструкції про порядок проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна» та постановою Кабміну від 13.04.2011 р. №461 «Питання прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів» в частині необхідності зазначення вартості основних засобів, що приймаються в експлуатацію</p>	Славута
12.	<p>Відсутність єдиних стандартів щодо програмного забезпечення містобудівного кадастру на місцевому рівні з метою його інтеграції в загальнодержавну геоінформаційну систему</p>	<p>Встановити єдині стандарти програмного забезпечення</p>	Острог, Хмільник, Фастів
13.	<p>Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України №244 від 21.10.2011 затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності. В цьому Порядку не розглядається питання щодо оформлення права на земельні ділянки для розміщення тимчасових споруд. Отже, для цього необхідно керуватись Земельним кодексом України. На підставі глави 16 Земельного кодексу України, є можливість оформляти право користування земельними ділянками для розміщення тимчасових споруд через укладення договору на встановлення земельного сервітуту.</p>	<p>Розробити спрощений порядок оформлення прав на земельні ділянки для розміщення тимчасових споруд</p>	Старобільськ, Вугледар, Запоріжжя

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
	<p>Але для цього необхідно сформувати земельну ділянку керуючись статтею 791, тобто необхідне розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки. На весь процес від надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки до реєстрації права користування земельною ділянкою необхідно багато часу, а також витратити чималу суму коштів, що не завжди під силу малим підприємцям</p>		
14.	<p>За органами місцевого самоврядування законодавчо не закріплені повноваження з погодження проектної документації на будівництво об'єктів, розробленої відповідно до містобудівних умов та обмежень забудови земельної ділянки. Це призводить до хаотичної забудови територій громад. Крім того, органи місцевого самоврядування не мають законодавчих підстав надавати відмову у наданні містобудівних умов та обмежень у разі невідповідності містобудівного розрахунку чинним будівельним нормам</p>	<p>Внести зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» у частині закріплення за органами місцевого самоврядування повноважень щодо погодження проектної документації на будівництво об'єктів та повноважень з відмови у наданні містобудівних умов та обмежень у разі невідповідності містобудівного розрахунку чинним будівельним нормам</p>	Витвиця, Охтирка
15.	<p>У зв'язку із прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» (№1817-VII від 17.01.2017), у органів місцевого самоврядування суттєво зменшилися повноваження щодо контролю за об'єктами будівництва – нерухомими пам'ятками України. Таким чином, органи місцевого самоврядування позбавлені дієвих повноважень щодо забезпечення збереження об'єктів нерухомості – пам'яток місцевого значення</p>	<p>Привести у відповідність до політики децентралізації повноваження у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалити містобудівне законодавство, а також повернути виконавчим органам з питань ДАБК міських рад населених пунктів, які є адміністративними центрами областей, міських рад населених пунктів з чисельністю населення понад 50 тис повноважень щодо об'єктів будівництва – нерухомих пам'яток України місцевого значення</p>	Могилів-Подільський
16.	<p>Відсутнє законодавче регулювання у сфері збереження та охорони об'єктів культурної спадщини</p>	<p>Спростити процедуру отримання дозвільної документації для проведення першочергових ремонтно-реставраційних робіт. Спростити процедуру накладання штрафних санкцій як на фізичних, так і на юридичних осіб. Збільшити суми штрафів для фізичних осіб в залежності від нанесеної</p>	Одеса, Могилів-Подільський



№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
		пам'ятці шкоди. Розробити процедуру позбавлення прав власності осіб, які вчинили правопорушення щодо пам'ятки, яке призвело до її пошкодження або знищення	
17.	Відсутність повноважень в органах місцевого самоврядування ОТГ у сфері архітектури, погодження містобудівної та землевпорядної документації	Створити «муніципального архітектора громади». Внести зміни до Закону України «Про архітектурну діяльність», «Про регулювання містобудівної діяльності» та надати повноваження ОМС ОТГ щодо погодження землевпорядної і містобудівної документації	Всі органи місцевого самоврядування ОТГ
<b>МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ</b>			
18.	Відповідно до статті 293.2. Податкового кодексу України фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати. В умовах чинного законодавства підприємці поставлені в нерівні конкурентні умови ведення бізнесу, так як платники другої групи сплачують єдиний податок в 4 рази більший. Крім того, у результаті внесення змін до Податкового кодексу України та зниження ставки для платників першої групи, місцеві бюджети втратили надходження від єдиного податку, що негативно вплинуло на формування дохідної частини місцевих бюджетів	Внести зміни в підпункт 1 пункту 2 статті 293 Податкового кодексу України, замінити слова «прожиткового мінімуму» на «мінімальну заробітну плату»	Мелітополь
19.	Органи місцевого самоврядування законодавчо не наділені повноваженнями з дотриманням законодавства щодо сплати місцевих податків та зборів, що, відповідно, не дає можливості ефективно працювати над наповненням дохідної частини бюджету територіальних громад	Передати органам місцевого самоврядування повноваження з адміністрування місцевих податків та зборів і з формування та ведення муніципальних фіскальних реєстрів для забезпечення належного адміністрування місцевих податків та зборів. Відкрити доступ органам місцевого самоврядування до користування податковою базою Державної фіскальної служби України (АС «Податковий блок»)	Жмеринка, Василівка, Каховка

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
20.	<p>Комунальні підприємства відіграють важливу роль у забезпеченні населення комфортними умовами проживання у містах, селищах, селах і ОТГ. Як відомо, більшість з них є збитковими та такими, які залежать від фінансової допомоги місцевих бюджетів. Відповідно до діючого податкового законодавства, комунальні підприємства перебувають на загальній системі оподаткування. Якщо внести їх до переліку таких, що не є платниками податків загальної системи, можна буде говорити про їх роботу не для отримання прибутку, а, в першу чергу, для надання життєво необхідних послуг населенню</p>	<p>Внести зміни до Податкового кодексу України в частині звільнення від сплати ПДВ комунальні підприємства</p>	<p>Коломия, Баранівка, Тячів, Сокиряни, Яготин</p>