

**ПЕРЕЛІК ЗАКОНОПРОЕКТІВ,
необхідних для завершення реформи місцевого самоврядування**

№ з/п	Номер і дата	Назва	Ініціатори	Короткий зміст	Примітки
1.	№1223 від 02.09.2019	Про службу в органах місцевого самоврядування	Шкрум Альона Іванівна	Нова осучаснена редакція закону	Створення умов для органів місцевого самоврядування самостійно формувати сталій професійний склад службовців із належними умовами оплати праці та врегулювати відносини між виборними посадовими особами та службовцями місцевого самоврядування.
2.	№2228 від 04.10.2019	Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо зменшення граничного строку оприлюднення проектів нормативно-правових рішень органів місцевого самоврядування	Микиша Дмитро Сергійович	Зменшення строку оприлюднення проектів рішень ОМС з 20 робочих днів до 10 календарних днів	Оптимізація строку оприлюднення проектів рішень ОМС. Наявний висновок головного комітету від 02.07.2020, яким рекомендовано Верховній Раді прийняти законопроект у другому читанні в цілому.
3.	№3174 від 05.03.2020	Про регулювання містобудівної діяльності щодо пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту	Андрійович Зіновій Мирославович	Продовжити з 01.01.2021 р. дію інструменту пайової участі з новим удосконаленим механізмом нарахування та сплати.	Збереження надходження до місцевих бюджетів з пайових внесків у розвиток інфраструктури населених пунктів
4.	№3175 від 05.03.2020	Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення системи горизонтального вирівнювання та покращення фінансової спроможності місцевих бюджетів	Андрійович Зіновій Мирославович та ще 31 народний депутат	Суть: Законопроектом № 3175 пропонується внести зміни до БКУ, якими переглянути механізм горизонтального вирівнювання податкоспроможності бюджетів міст обласного значення, бюджетів ОТГ, районних бюджетів, а саме: - для бюджетів, вирівнювання яких не здійснюється, підняти нижню межу індексу податкоспроможності із 0,9 до 1,0; - для бюджетів, індекс податкоспроможності яких менше 1,0, надавати базову дотацію в обсязі необхідному для досягнення значення такого індексу 1,0; - для бюджетів, індекс яких перевищує значення 1,1, реверсну дотацію спрямовувати до держбюджету в обсязі 20 відсотків (замість діючих 50 відсотків) суми, що перевищує значення такого індексу 1,1.	Розроблений АМУ. Передбачає удосконалення механізму горизонтального вирівнювання бюджетів міст обласного значення, бюджетів об'єднаних територіальних громад на засадах мотивації до місцевого економічного розвитку .
5.	№3423 від 30.04.2020	Про внесення змін до розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України щодо збереження	Васильченко Галина Іванівна та ще 5 народних депутатів	Пропонується доповнити розділ VI Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України новим пунктом відповідно до якого тимчасово, до 1 січня 2021 року:	Збільшення частки зарахування надходжень податку на доходи фізичних осіб до бюджетів місцевого самоврядування із 60 до 65 відсотків підтримає фінансову спроможність органів

№ з/п	Номер і дата	Назва	Ініціатори	Короткий зміст	Примітки
		<p>фінансової основи місцевого самоврядування та забезпечення місцевих бюджетів адекватними ресурсами для запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)</p>		<p>• податок на доходи фізичних осіб буде зараховуватися до загального фонду Державного бюджету України – у розмірі 20 відсотків (замість 25 відсотків); до загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад – у розмірі 65 відсотків (замість 60 відсотків);</p> <p>• податок на доходи фізичних осіб, що сплачується на території міста Києва, буде зараховуватися до загального фонду Державного бюджету України – у розмірі 57 відсотків (замість 60 відсотків); до бюджету міста Києва – у розмірі 43 відсотків (замість 40 відсотків).</p> <p>Пропонується внести такі зміни:</p> <p>1. Унеможливити зміну місяця реєстрації у одноосібному порядку комунальних підприємств, установ, організацій районними та обласними радами як органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст.</p> <p>2. Встановити обов'язок щодо отримання відповідного дозволу для районних та обласних рад при зміні місяця реєстрації зазначених об'єктів від сільських, селищних, міських та районних в містах рад.</p> <p>3. Забезпечити зміну місцезнаходження комунальних підприємств, установ, організацій на фактичне місце ведення діяльності чи розташування офісу, з якого на сьогодні проводиться щоденне керування діяльністю такої юридичної особи (переважно знаходиться керівництво) та здійснення управління і обліку органами місцевого самоврядування.</p>	<p>місцевого самоврядування в умовах боротьби із поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.</p>
6.	№3118 від 24.02.2020	<p>Про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо забезпечення додержання державних гарантій місцевого самоврядування та захисту його економічних основ</p>	<p>Васильченко Галина Іванівна та ще 32 народних депутати</p>	<p>АМУ неодноразово звертала увагу на те, що сплата податку на доходи фізичних осіб підприємствами не за місцем знаходження структурних та відокремлених підрозділів юридичних осіб, а за місцем реєстрації основного підприємства, призводить до суттєвого недоотримання коштів у місцеві бюджети та їх розбалансування.</p> <p>Тому АМУ підтримує Законопроект №3118.</p>	<p>АМУ неодноразово звертала увагу на те, що сплата податку на доходи фізичних осіб підприємствами не за місцем знаходження структурних та відокремлених підрозділів юридичних осіб, а за місцем реєстрації основного підприємства, призводить до суттєвого недоотримання коштів у місцеві бюджети та їх розбалансування.</p> <p>Тому АМУ підтримує Законопроект №3118.</p>
7.	№3532 від 22.05.2020	<p>Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо додаткових джерел доходів державного та місцевих бюджетів</p>	<p>Коліхаєв Ігор Вікторович</p>	<p>Передбачається:</p> <ul style="list-style-type: none"> - включення до доходів загального фонду державного бюджету рентної плати за транзитне транспортування трубопроводами природного газу територією України; - спрямування 40% ПДФО (зменшення на - 20%) до загального фонду державного бюджету, що сплачується (перераховується) на території міста Києва; - спрямування 60% ПДФО (збільшення на + 20%) до загального фонду бюджету міста Києва, що сплачується (перераховується) на території міста Києва; - спрямування 25% ПДФО (збільшення на +10%) до 	

№ з/п	Номер і дата	Назва	Ініціатори	Короткий зміст	Примітки
				загального фонду обласних бюджетів; - спрямування 70% ПДФО (збільшення на +10%) до загального фонду бюджетів ОТГ та районних бюджетів; - спрямування 5% ПДФО (нове джерело доходів) до бюджетів розвитку (спеціальний фонд) бюджетів ОТГ та районних бюджетів; - спрямування до бюджетів розвитку (спеціальний фонд) бюджетів ОТГ та районних бюджетів 13,44 відсотка акцизного податку з виробленого в Україні пального та 13,44 відсотка акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального.	
8.	№2526 від 04.12.2019	Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження)	Копанчук Олена Свгенівна на ще 32 народних депутати	Пропонується внесення змін до Бюджетного кодексу України, якими: включити збір на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження до доходів спеціального фонду Державного бюджету України; спрямовувати кошти, отримані до спеціального фонду Державного бюджету України, на субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження. Законопроект № 2526 передбачається з 2021 року до місцевих бюджетів спрямувати 100% обсяг такого збору.	Метою прийняття законопроекту є віднесення збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, виключно до джерел формування спеціального фонду Державного бюджету України та спрямувати отримані кошти на субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження. Додаткові надходження місцевих бюджетів 0,5 млрд грн Розроблено АМУ.
9.	№2561 від 09.12.2019	Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо скасування податкових преференцій з плати за землю для гірничодобувних підприємств)	Андрійович Зіновій Мирославович	Законопроект № 2561 запропоновано відновлення норми Податкового кодексу України щодо проведення індексації нормативно-грошової оцінки землі шляхом виключення, починаючи з 2020 року, пункту 9 підрозділу 6 Розділу XX «ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ».	Метою законопроекту є забезпечення проведення індексації нормативної грошової оцінки землі з урахуванням індексу споживчих цін за попередній рік. Додаткові надходження місцевих бюджетів від плати за землю близько 2 млрд грн Розроблено АМУ.
10.	№2566 від 10.12.2019	Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо скасування податкових преференцій з плати за землю для гірничодобувних підприємств)	Андрійович Зіновій Мирославович	Законопроект № 2566 пропонується скасувати пільгову ставку плати за землю за земельні ділянки, надані гірничодобувним підприємствам для видобування корисних копалин та розробки родовищ корисних копалин.	<i>Додатково.</i> Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація положень законопроекту сприятиме збільшенню надходжень до місцевих бюджетів (згідно з даними Державної податкової служби України додаткові надходження до місцевих бюджетів у розрахунку на рік становитимуть понад 2 млрд грн). Загалом

№ з/п	Номер і дата	Назва	Ініціатори	Короткий зміст	Примітки
11.	№2628 від 19.12.2019	Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо посилення відповідальності за порушення правил зупинки, стоянки транспортних засобів	Гривко Сергій Дмитрович та ще 11 народних депутатів	<p>Пропонується запровадження адміністративного штрафу за порушення правил зупинки, стоянки транспортних засобів.</p> <p>Надходження від нього розподіляти між бюджетами таким чином:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 30% до доходів загального фонду Державного бюджету України; 2) 70% до доходів загального фонду бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, міст Києва та Севастополя, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад; 3) 70% до доходів загального фонду бюджетів міст районного значення, сільських, селищних бюджетів. 	<p>Мінфіном підтримується законопроект</p> <p>Підтримується із зауваженням (редакційна правка)</p> <p>Асоціація звертає увагу на те, що необхідним є врахування особливостей Бюджетного кодексу України в частині обов'язковості дотримання положень щодо балансування бюджетів і передбачити внесення змін (доповнення) до частини 1 статті 64 БКУ у такій редакції:</p> <p>«43-2) 70 відсотків адміністративного штрафу за порушення правил зупинки, стоянки транспортних засобів, що зараховується до бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, бюджетів об'єднаних територіальних громад».</p> <p>У змінах до КУпАП необхідно передбачити крім компетенції виконавчих комітетів рад, також і їх адміністративних комісій.</p>
12.	№2728 від 14.01.2020	Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо окремих особливостей формування місцевих бюджетів	Василевська-Смаглюк Ольга Михайлівна	<p>Передбачено, що визначені статтями 64, 69 і 69-1 Бюджетного кодексу України податки і збори, що сплачують підприємства, які здійснюють свою діяльність у зоні відчуження та у зоні безумовного (обов'язкового) відселення (якщо на таких територіях не сформовано органи місцевого самоврядування), зараховуватимуться до районного бюджету, або бюджету об'єднаної територіальної громади.</p>	<p>Спрямований на вирішення конкретної ситуації, пов'язаної з реалізацією реформи адміністративно-територіального устрою та впровадженням бюджетної децентралізації, а саме - щодо фінансового забезпечення громад Іванківського району Київської області, що мають намір сформувати Іванківську об'єднану територіальну громаду. У зв'язку із наявністю правової прогалини вони втраять право отримувати надходження податків і зборів, що сплачують підприємства, які здійснюють свою діяльність у зоні відчуження та у зоні безумовного (обов'язкового) відселення.</p> <p>Реалізація запропонованих Законопроектom № 2728 змін сприятиме забезпеченню надходжень податків і зборів, що сплачують підприємства, які здійснюють свою діяльність у зоні відчуження та у зоні безумовного (обов'язкового) відселення, до бюджетів об'єднаних територіальних громад у разі їх утворення на відповідній території</p>

№ з/п	Номер і дата	Назва	Ініціатори	Короткий зміст	Примітки
13.	№2458 від 15.11.2019	Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг»	Пивоваров Євген Павлович та ще 11 народних депутатів України	Врегулює проблемні питання перехідного періоду Закону України «Про житлово-комунальні послуги», зокрема: пропонує одномоментний перехід на нові договори про надання комунальних послуг; запроваджує укладення публічних договорів про надання таких послуг; врегулює питання технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання в багатоквартирних будинках;	Спростує та здешевлює процедуру укладення договорів про надання комунальних послуг. Дас можливість надавачам послуг одномоментно перейти на нові типи договорів про надання послуг, забезпечує дієвий механізм обслуговування внутрішньобудинкових мереж газопостачання.
14.	№3508 від 20.05.2020	Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення врегулювання заборгованості за спожиті енергоносії теплопостачальних та теплоенергуючих організацій, підприємств централізованого водопостачання і водовідведення	Пивоваров Євген Павлович та ще 10 народних депутатів України	Спрямований на вирішення проблеми погашення заборгованості з різниці в тарифах перед підприємствами тепло- та водопостачання з 01.01.2016 до 01.05.2020. Пропонує встановити механізм погашення заборгованості підприємств тепло- та водопостачання перед постачальниками енергоресурсів за період з 01.07.2016 до 01.05.2020. Передбачає списання штрафних санкцій нарахованих енергопостачальниками.	Зменшує фінансове навантаження на місцеві бюджети по підтримці комунальних підприємств тепло- та водопостачання. Надає можливість погасити заборгованість за спожиті енергоносії та списати штрафні санкції, нараховані на таку заборгованість
15.	№2098 від 09.09.2019	Про внесення змін до Прикінцевих та перехідних положень Закону України "Про ринок електричної енергії" щодо постачання електричної енергії для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного житлового будинку	Кучеренко Олексій Юрійович та ще 4 народних депутати України	Надає можливість закупати електричну енергію для забезпечення функціонування спільного майна багатоквартирного житлового будинку та витрачається на технічні цілі (роботу ліфтів, насосів, домофонів тощо) у постачальника універсальних послуг за ціною встановленою для побутових споживачів.	Не допускає зростання вартості житлової послуги для мешканців багатоквартирних будинків.
16.	№2257 від 11.10.2019	Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо перерахунку пенсій державним службовцям, працівникам органів місцевого самоврядування та іншим)	Шенцев Дмитро Олексійович та Шпенюв Дмитро Юрійович	Пропонується зберегти право на перерахунок пенсії колишнім посадовими особами місцевого самоврядування, яким призначено пенсію до набуття чинності Закону № 2148, у порядку, передбаченому для держслужбовців	Законопроект підвищить соціальну захищеність колишніх службовців місцевого самоврядування
17.	№3238 від 20.03.2020	Про внесення змін до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" щодо підвищення рівня соціального захисту ветеранів війни	Тимошенко Юлія Володимирівна та ще 5 народних депутати України	Пропонується надати право ветеранам війни: 1) отримувати грошову компенсацію з державного бюджету замість земельної ділянки; 2) отримувати землю за рахунок земель оборони та земель сільгосп. призначення за межами населеного пункту	Прийняття законопроекту дасть змогу ветеранам війни реалізувати своє право на отримання земельної ділянки, що в свою чергу призведе до зниження соціальної напруги в громадах.
					Запропоновані у законопроекті норми розроблені АМУ ще у 2017 році (законопроект від 21.06.2017 №6605)

№ з/п	Номер і дата	Назва	Ініціатори	Короткий зміст	Примітки
18.	№2194 від 01.10.2019	Про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення управління та дерегуляції у сфері земельних відносин	Заблюцький Мар'ян Богданович та ще 11 народних депутатів	Передаються землі державної власності за межами населених пунктів (крім земель, які потрібні державі для виконання її функцій) до комунальної власності сільських, селищних, міських рад.	1. Надається ОМС повноваження щодо зміни цільового призначення земельних ділянок приватної власності за межами населеного пункту. 2. Надається ОМС повноваження щодо затвердження планів детального планування території за межами населених пунктів. 3. Надається ОМС повноваження із здійснення державного контролю за використанням та охороною земель місцевих рад. І інші позитивні зміни. 14.11.2019 законопроект прийнято в першому читанні
19.	№2195 від 01.10.2019	Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо продажу земельних ділянок державної та комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) через електронні аукціони	Підласа Роксолана Андріївна та ще 9 народних депутатів	Метою законопроекту є правове забезпечення публічності та прозорості аукціонів з продажу та передачі в користування земельних ділянок державної та комунальної власності, що буде досягнуто шляхом проведення таких аукціонів в електронній торговій системі.	14.11.2019 законопроект прийнято в першому читанні
20.	№0853 від 29.08.2019	Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення порядку передачі в оренду водних об'єктів у комплексі з земельними ділянками	Хлань Сергій Володимирович та ще 3 народних депутати	Посилення захисту прав сільгосптоваровиробників, фермерських господарств, фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність у сфері сільськогосподарського виробництва. Також, ліквідація колізії окремих положень статті 51 Водного кодексу України щодо передачі в оренду водних об'єктів у комплексі із земельною ділянкою під ними; об'єкту сприяння спрощенню процедури укладення договорів оренди водних об'єктів, збільшення кількості орендарів водних об'єктів, сприяння оптимізації виробництва та збільшення видобутку рибної продукції, надходження додаткових коштів до місцевого бюджетів.	1. Спрощується документальне оформлення договору оренди на об'єкти водного фонду. 2. Врегулюється питання взамовідносин між орендарем водного об'єкту та особою, яка одержала дозвіл на спеціальне водокористування в межах цього водного об'єкту. 3. Врегулюється питання склидів водокористувачем зворотних вод у орендовані водні об'єкти.
21.	№ 3508 від 20.05.2020	Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення врегулювання заборгованості за спожиті енергоносії теплопостачальних та теплогенеруючих організацій.	Пивоваров Євген Павлович та ще 10 народних депутатів	Пропонується вирішення проблем ЖКГ стосовно: - перенесення дати врегулювання заборгованості і надання можливості реструктуризації та списання штрафних санкцій підприємствам тепло-, водопостачання та водовідведення, утворених (нарахованих) станом на 01.05.2020 терміном на 5 років рівними частинами	Висновок комітету до другого читання 19.02.2020 - прийняти в другому читанні та в цілому Збільшення дієвості та ефективності механізму врегулювання кредиторської заборгованості (реструктуризація, списання пені/штрафів) підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення за енергоносії, яке забезпечить їх сталу роботу та отримання споживачами

№ з/п	Номер і дата	Назва	Ініціатори	Короткий зміст	Примітки
		підприємств централізованого водопостачання і водовідведення		<p>(реструктуризований станом на 01.05.2020 борг повторній реструктуризації не підлягає);</p> <ul style="list-style-type: none"> - встановлення мораторію на нарахування та стягнення електропостачальниками та постачальниками природного газу неустойки (штрафів, пені), інфляційних нарахувань, процентів річних на заборгованість за енергоносії, спожиті підприємствами тепло-, водопостачання та водовідведення для надання послуг населенню, утворену після 01.05.2020 р.; - уточнення процедури реструктуризації боргів суб'єктів господарювання, які розташовані на території Донецької та Луганської областей на період проведення Операції об'єднаних сил; - створення законодавчих підстав для здійснення компенсації різниці в тарифах з державного бюджету – для заборгованості, що утворилася станом на 1 січня 2016 року; утвореної після 01.01.2016 р. станом на 1 травня 2020 року з державного та місцевого бюджетів в залежності від органів державної влади, НКРЕКП чи органів місцевого самоврядування, з вини яких така заборгованість утворилася. 	<p>своєчасних та якісних комунальних послуг.</p>
22.	№3614 від 09.06.2020	Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо приведення у відповідність положень бюджетного законодавства у зв'язку із завершенням адміністративно-територіальної реформи	Андрійович Зіновій Мирославович та ще 30 народних депутатів	<p>Пропонується законодавче врегулювати питання:</p> <ul style="list-style-type: none"> - розмежування доходів і видатків між бюджетами районів та територіальних громад; - встановлення складу доходів та видатків бюджетів територіальних громад, які будуть сформовані за рішенням Кабінету Міністрів України, в обсягах які були закріплені за бюджетами міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад; - встановлення рівних умов для сільських, селищних, міських територіальних громад у бюджетному забезпеченні. 	<p>Створення належної ресурсної бази для здійснення повноважень органів місцевого самоврядування в умовах їх формування на основі нового адміністративно-територіального устрою базового та районних рівнів для забезпечення сталого функціонування бюджетної системи України, формування збалансованих міжбюджетних відносин та посилення відповідальності за порушення бюджетного законодавства.</p> <p>15.07.2020 законопроект прийнято в першому читанні</p>

Підготовлено Асоціацією міст України