



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-534

«11» червня 2020 р.

Міністерство розвитку громад та територій України

*Про погодження проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо впорядкування окремих
питань діяльності та організації органів
державної влади, органів місцевого
самоврядування у зв'язку із утворенням
(ліквідацією) районів»*

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» відповідно до листа Міністерства розвитку громад та територій України від 29.05.2020 р. №7/34.1/9019-20 розглянула надісланий на погодження проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впорядкування окремих питань діяльності та організації органів державної влади, органів місцевого самоврядування у зв'язку із утворенням (ліквідацією) районів» (далі - Законопроект) та висловлює наступні зауваження.

1. Законопроект, зокрема, передбачає внесення змін до Виборчого кодексу України. Верховною Радою України 04 червня прийнято за основу Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення виборчого законодавства (№3485). Цей законопроект є комплексним, передбачає внесення змін до більше ніж 200 статей Кодексу, зокрема і в частині місцевих виборів. Відтак, доцільно вносити зміни до Виборчого кодексу України шляхом подання поправок до другого читання законопроекту реєстр. №3485, а не окремими законами до окремих статей.

2. Відповідно до пояснюючої записки Законопроекту запропонованими змінами до частини першої статті 6 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» закріплюється принцип повсюдності місцевого самоврядування. З огляду на зазначене, вважаємо, що запропоноване

доповнення логічніше перенести до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», в якій і закріплені принципи місцевого самоврядування.

3. Пропонуємо підпункт 8 пункту 2 Розділу I Законопроекту, яким передбачається доповнити пункт 10 Розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» новим абзацом четвертим, викласти у новій редакції:

«Об'єкти спільної власності територіальних громад, які перебували в управлінні районних рад, з 01 січня 2021 року визнаються власністю територіальних громад, на території яких вони знаходяться. Районна рада новоутвореного району як правонаступник прав і обов'язків районних рад ліквідованого району, після припинення їх повноважень, але не пізніше 15 грудня 2020 року, передає територіальним громадам, за якими визнається право власності на об'єкти спільної власності територіальних громад, технічну, бухгалтерську та іншу документацію на таке майно».

4. В Законопроекті вживаються терміни «утворена територіальна громада» та «реорганізована територіальна громада», які, на нашу думку, некоректно вживати у контексті громад, оскільки термін «реорганізація» вживається у відношенні до юридичних осіб публічного права -районних і міських рад, виконавчих органів рад, інших юридичних осіб. Таке вживання вносить плутанину у сприйняття процесу формування нових територіальних громад, відтак, пропонуємо замінити по тексту Законопроекту «утворена територіальна громада» на «новосформована територіальна громада», а «реорганізована територіальна громада» на «розформована територіальна громада».

5. Законопроектом пропонується, що обсяг прав та обов'язків, які розподіляються між місцевими радами щодо належності речей, зазначених в абзаці сьомому пункту 8 Законопроекту, визначається адміністративним договором. Варто зауважити, що відносини юридичних осіб публічного права, зокрема місцевих рад, у сфері розпорядження, володіння та користування майном варто визначати рішеннями цих рад, а не адміністративним договором, визначення поняття якого в Україні недостатнє.

6. Абзацом тринадцятим пункту 8 Законопроекту пропонується врегулювати відносини правонаступництва нерухомого майна виконавчих комітетів міських, селищних, сільських рад. Варто відзначити, що суб'єктом власності територіальних громад є відповідна місцева рада, а не її виконавчий комітет чи особа, яка одноособово здійснює повноваження виконавчого органу.

Пропонуємо виключити абзац щодо правонаступництва нерухомого майна виконавчих комітетів місцевих рад.

7. В абзаці другому пункту 2 розділу II Прикінцеві та перехідні положення Законопроекту врегульовується питання правонаступництва районними радами новосформованих районів всього майна районних рад ліквідованих районів. Зазначене формулювання є не коректним, адже районні ради це органи управління спільним майном територіальних громад і не можуть одноособово набувати права власності на майно. З огляду на конституційно визначені повноваження районних рад по управлінню спільним майном, словосполучення «всього майна» варто вилучити.

8. Абзацом восьмим пункту 2 розділу II Прикінцеві та перехідні положення Законопроекту передбачається, що правом врегулювання особливостей реорганізації та правонаступництва майна, прав та обов'язків, які належали районним радам, визначаються буде наділений Кабінет Міністрів України.

Вважаємо, що надання таких прав Кабінету Міністрів України, протирічить конституційним принципам розподілу форм власності та суб'єктів, які наділені правом розпоряджатися такою власністю. Правовідносини з користування, розпорядження та володіння майном, зокрема комунальним, мають регулюватися виключно законами України, а не підзаконними актами Кабінету Міністрів України.

9. АМУ наполягає на виключенні абзаців першого та другого підпункту 1 пункту 12 розділу II Прикінцеві та перехідні положення Законопроекту як такого, що суперечить Конституції України. Невідповідність Конституції України полягає в наданні повноважень Кабінету Міністрів України регулювати питання реалізації органами місцевого самоврядування свого конституційного права розпоряджатися комунальним майном.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан