



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc_ua auc.org.ua

№ 5-2/26

від 8 січня 2026 року

**Міністерство внутрішніх
справ України**

Щодо погодження проекту наказу МВС

Розглянувши лист Міністерства внутрішніх справ України № 189/01/38-2026 від 05.01.2026-щодо погодження проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про деякі питання здійснення заходів з охорони в закладі загальної середньої освіти», Асоціація міст України надає свої пропозиції.

1. У пояснювальній записці до проекту наказу зазначено, що реалізація проекту наказу не потребуватиме фінансування з державного та/або місцевих бюджетів. У зв'язку з цим варто зазначити, що положеннями частини першої, третьої статті 41¹ Закону України "Про повну загальну середню освіту" (у редакції Закону України «Про внесення змін до Закону України "Про повну загальну середню освіту" щодо запровадження заходів безпеки в закладах загальної середньої освіти» № 4609-IX), визначено обов'язковий перелік заходів для запобігання та/або припинення заподіяння шкоди учасникам освітнього процесу, які фінансуються за рахунок коштів засновника. У випадку з комунальними закладами середньої освіти відповідні заходи будуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів, наприклад, облаштування закладу загальної середньої освіти технічними засобами охорони для термінового виклику поліції.

У запропонованому Міністерством внутрішніх справ України проекті Порядку застосування заходів з охорони в закладі загальної середньої освіти передбачається затвердити певні уніфіковані вимоги щодо застосування таких заходів. Відповідно, навіть мінімальні вимоги (зокрема і технічні) до застосування з охорони передбачатимуть витрати з місцевих бюджетів (для комунальних закладів освіти). У зв'язку з цим запровадження навіть обов'язкових заходів з охорони, які передбачені частиною першою статті 41¹ Закону України "Про повну загальну середню освіту", передбачатиме їх фінансування з відповідних бюджетів. Враховуючи додаткові заходи з охорони, які не передбачені законом, але можуть застосовуватися відповідно до запропонованого проекту наказу, витрати з місцевого бюджету на їх запровадження будуть значні.

У зв'язку з цим вважаємо, що зазначення у пояснювальній записці до проекту наказу про відсутність потреби у фінансуванні з державного та/або місцевих бюджетів не буде відповідати фактичному стану справ.

2. За змістом статті 41¹ Закону України "Про повну загальну середню освіту" (в редакції Закону України № 4609-IX) обов'язковими заходами для запобігання та/або припинення заповідання шкоди учасникам освітнього процесу є ті, які визначені частиною першою цієї статті. Усі інші заходи, які відповідно до частини другої статті 41¹ Закону затверджуються Міністерством внутрішніх справ України, є додатковими, тобто такими, які можуть бути реалізовані в залежності від наявності фінансового ресурсу, технічної можливості або доцільності.

З метою уникнення неоднозначного тлумачення та застосування положень наказу «Про деякі питання здійснення заходів з охорони в закладі загальної середньої освіти» пропонуємо Розділ I Порядку застосування заходів з охорони в закладі загальної середньої освіти доповнити положенням, що застосування охоронних заходів понад ті, які визначені частиною першою статті 41¹ Закону, є рекомендованими.

3. В розділі II Порядку застосування заходів з охорони в закладі загальної середньої освіти зазначено, що «Фізична охорона – захід з охорони в закладі освіти поліцією охорони або суб'єктом охоронної діяльності на підставі укладеного договору.». Зазначене формулювання передбачає можливість укладення договору на охорону як з поліцією охорони так і з іншим суб'єктом охоронної діяльності. Разом з тим п.19 постанови Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2018 р. № 975 передбачено, що заклади освіти державної та комунальної форми власності мають охоронятися поліцією охорони. З огляду на зазначене виглядає сумнівним можливість реалізувати положення пункту 1 розділі II Порядку застосування заходів з охорони в закладі загальної середньої освіти в частині охорони закладів освіти іншими суб'єктами охоронної діяльності, а не виключно поліцією охорони.

Враховуючи викладене пропонуємо розробити проект постанови Кабінету Міністрів України яким виключити пункт 19 з категорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2018 р. № 975.

Враховуючи викладене, Асоціація міст України погоджує проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про деякі питання здійснення заходів з охорони в закладі загальної середньої освіти» за умови врахуванням викладених пропозицій.

Виконавчий директор



Олександр СЛОБОЖАН