

ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ В ОСНОВНИХ СФЕРАХ ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЩОДО РЕФОРМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ З ЇХ ВИРІШЕННЯ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за відповідністю рішень органів місцевого самоврядування Конституції та законам України» надасть змогу місцевим державним адміністраціям гальмувати розвиток місцевого самоврядування та здійснювати інший неправовий тиск на територіальні громади	Неприпустимо надавати будь-кому, а передусім МДА, повноваження необмежено застосовувати зупинення до будь-яких категорій актів місцевого самоврядування. Інструмент зупинення припустимо застосовувати винятково до рішень, які несуть загрозу територіальній цілісності, національній безпеці, порушують Конституцію України. У інших випадках акти органів самоврядування, за необхідності, слід оскаржувати до суду в загальному порядку. Варто акцентувати увагу контрольних органів на виявленні невідповідності Конституції та законам України саме проектів рішень ОМС на стадії їх оприлюднення та обговорення під час сесії місцевих рад	Всього 116 звернень, у тому числі: - 21 територіальна громада міст-центрів областей; - 23 об'єднаних територіальних громад; - 72 інші територіальні громади
2.	Відсутність принципово нового підходу до організації служби в органах місцевого самоврядування, незабезпеченість реальних умов для формування професійного сталого складу працівників органів місцевого самоврядування з належними умовами оплати праці	Прийняття і впровадження Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (законопроект № 2489 від 2489 від 30.03.2015)	Вільногірськ, Бровари, Мелітополь, Коростень, Кривий Ріг

3.	Відсутність стимулюючих факторів створення ОТГ на базі міст обласного значення	Законодавчо прирівняти територіальні громади міст обласного значення до ОТГ в частині застосування ними процедури добровільного приєднання (законопроект №6466 від 18.05.2017)	Сєверодонецьк, Маріуполь, Дубно
4.	В багатьох ОТГ є випадки, коли районні ради до цих пір не передали об'єкти соціальної сфери в комунальну власність громади (п.39 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України)	Внести зміни до Закону України «Про добровільне об'єднання громад» та зобов'язати районні ради передати об'єкти соціальної сфери в комунальну власність ОТГ.	Сокиряни, Новопсков
5.	В Україні на сьогодні є чинним документ радянських часів - Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 12.03.1981 №1654 «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР», зі змінами. Система адміністративно-територіального устрою не відповідає сучасним потребам та повноваженням органів місцевого самоврядування, тривалий час зберігаються старі недоречності. Зокрема Криворізькій міській раді підпорядковані 5 сіл та селищ, які територіально не входять до меж Кривого Рогу	Розробити та прийняти закон про засади адміністративно-територіального устрою України Розробити та прийняти закон про адміністративно-територіальний устрій України	Кривий Ріг
6.	Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» не дає змоги приєднатись до ОТГ суміжним сільським та селищним територіальним громадам, які не належать до цієї ОТГ згідно перспективного плану	Внести зміни до частини 1 статті 8 ¹ Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», виклавши її в наступній редакції: «Добровільно приєднатися до об'єднаної територіальної громади, визнаної спроможною, має право суміжна сільська, селищна територіальна громада»	Біляївська ОТГ
7.	Відсутність правових підстав діяльності районних рад у районах де всі громади об'єдналися в одну із-за зникнення спільних інтересів таких громад	Законодавчо вирішити питання діяльності районних рад у таких ситуаціях	Валки

8.	Після внесення змін щодо можливості приєднання залишилось відкритим питання довиборів депутатів на сільській території: якщо йде приєднання до міста, то довибори не призначаються, але ж це порушення представництва громад в депутатському корпусі ОТГ. А якщо будуть прийняті зміни щодо визнання міст обласного значення ОТГ, то згідно процедури приєднання до такої ОТГ по перспективному плані також не будуть проходити вибори на сільській території	Законодавчо передбачити порядок представництва приєднаних сільських територій у міській раді ОТГ до наступних чергових виборів.	Новопокровськ
9.	ОТГ не є суб'єктом статистичної звітності	Переглянути Закон України «Про державну статистику» та типові форми звітності, щодо внесення, як самостійного адміністративного суб'єкта статистичної звітності «об'єднана територіальна громада»	Волочиськ
10.	Передача функціональних повноважень у сфері реєстрації виборців спроможним територіальним громадам (сіл, селищ, міст) через визначення їх правового статусу в Законі України «Про Державний реєстр виборців»	Внести відповідні зміни до Закону України «Про Державний реєстр виборців» щодо розширення повноважень ОТГ у цій сфері	Веселівська ОТГ
11.	Виконавчі органи міських рад (міст районного значення) спроможні забезпечувати виконання повноважень щодо реєстрації актів цивільного стану, однак цих повноважень не мають	Надати повноваження щодо реєстрації актів цивільного стану виконавчим органам міських рад (міст районного значення) (законопроект № 6150 від 28.02.2017)	Люботин

ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ МІСЦЕВИХ ФІНАНСІВ ТА ПРОПОЗИЦІЇ З ЇХ ВИРІШЕННЯ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	Відсутність надходжень акцизного податку з нафтопродуктів до бюджетів місцевого самоврядування у II півріччі 2017 року Отримання коштів компенсації в останній робочий день грудня 2017 року не дасть можливості своєчасно спрямувати кошти на фінансування будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення	- невідкладно подати на розгляд Уряду проект постанови по розподілу акцизу з нафтопродуктів на II півріччя 2017 року; - збільшити частку зарахування до бюджетів ОМС акцизного податку з виробництва та імпорту нафтопродуктів до 17,66% із одночасним підняттям ставки акцизного податку на скраплений газ та дизпаливо для збалансування державного бюджету	Запоріжжя, Севєродонецьк, Лисичанськ, Рубіжне, Новоукраїнка, Камянець- Подільський, Харків, Василівка, Гадяч, Вінниця, Запоріжжя, Чугуїв, Черкаси, Рівне, Гола Пристань, Люботин
2.	Низький рівень надходжень акцизного податку з нафтопродуктів до бюджетів місцевого самоврядування починаючи з 1 січня 2017 року	- повернення акцизного податку з роздрібного продажу пального (механізм, що діяв до 01.01.2017 року), що стабілізує надходження до місцевих бюджетів; - віднесення акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизних товарів до категорії місцевих податків і зборів (стаття 10), що дозволить залишити в розпорядженні місцевих бюджетів стабільне джерело доходу	Олександрія, Павлоград, Пологи, Баранівка, Мерефа, Кривий Ріг, Березань, Більмак, Скадовськ, Славути, Суми, Ужгород
3.	Значні обсяги заборгованості місцевих бюджетів за середньостроковими позиками перед державним бюджетом	- передбачити списання заборгованості за середньостроковими позиками перед державним бюджетом, яка знаходиться на обліку в Казначействі до кінця 2017	Павлоград, Черкаси, Чернівці, Житомир, Одеса, Дніпро, Жмеринка, Подільськ, Суми, Ужгород, Вінниця, Запоріжжя, Рівне, Дубно, Черкаси, Харків, Ізюм, Першотравенськ
4.	Відсутність додаткової дотації містам обласного значення призводить до значної недостатності коштів на оплату заробітної плати та енергоносіїв.	- розглянути питання щодо передбачення у державному бюджеті додаткової дотації для бюджетів міст обласного значення	Олександрія, Клесів, Лисичанськ, Красноград
5.	Недостатність коштів освітньої і медичної субвенцій	- збільшити обсяги освітньої та медичної субвенцій, зокрема врахувати підвищення посадових	Первомайськ, Тячів, Нововолинськ, Олександрівка,

		<p>окладів працівників освіти та охорони здоров'я;</p> <ul style="list-style-type: none"> - забезпечити в повному обсязі фінансування видатків в галузях освіти та охорони здоров'я за рахунок відповідних субвенцій, щоб органи місцевого самоврядування не відволікали власний ресурс та розвивали свою інфраструктуру; - запровадити коригувальний коефіцієнт для врахування витрат на лікування мешканців з інших регіонів в закладах охорони здоров'я міст; - врахувати в освітній субвенції видатків на оплату праці всіх працівників, а не тільки педагогічного персоналу; - надати можливість спрямування залишку коштів медичної субвенції на оплату праці; - проводити розподіл медичної субвенції на первинний та вторинний рівень при складанні та ухваленні Державного бюджету України на відповідний рік; - розробити державні соціальні стандарти та нормативи, галузеві стандарти надання суспільних послуг, та на їх підставі проводити розрахунки обсягів освітньої та медичної субвенцій. 	<p>Мерефа, Марганець, Жмеринка, Кривий Ріг, Лебедин, Ватутіне, Волочиськ, Васильківці, Гадяч, Вільногірськ, Кам'янське, Ржиців, Самбірськ, Синельникове, Ужгород, Дубно, Чугуїв, Ізюм, Люботин</p>
6.	<p>Недофінансування галузі професійно-технічної освіти та відсутність впливу на навчально-виховний процес (не змінена відомча належність закладів і не вирішено питання передачі майна ПТУ у комунальну власність)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - передати фінансування професійно-технічних навчальних закладів на обласний рівень за рахунок субвенції; - здійснити передачу майна ПТУ в комунальну власність 	<p>Суми, Ужгород, Запоріжжя, Рівне, Черкаси, Харків</p>
7.	<p>Відсутність фінансового забезпечення компенсації за пільговий проїзд окремих категорій громадян та інших передбачених законодавством пільг, ріст заборгованості за пільгове перевезення та збільшення судових позовів перевізників</p>	<ul style="list-style-type: none"> - виділити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам для погашення заборгованості, що утворилася внаслідок недотримання місцевими бюджетами коштів субвенції на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян; 	<p>Павлоград, Чоп, Нововолинськ, Одеса, Хуст, Мерефа, Лисичанськ, Жмеринка, Ковель, Камянець-Подільський, Лебедин, Дніпро, Подільськ,</p>

		- затвердити Концепцію Уряду щодо здійснення переходу із 2018 року на надання державної адресної грошової допомоги окремим категоріям громадян замість пільг з оплати проїзду у громадському транспорті; - передбачити в державному бюджеті на 2018 рік субвенцію на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг та компенсацію пільгового проїзду окремих категорій громадян	Славута, Суми, Ужгород, Вінниця, Запоріжжя, Пирятин, Ірпінь, Черкаси, Ізюм
8.	Недостатність асигнувань, несвоєчасне і в неповному обсязі надходження коштів по субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати (утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), вивезення побутового сміття та рідких нечистот	- заборонити відключення підприємств житлово-комунального господарства від мереж електро- та газопостачання за наявності невідшкодованих державою пільг, субсидій та різниці в тарифах; - внести до парламенту законопроект про внесення змін до державного бюджету на 2017 рік щодо збільшення обсягу відповідної субвенції на 8 млрд грн. для покриття непогашеної заборгованості	Павлоград, Запоріжжя, Одеса, Вільногірськ, Дніпро, Славута, Черкаси, Червоноград
9.	При розрахунку потреби в субвенціях з Державного бюджету місцевим бюджетам в формулах не враховано кількість тимчасово переміщених осіб	- при розрахунку міжбюджетних трансфертів на плановий бюджетний період враховувати кількість тимчасово переміщених осіб	Бровари, Энергодар, ОМС Донецької та Луганської областей
10.	Тривалість та складність процесу отримання комунальними підприємствами кредитів, які можна використати, у тому числі, й на встановлення засобів обліку	- внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 «Про затвердження Порядку надання місцевих гарантій» в частині скорочення переліку документів, необхідних для отримання місцевих гарантій, та термінів їх розгляду	Харків
11.	Не виконано норми пункту 10 прикінцевих положень Бюджетного кодексу України, якими до 1 березня 2017 року Уряду необхідно було переглянути та затвердити	- терміново переглянути та затвердити соціальні стандарти і нормативи за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень, та забезпечити перегляд нормативно-правових актів,	Ужгород, Синельникове

	державні соціальні стандарти і нормативи за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень	що регламентують застосування галузевих нормативів	
12.	Неузгодженість бюджетного та спеціального законодавства у сфері використання ядерної енергії за рахунок надходжень відповідного збору, внаслідок чого місцеві бюджети фактично не отримують у повному обсязі кошти на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення	- закріплення збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження джерелом формування спеціального фонду Державного бюджету та спрямування його у повному обсязі у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження також по спеціальному фонду - сприяти прийняттю проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо фінансування заходів соціально-економічної компенсації ризику населення, яке проживає на території зони спостереження) (реєстр № 2249а від 02.07.2015)	Славута, Нікополь, Марганець, Энергодар, Вараш, Острог, Нетішин, Вознесенськ, Южноукраїнськ
13.	Відсутність фінансової підтримки з державного бюджету у 2017 році об'єднаним територіальним громадам, у яких перші вибори відбулися у 2017 році з метою стимулювання їх соціально-економічного розвитку	- виділити до кінця 2017 року з державного бюджету субвенцію на формування інфраструктури тим ОТГ, у яких пройшли вибори у 2017 році відповідно до пункту 16 Прикінцевих положень ЗУ «Про Державний бюджет на 2017 рік»	Іршава, Перечинськ
14.	Намагання позбавити органів місцевого самоврядування права здійснювати контроль за додержанням законодавства про працю населення на підприємствах, в установах і організаціях, що не перебувають у комунальній власності	- сприяти відхиленню законопроекту за реєстр. №6489 з метою збільшення надходжень місцевих бюджетів	Чернівці, Маків, Житомир, Суми, Харків, Чернігів, Ужгород, Івано-Франківськ
15.	Значні втрати місцевих бюджетів ОМС на території близькій до лінії зіткнення та	- розглянути питання внесення змін до Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення	Щастя, Петропавлівка, Станиця Луганська

	відсутність коштів для належного утримання бюджетних установ, здійснення програм та заходів місцевих бюджетів громад, що знаходяться на лінії зіткнення	антитерористичної операції» (статті 6, 7) в частині звільнення від сплати плати за землю, податку на нерухоме майно, орендної плати за користування комунальним майном, єдиного податку для платників четвертої групи у зв'язку з тим, що звільнення веде до втрат місцевих бюджетів. Сприяти якнайшвидшому прийняттю законопроекту №5648 від 17.01.2017.	
16.	Загроза втрати додаткових надходжень до місцевих бюджетів від торгівлі тютюновими виробами	- сприяти відхиленню розроблених законопроектів щодо скасування акцизного податку з роздрібного продажу тютюнових виробів, зокрема, №6286 від 05.04.2017; - зберегти існуючий механізм акцизного оподаткування роздрібною продажі тютюнових виробів	Павлоград, Новопокровка, Дніпро, Славута
17.	Бар'єри для самостійного прийняття рішень ОМС в частині використання коштів місцевих бюджетів, зокрема надання фінансової допомоги суб'єктам господарювання Неузгодженість норм Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» з бюджетним законодавством та нечіткість визначених норм зазначеного Закону	- зменшити термін повідомлення АМКУ про нову державну допомогу до термінів оприлюднення проектів нормативно-правових актів, що визначені Законом України «Про доступ до публічної інформації» (не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.) та, відповідно скоротити строки розгляду повідомлення та прийняття рішення АМКУ; - отримати чіткі роз'яснення щодо практичного застосування Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі в пункті - Закон), зокрема щодо поширення дії Закону на надання фінансової підтримки комунальним підприємствам, в тому числі шляхом надання відповідної субвенції між місцевими бюджетами, чи здійснення внеску до статутного капіталу комунального підприємства; - звільнити від обов'язку повідомлення про нову та діючу державну допомогу (статті 6, 7 Закону) рішень органів місцевого самоврядування про місцеві податки	Дніпро, Миколаїв, Харків, Чернівці, Івано-Франківськ, Львів

		та збори, в частині зменшення ставок і надання пільг окремим групам платників та внесення змін до Закону; - внести зміни до Закону в частині непоширення його дії на підтримку підприємств комунальної форми власності (особливо життєзабезпечуючих), що засновані на власності територіальної громади	
18.	Не збалансований помісячний розпис освітньої та медичної субвенцій, без врахування фактичних потреб (зокрема, необхідність перерозподілу видатків в опалюваний період, що зумовлює виникнення кредиторської заборгованості за оплату комунальних послуг та енергоносіїв)	Про формуванні проекту державного бюджету на наступний бюджетний період максимально наблизити помісячний розпис асигнувань міжбюджетних трансфертів (освітня, медична субвенції) до фактичних потреб громад - переглянути розпис освітньої субвенції, а саме: <ul style="list-style-type: none"> ○ на жовтень-квітень; ○ на виплату відпускних та матеріальної допомоги на оздоровлення педагогічних працівників (червень – початок липня); - надати право місцевим фінансовим органам коригувати освітню та медичну субвенцію з державного бюджету в межах затвердженого річного фінансового плану за підсумками кожного кварталу	Березань, Бориспіль, Ірпінь, Вінниця, Калуш, Лубни, Сміла, Сокиряни
19.	Відсутність розмежування надходжень по акцизному податку за видами підакцизних товарів	- внести зміни до Наказу Міністерства фінансів України від 14.01.2011 №11 «Про бюджетну класифікацію»	Луцьк, Нова Водолага
20.	Нерівномірне фінансування державного фонду регіонального розвитку, а саме виділення коштів в кінці року. Це не дозволяє ефективно реалізувати проекти	- здійснювати перерозподіл коштів ДФРР з початку року	Берегово, Коростень, Дубно, Старобільськ
21.	Сплата податків підприємствами не по місцю знаходження, а по місцю реєстрації призводить до суттєвого недоотримання коштів у місцевий бюджет (зокрема зарахування податку	- внести відповідні зміни до Господарського та Податкового кодексів	Гадяч, Лубни, Мелітополь, Умань, Фастів, Хмільник, Мерефа, Миколаївка, Житомир, Славута, Дубно, Старобільськ, Хмільник, Глухів, Гола Пристань

	на доходи фізичних осіб до відповідних місцевих бюджетів за фактичним місцезнаходженням структурних та відокремлених підрозділів юридичних осіб)		
22.	Недостатність коштів для врегулювання гострих питань у сфері екології та фінансування невідкладних екологічних заходів, важливих соціальних питань, у тому числі поліпшення здоров'я мешканців міста, підвищення рівня життя	- переглянути розподіл екологічного податку між рівнями місцевих бюджетів, збільшивши частку відрахувань такого податку до бюджетів міст; - прийняти законопроект «Про внесення змін до статті 691 Бюджетного кодексу України (щодо збільшення доходів спеціального фонду бюджетів місцевого самоврядування в частині екологічного податку)» (реєстр. № 6421 від 28.04.2017); - внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1147 «Про затвердження переліку видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів» в частині розширення напрямів використання коштів екологічного порядку	Запоріжжя, Берегово, Калуш, Кривий Ріг, Ладижин, Львів, Покров, Старокостянтинів, Южноукраїнськ, Борислав, Кривий Ріг, Славута
23.	Неможливість спрямування коштів екологічного податку на нагальні першочергові потреби громади	- зміна зарахування екологічного податку із спеціального фонду до загального фонду місцевих бюджетів	Щастя, Борислав, Першотравенськ, Кривий Ріг, Славута
24.	Недостатність надходжень загального фонду для фінансування перекладених на рівень місцевих бюджетів видатків	- збільшення відсотку надходжень податку та збору на доходи фізичних осіб бюджетам міст обласного значення, ОТГ до 75%; - зарахування 100 % плати за ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями та тютюновими виробами до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад; - закріпити за місцевими бюджетами податок на доходи фізичних осіб з пасивних доходів; - повернення до легалізації ігрового,	Олександрія, Підволочиськ, Новоукраїнка, Бабчинці, Баранівка, Калита, Хуст, Шевченкове, Щастя, Мерефа, Мелітополь, Жмеринка, Коростень, Кривий Ріг, Крупець, Ладижин, Горностаїв, Болехів, Бровари, Дніпро, Кам'янське, Славута, Городок

		лотерейного бізнесу із спрямуванням відповідних податків до місцевих бюджетів; - включити до надходжень загального фонду бюджетів місцевого самоврядування 10% податку на прибуток	
25.	Відсутність стабілізаційної дотації на 2018 рік	- збереження інструменту Стабілізаційної дотації та закладення в держбюджеті відповідного фінансового ресурсу в обсязі не менше 2,0 млрд грн	Олександрія, Бердичів, Дубно, Острог, Нововолинськ, Ковель, Конотоп
26.	Недофінансування дошкільної освіти та культури малих міст. Дитячі садочки та заклади культури (клуби) знаходяться на межі закриття через небажання районної влади фінансувати передбачені Бюджетним кодексом установи. Районна влада передбачає фінансування зазначених закладів, виходячи із залишкового принципу, як наслідок районні державні адміністрації в значній мірі недофінансовують бюджети малих міст. Недофінансування становить близько 10% річних бюджетів малих міст	- продовжити дію пункту 20 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України на 2018 рік та зобов'язати районні державні адміністрації передбачати міжбюджетні трансферти на видатки, визначені підпунктом "а" пункту 2 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу, а також підпунктом "б" пункту 2 в частині утримання навчально-виховних комплексів "дошкільний навчальний заклад - загальноосвітній навчальний заклад", "загальноосвітній навчальний заклад - дошкільний навчальний заклад", за умови, що загальноосвітній навчальний заклад - I ступеня та пунктом 5 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу в частині утримання сільських, селищних та міських палаців і будинків культури, клубів, центрів дозвілля, інших клубних закладів та бібліотек не менше обсягу фактичних видатків попереднього року плюс норматив фінансового забезпечення, тобто врахувати підвищення мінімальної заробітної плати, надбавки та премії для диференціації заробітної плати з метою недопущення «зрівнялівки» в оплаті праці некваліфікованих і кваліфікованих працівників, підвищення тарифів на комунальні послуги та енергоносії. Крім того, у	Пологи, Самбірськ, Українка

		<p>формулі розрахункового показника обсягу міжбюджетних трансфертів передбачити коефіцієнт резерву коштів для здійснення непередбачуваних видатків, що можуть виникнути на протязі року (ріст індексу інфляції, індексу споживчих цін, аварійні ситуації)</p>	
27.	<p>Недостатня фінансова база тих територіальних громад, які у зв'язку з географічним розташуванням не мають виробничої інфраструктури та достатніх дохідних джерел, і єдиним вагомим економічним потенціалом яких є природні ресурси</p>	<p>Внести зміни до статей 64, 69 БКУ щодо складу доходів загального фонду місцевих бюджетів, а саме:</p> <p>1) 50 відсотків рентної плати за спеціальне використання води (крім рентної плати за спеціальне використання води водних об'єктів місцевого значення), що зараховуються до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, користувачами води за місцем її забору.</p> <p>2) 80 відсотків екологічного податку (крім екологічного податку, визначеного пунктом 16-1 частини другої статті 29 цього Кодексу), у тому числі: до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, - 55 відсотків, обласних бюджетів та бюджету Автономної Республіки Крим - 25 відсотків, бюджетів міст Києва та Севастополя - 80 відсотків; (Зараховувати до місцевих бюджетів 55 відсотків екологічного податку.)</p> <p>3) 50 відсотків рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин загальнодержавного значення (крім рентної плати за користування надрами для видобування нафти,</p>	<p>Берегово, Баранівка, Кривий Ріг, Ладижин</p>

		природного газу та газового конденсату, яка зараховується до загального фонду державного бюджету у повному обсязі), що зараховується до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад; (За використання артезіанської води та термальних джерел води)	
28.	Сплата за користування надрами для видобування корисних копалин гірничими підприємствами (кар'єрами), які знаходяться на території територіальної громади, а також орендна плата за оренду водних об'єктів перераховується до обласного та державного бюджетів	- врегулювати на законодавчому рівні питання щодо повної або часткової компенсації бюджетам місцевого самоврядування втрат доходної частини за видобуток корисних копалин та оренди водних об'єктів	Новоукраїнка
29.	Проблема сплати судового збору органами місцевого самоврядування при поданні позовних заяв до суду	- внести зміни до Закону України «Про судовий збір» де звільнити органи місцевого самоврядування від його сплати	Олександрівка, Жмеринка, Ірпінь, Калуш, Нова Водолага, Фастів, Харків, Хмільник, Калуш
30.	Юридичні та фізичні особи після придбання нерухомого майна, яке розташоване на землях комунальної власності, зволікають з укладанням договорів оренди	- внести зміни до Податкового кодексу в частині зобов'язання сплати власниками майна, які в 8 місячний термін з моменту державної реєстрації нерухомого майна не уклали договір оренди на землю земельного податку в 10 кратному розмірі. Із застосуванням такої норми як до юридичних так і до фізичних осіб, які використовують землі державної та комунальної власності без правовстановлюючих документів тривалий час. При цьому надати право органам місцевого самоврядування чи податковим органам самостійно визначати розмір земельної ділянки на яку проводити нарахування 10 кратного розміру земельного податку	Олександрівка, Рубіжне, Харків, Хмільник, Покровськ Донецької області, Сміла

31.	Втрати місцевих бюджетів через спеціальний режим оподаткування сільськогосподарських підприємств	-скасувати спеціальний режим та ввести податок з обороту, частина якого повинна зараховуватись до сільських, селищних бюджетів пропорційно площі земельних ділянок, в тому числі і паїв громадян, розташованих на тій чи іншій території. Це в значній мірі поповнить бюджет особливо сільських рад, які мають більшу частину земельних ділянок на своїй території, але доходів від цього не мають та вирішить проблему дотаційності сільських рад, які маючи на своїй території велику кількість землі та потребують дотації	Олександрівка
32.	Відсутність муніципального електронного реєстру нерухомості	- створення муніципального електронного реєстру нерухомості за даними місцевих бюро технічної інвентаризації, до якого включити дані по реєстрації нерухомості до 01 січня 2013 року, з подальшим включенням цих даних для використання при нарахуванні податку на нерухомість органами державної податкової служби;	Мелітополь, Василівка, Славута, Калуш, Тарашани, Біляївка, Кіцмань, Тлумач, Рогатин, Володарськ-Волинський
33.	Відсутність можливості розміщення коштів на вкладних (депозитних) рахунках з рахунків відкритих в установах банків державного сектору (НПА Кабінету Міністрів України не приведений у відповідність до норм Бюджетного кодексу)	- внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 12 січня 2011 року № 6 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасово вільних коштів місцевих бюджетів на вкладних (депозитних) рахунках у банках», якими передбачити можливість перерахування тимчасово вільних коштів на вкладні (депозитні) рахунки з рахунків відкритих в установах банків державного сектору	Мелітополь, Жмеринка, Львів
34.	Органи місцевого самоврядування не мають контролюючих повноважень за дотриманням законодавства по сплаті податків і зборів на місцях. Місцева влада виступає в ролі «прохаючого» і не має можливості ефективно працювати над наповненням дохідної частини бюджету	- внесення змін до нормативних актів щодо надання контролюючих повноважень органам місцевого самоврядування. Надання бази даних щодо платників від контролюючих органів до місцевої влади для подальшої роботи з платниками податку. Надання доступу до баз даних ДФС - надати право доступу органам	Мерефа, Житомир, Жмеринка, Василівка, Хмільник

		місцевого самоврядування до бази даних «Податковий блок», а також до бази даних органів казначейства АС «Казна»	
35.	Відсутність надійних державних гарантії щодо повернення кредитних коштів міжнародних фінансових організацій та технічної допомоги	- внести доповнення до статті 52 Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб», а саме: «Забезпечити першочергове задоволення вимог кредиторів щодо повернення коштів отриманих як запозичення (кредит) або грант від Міжнародних Фінансових Організацій та коштів міжнародної технічної допомоги»	Житомир, Львів, Вінниця, Харків, Одеса, Суми
36.	Відсутність законодавчих підстав виконавчим органам місцевих рад приймати рішення щодо розподілу та перерозподілу обсягів трансфертів з державного бюджету у період між сесіями відповідної місцевої ради	- внести зміни до статті 108 Бюджетного кодексу України щодо надання права виконавчим органам місцевих рад приймати рішення щодо розподілу та перерозподілу обсягів трансфертів з державного бюджету у період між сесіями відповідної місцевої ради	Марганець, Чернівці, Івано-Франківськ, Луцьк, Мелітополь, Ужгород, Житомир
37.	Недоотримання коштів від штрафних санкцій за порушення законодавства про працю	- внести зміни до законодавства в частині зарахування штрафних санкцій за порушення законодавства про працю до місцевих бюджетів в повному обсязі	Лозова, Чернівці, Харків, Івано-Франківськ
38.	Враховуючи бюджетний регламент відсутня можливість укладання договорів про передачу коштів між місцевими бюджетами у встановлений законодавством термін	- виключити із статті 93 Бюджетного кодексу України норму «Усі договори про передачу коштів між місцевими бюджетами згідно з такими рішеннями укладаються до 1 серпня року, що передує плановому»	Житомир
39.	Недоотримання коштів від орендної плати за землю у зв'язку із недосконалістю земельного та податкового законодавства	- законодавчо визначити порядок автоматичного внесення змін до договорів оренди в частині встановлення орендної плати за землю у разі зміни системи оподаткування або зміни нормативно грошової оцінки земель населеного пункту; - законодавчо визначити порядок здійснення органами місцевого самоврядування контролю за використанням та охороною земель, декларативно передбаченого ст.189	Житомир

		<p>Земельного кодексу України, з наданням права притягнення до адміністративної відповідальності порушників;</p> <p>- доповнити ст.21 Закону України «Про оцінку земель» та ст.271 Податкового кодексу України у частині: «Технічна документація нормативної грошової оцінки.... підлягає експертизі відповідно до закону та введенню в дію з моменту затвердження висновку Державним агентством земельних ресурсів України»</p>	
40.	<p>Обмеження дії регуляторних актів по місцевих податках і зборах (рішення по місцевих податках і зборах) строком на один рік</p>	<p>- внести зміни до статті 12.3.4 Податкового кодексу України, доповнивши наступним абзацом: «Термін дії таких рішень не обмежується в часі»</p> <p>- Вносити зміни до Податкового кодексу України щодо місцевих податків і зборів до першого лютого року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосувати ці зміни для можливості прийняття та оприлюднення власних рішень органами місцевого самоврядування відповідно діючих норм Податкового кодексу України</p>	<p>Кривий Ріг, Черкаси, Чернівці, Малинівка, Черкаси, Львів</p>
41.	<p>Внесення змін до бюджетного та податкового законодавства у грудні місяці, що має негативний вплив на місцеві бюджети та передбачає суттєве обтяження місцевих бюджетів додатковими витратами та обмеженням їх доходної частини, що зумовлює зниження фінансової спроможності місцевого самоврядування</p>	<p>- ввести мораторій на прийняття змін до податкового та бюджетного законодавства щонайменше на 5 років</p>	<p>Черкаси, Чугуїв, Суми, Рівне, Житомир, Чернівці</p>

ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН ТА ПРОПОЗИЦІЇ З ЇХ ВИРІШЕННЯ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	Втрати місцевих бюджетів від ненадходження плати за землю, у зв'язку з ухиленням землекористувачів від укладання договорів оренди земельних ділянок або користування земельними ділянками без правовстановлюючих документів	1.Надати органам місцевого самоврядування дієвих механізмів притягнення правопорушників до адміністративної відповідальності. 2.Встановити на законодавчому рівні форми плати за землю «неоформленими» фактичними користувачами землі	Олександрія, Мереф'янська ОТГ, Лозова, Корець, Ржищів, Крупець, Радивілів, Хмільник, Гола Пристань, Першотравенськ Вознесенськ
2.	Недоотримання коштів місцевих бюджетів за користування земельними ділянками які знаходяться у постійному користуванні та у власності суб'єктів господарювання платників єдиного податку	Внести зміни до Податкового кодексу, виключити пільгу по платі за землю для платників єдиного податку	Олександрія
3.	Відсутній порядок передачі безоплатно у власність або в постійне користування земельних ділянок, на яких розташовані багатоквартирні будинки, а також належні до них будівлі, споруди та прибудинкова територія, що перебувають у спільній сумісній власності власників квартир та нежитлових приміщень у будинку	Розроблення Порядку щодо визначення меж таких земельних ділянок та затвердження Постановою Кабінету Міністрів України	Павлоград, Одеса, Лисичанськ, Бровари, Дніпро, Запоріжжя, Червоноград, Вінниця, Ірпінь, Хмільник, Київ, Хмельницький, Кременчук, Сватове, Кременна, Старобільськ
4.	Відсутність повноважень в органів місцевого самоврядування, щодо розпорядження землями державної власності в межах територіальних громад	Прийняття Законопроекту, яким буде надано повноваження органам місцевого самоврядування щодо управління земельними ділянками державної власності за межами населених пунктів	Новодністровськ Чернівецької області Дружбівка, с.Коропка Чернігівської обл., смт.Миколаївка, Сумської обл., с.Олександрівка Кіровоградська обл., с.Новопокровка Харківська обл., Новоукраїнка, Бабчинці, Новодністровськ Чернівецької обл., Скадовськ, Коростишів,

			с.Горностаївка Херсонської обл., Волочиськ, Василівка Запорізької області, Васильківці. Тернопільська обл, Ладижин, Березівська ОТГ, Яготин, Чемерівці, Тячів, Старосалтів, Пирятин, Городок
5.	Наявність накладок земельних ділянок в Державному земельному кадастрі, що не дозволяє зареєструвати земельну ділянку, яка відповідає дійсному місцезнаходженню		Мереф'янська ОТГ Харківської обл., Мелітополь Волочиськ
6.	Недостатня кількість вільних земельних ділянок для забезпечення земельними ділянками учасників АТО	В першочерговому порядку прийняти Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" щодо гарантій забезпечення земельними ділянками ветеранів війни (реєстраційний номер 6605 від 21.06.2017)	Самбір, Хмельник
7.	Відсутність даних у Державному земельному кадастрі щодо реєстрації прав на землю набутих до 2002 року, що несе загрозу до порушення прав на земельні ділянки приватної власності	Розроблення Державної програми, яка дозволить за кошти державного бюджету, забезпечити наповнення інформацією про землі приватної власності Державний земельний кадастр	Березань
8.	Невизначеність питання посвідчення права на земельну ділянку у разі спільного користування однією земельною ділянкою декількома суб'єктами господарювання з різною формою власності.	Розроблення нормативно-правових актів	Дніпро, Лисичанськ

ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ МІСТОБУДУВАННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ З ЇХ ВИРІШЕННЯ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	Відсутні нормативні акти, які б регламентували порядок визначення та присвоєння адреси об'єктам нерухомого майна	Підготовка та прийняття відповідних нормативно-правових актів	Первомайськ, Бровари
2.	У зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення містобудівної діяльності» від 17.01.2017 № 1817-VII, у органів місцевого самоврядування суттєво зменшилися повноваження щодо контролю за об'єктами будівництва – нерухомими пам'ятками України. Таким чином органи місцевого самоврядування позбавлені дієвих повноважень щодо забезпеченню збереження об'єктів нерухомості - пам'яток місцевого значення	Приведення у відповідність до політики децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства діючого містобудівного законодавства України, та повернення виконавчими органами з питань державного архітектурно-будівельного контролю міських рад населених пунктів, які є адміністративними центрами областей, міських рад населених пунктів з чисельністю населення понад 50 тисяч повноважень щодо об'єктів будівництва - нерухомих пам'яток України місцевого значення	Одеса
3.	У органів місцевого самоврядування відсутній вплив на проектну документацію об'єктів будівництва, які будуються не території їх повноважень, що призводить до хаотичної забудови	Внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» у частині надання місцевим органам містобудування та архітектури повноважень щодо погодження проектної документації на будівництво	Одеса
4.	Не оформлюються права власності на об'єкти які були здані в експлуатацію з метою ухилення сплати податку на нерухоме майно	Підготувати та подати на розгляд Верховної ради України законопроекти, які передбачають можливість оподаткування об'єктів незавершеного будівництва	Мерефа
5.	Подолання законодавчих прогалин у сфері повноважень органів місцевого самоврядування з питання розміщення нових та впорядкування існуючих об'єктів у межах зон історичних ареалів	Внесення змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини»	Кривий Ріг
6.	Відсутність затвердженого нормативно-правовим актом порядку розміщення сезонних майданчиків при закладах харчування, пересувних атракціонів, автокав'ярень та інших об'єктів, які не є спорудами	Розробити та затвердити Порядок розміщення таких об'єктів	Павлоград, Канів, Южноукраїнськ, Херсон, Рівне

ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА ПРОПОЗИЦІЇ З ЇХ ВИРІШЕННЯ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	Не затверджений Типовий договір про надання послуг з управління багатоквартирним будинком, згідно з яким повинна надаватися відповідна послуга	Забезпечити активну підтримку проекту Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (реєстр № 1581-д від 10.12.2015). Після його прийняття, забезпечити підготовку та ухвалення відповідної Постанови КМУ, якою буде затверджено відповідний Типовий договір	Вінниця, Рівне, Кривий Ріг, Бердянськ, Київ, Кременчук
2.	Відсутні підстави для надання пільг та субсидій для відшкодування витрат з надання послуг з управління багатоквартирним будинком	Активна підтримка проекту Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (реєстр № 1581-д від 10.12.2015) та проекту Закону «Про внесення зміни до Бюджетного кодексу України (щодо пільг окремим категоріям громадян)» (реєстр № 6668 від 05.07.2017). Після їх прийняття, забезпечити прийняття підзаконних актів	Вінниця, Рівне, Кривий Ріг, Бердянськ, Київ, Кременчук
3.	Складний та тривалий процес передачі у власність або постійне користування прибудинкових територій багатоквартирних будинків, що унеможлиблює включення утримання території до складу тарифу	Прийняти нормативно-правові акти, які спростять процедуру передачі таких земельних ділянок	Вінниця, Кременчук, Покровськ, Мелітополь, Коростень, Дніпро, Славута, Одеса, Лисичанськ, Бровари, Сватове, Старобільськ, Кременна, Суми, Павлоград, Гола Пристань, Ірпінь
4.	Несвоєчасне та не в повному обсязі відшкодування заборгованості з різниці в тарифах на тепло-водопостачання за минулі періоди	Забезпечити дотримання всіма учасниками процедури погашення заборгованості з різниці в тарифах вимог Закону України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості тепlopостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії» і прийнятих на його виконання підзаконних актів	Дубно, Черкаси, Чугуїв, Дніпро, Бердянськ, Червоноград,
5.	Не в повному обсязі та несвоєчасне відшкодування комунальним підприємствам, ЖБК та ОСББ наданих населенню пільг та субсидій	Забезпечити в проекті бюджету на наступний рік обґрунтований розмір коштів для відшкодування наданих пільг та субсидій. Забезпечити протягом року своєчасне відшкодування комунальним	Нововолинськ

		підприємствам, ЖБК та ОСББ наданих пільг та субсидій	
6.	Відсутність спрощеного порядку надання фінансової допомоги органами місцевого самоврядування своїм комунальним підприємствам, оскільки постановою Кабінету Міністрів України не затверджений Перелік послуг, що становлять загальний економічний інтерес, прийняття якого передбачено Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»	Прискорити затвердження Кабінетом Міністрів України переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес, до якого включити позицію щодо надання фінансової допомоги органами місцевого самоврядування своїм комунальним підприємствам	Харків
7.	Негативні наслідки застосування постанови Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 865 «Про особливості нарахування плати за надану послугу з централізованого опалення населенню у разі відсутності у квартирі та на вводах у багатоквартирний будинок засобів обліку теплової енергії в опалювальний сезон 2016/17 року», яка передбачала нарахування за послуги з централізованого опалення населенню виходячи зі середньозваженого показника споживання теплової енергії відповідного періоду, визначеного за показаннями будинкових приладів обліку. Результатом застосування такого механізму стало суттєве зменшення надходжень підприємств теплопостачання за надані послуги	Не застосовувати механізм такого нарахування на наступні опалювальні сезони. У тому випадку, коли він буде застосовуватися, передбачити механізм відшкодування за рахунок державного бюджету завданих збитків	Харків
8.	Неможливість проведення розрахунків, передбачених Законом України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості теплопостачальних та	Визначити алгоритм розподілу коштів, що надходять на рахунки із спеціальним режимом використання державного підприємства "Енергоринок" та енергопостачальних компаній під час проведення	Харків

	теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії». Проблема полягає у тому, що НКРЕКП не прийнято постанову, необхідність якої передбачена пунктом п. 4 Розділу II Зазначеного Закону	взаєморозрахунків відповідно до Закону України «Про заходи, спрямовані на врегулювання заборгованості тепlopостачальних та теплогенеруючих організацій та підприємств централізованого водопостачання і водовідведення за спожиті енергоносії»	
9.	Невідповідність структури тарифів, які встановлюються НКРЕКП на житлово-комунальні послуги існуючим потребам підприємств (зокрема, тарифи повинні передбачати проведення поточних та аварійних ремонтів, можливість оновлення основних засобів, у тому числі і шляхом заміни застарілого обладнання на енергоефективне)	Привести тарифи на послуги підприємств житлово-комунального господарства у відповідність до реальних потреб підприємств	Дніпро, Вараш, Умань
10.	Порядок проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затверджений наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23.09.2003 № 154, не передбачає виконання сучасних видів робіт з утримання таких об'єктів, внаслідок чого не можна розрахувати вартість робіт	Передбачити в нормативно-правових актах новітні напрямки розвитку інфраструктури міста, доповнити їх сучасними видами робіт з ремонту та утримання об'єктів благоустрою	Дніпро
11.	Відсутність частини технічної документації на багатоквартирні будинки, яка повинна передаватися ЖЕКами співвласникам таких будинків, відсутність у місцевих бюджетах необхідних коштів на її виготовлення	Внести зміни до діючих нормативно-правових актів, якими передбачити можливість передачі лише наявної документації	Сватове, Кремінна, Старобільськ

12.	Відсутність висококваліфікованих робітників робочих професій у житлово-комунальному господарстві	Передбачити державне стимулювання підготовки закладами освіти фахівців відповідної сфери. Підвищити рівень оплати праці відповідних працівників та їх соціальної захищеності	Нововолинськ
13.	Відсутність обігових коштів підприємств теплопостачання, внаслідок застосування механізму спеціальних рахунків, передбаченого постановою КМУ від 18.06.2014р. № 217. Неможливість, у зв'язку з цим забезпечення вимог Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» в частині встановлення приладів обліку наданих послуг	Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 18.06.2014 № 217 «Про затвердження Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки», які передбачать забезпечення достатнього нормативу відрахувань коштів підприємствам теплопостачання для забезпечення як нормального режиму їх роботи, так і в частині встановлення приладів обліку наданих послуг	Одеса
14.	Ризик виникнення техногенних катастроф внаслідок критичної зношеності інженерних мереж та споруд при відсутності коштів місцевих бюджетів у достатніх об'ємах	Забезпечити державну підтримку оновлення об'єктів житлово-комунального господарства, у тому числі і шляхом надання субвенцій або пільгових кредитів на реалізацію відповідних проектів, поданих органами місцевого самоврядування	Клесів, Фастів, Умань
15.	Ухилення мешканців приватного сектору від укладення договорів на вивезення твердих побутових відходів	Внести зміни до законодавства, яким визначити механізм притягнення таких громадян до відповідальності за ухилення від укладення договорів на вивезення твердих побутових відходів	Гола Пристань
16.	Відсутність методологічного забезпечення у сфері розробки та аналізу тарифів на житлово-комунальні послуги.	Прискорити розробку Мінрегіоном методологічного забезпечення процедури встановлення тарифів органами місцевого самоврядування	Ізюм
17.	Тривалість та складність процесу отримання комунальними підприємствами кредитів, які можна використати, у тому числі, й на встановлення засобів обліку	Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 «Про затвердження Порядку надання місцевих гарантій» в частині скорочення переліку документів, необхідних для отримання місцевих гарантій, та термінів їх розгляду	Харків

ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У ГАЛУЗІ ОСВІТИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ З ЇХ ВИРІШЕННЯ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
Фінансування галузі			
1.	Нестача коштів у місцевих бюджетах на будівництво нових шкіл, облаштування навчальних кабінетів, оновлення матеріально-технічної бази навчальних закладів, у тому числі комп'ютерного, навчально-методичного та навчально-технічного забезпечення, відповідно до орієнтовного переліку засобів навчання, затвердженого наказом МОН від 13.07.2017 № 1021, у зв'язку зі значними видатками на зарплату педагогічних працівників та поточне утримання шкіл	Передбачити в освітній субвенції кошти на поточне утримання загальноосвітніх шкіл, оплату праці педагогічних працівників та енергоносії, оновлення матеріально-технічної бази. Розробити державну програму з будівництва навчальних закладів	Павлоград, Первомайськ, Новоукраїнка, Бабчинці, Шевченкове, Вугледар, Дружба, Лозівська, Лебедин, Житомир, Коростень, Ладизин, Вінниця, Кам'янське, Рубіжне, Славута, Березань, Біляївка, Бровари, Бердянськ, Ізюм, Мелітополь, Вугледар, Маріуполь, Жовті Води, Дубно, Харків, Фастів, Вознесенськ
2.	Відсутність прозорої формули розрахунку освітньої субвенції, вартості на 1 учня	Затвердити нову формулу, що враховуватиме соціальні стандарти та нормативи в галузі, освітні стандарти, наявність учнів із особливими освітніми потребами та регіональні особливості	Асканія-Нова, Берегове
Кадрові питання			
3.	Недостатнє кадрове забезпечення, наявність вакансій із окремих посад, зокрема для впровадження інклюзивного навчання	Формувати державне замовлення на підготовку педагогічних кадрів відповідно до регіональних потреб. Повернути у законодавчо-нормативні акти обов'язкове 3-річне відпрацювання у закладах освіти випускників-бюджетників педагогічних вищих навчальних закладів. Ввести до типових штатних розписів навчальних закладів додатково ставки фахівців, які забезпечать якісну інклюзивну освіту (дефектолог, логопед, практичний психолог, медичний працівник). Розробити державну програму із забезпечення працівників освіти житлом	Первомайськ, Одеса, Дружба, Миколаїв, Херсон, Славута, Бровари, Вінниця

4.	Відсутня фахова перепідготовка вчителів, які мають забезпечити профільне навчання в старшій школі на засадах компетентнісного підходу	Переглянути концептуальні засади підготовки педагогічних працівників до роботи в умовах нової української школи, розроблення стандартів вищої освіти з педагогічних спеціальностей	Харків, Маріуполь
Дошкільна освіта			
5.	Підвищення рівня охоплення дітей відповідного віку дошкільною освітою (наявність «черги» до дитячих садків) та перевантаження комунальних дошкільних навчальних закладів	Здійснити передачу до комунальної власності територіальної громади міста дошкільних навчальних закладів, які не використовуються тривалий час та/або знаходяться у державній власності Виділити кошти з Державного бюджету України на будівництво нових дошкільних навчальних закладів	Одеса, Лисичанськ, Житомир, Болехів, Городок
6.	Відсутнє нормативне врегулювання прийому дитини в навчальний заклад при відмові батьків від проведення щеплень дитині	Врегулювати питання щодо прийому дитини в навчальний заклад при відмові батьків від проведення щеплень дитині єдиним нормативним документом Міністерства освіти і науки України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства юстиції України	Мелітополь, Запоріжжя
Загальна середня освіта			
7.	Неможливість проведення достовірного обліку дітей та підлітків шкільного віку у зв'язку з тим, що місце реєстрації та місце проживання дітей часом не співпадає через міграцію населення, проте основну проблему складає небажання все більшої кількості людей давати будь-якому свої персональні данні, відмова спілкуватися, посилаючись на закон	Внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 12 квітня 2000 року № 646 «Про затвердження Інструкції з обліку дітей і підлітків шкільного віку» та інших нормативно-правових актів	Одеса, Кам'янець-Подільський, Біляївка, Ізюм
8.	Відсутність механізму впровадження та фінансування дистанційного навчання у загальноосвітніх навчальних закладах	Розробити механізм впровадження дистанційної освіти, що передбачатиме нарахування заробітної плати педагогічним працівникам у відповідності створених класів та груп, наявність захищеного веб-порталу та	Одеса, Болехів, Маріуполь

		розміщення інформації, захист персональних даних тощо, внесення зміни до наказу Міністерства освіти і науки України від 25 квітня 2013 року № 466 «Про затвердження Положення про дистанційне навчання»	
9.	Неузгодженість навчальних програм з підручниками і навчальними посібниками, незабезпеченість у повному обсязі підручниками учнів 4, 7 та 9 класів загальноосвітніх навчальних закладів міста	Забезпечити державне регулювання і своєчасне друкування за кошти Державного бюджету підручників і навчальних посібників до затверджених навчальних програм	Коростень, Кривий Ріг, Мелітополь
Професійно-технічна освіта			
10.	Неможливість раціонального використання приміщень закладів професійно-технічної освіти та повного фінансування витрат на їх утримання, розвитку матеріально-технічної бази, здійснення управління ними у зв'язку з гальмуванням процесу передачі навчальних закладів з державної власності до комунальної власності міст-обласних центрів, відсутністю чітко визначених управлінських функцій	Прискорити передачу майнових комплексів закладів професійно-технічної освіти до комунальної власності територіальної громади міст	Київ, Одеса, Чернівці, Рівне, Хмельницький, Черкаси, Суми, Харків, Вінниця, Ужгород, Полтава, Кропивницький, Івано-Франківський
11.	Відсутність нормативного регулювання трудових відносин органів управління освітою із керівниками професійно-технічних навчальних закладів, що фінансують із місцевих бюджетів, але не належать до комунальної власності	Забезпечити таке нормативне регулювання	Херсон, Чернігів
Інклюзивна освіта			
12.	Відсутність коштів для забезпечення навчальних закладів транспортом для підвозу учнів, зокрема зручного для дітей із особливими освітніми	Продовжити державну програму, що передбачала б співфінансування закупівлі автобусів та передбачити відповідні кошти у Державному бюджеті України для забезпечення архітектурної доступності до	Миколаїв, Лисичанськ, Болехів, Запоріжжя, Старий Салтів, Вознесенськ

	потребами, а також для забезпечення архітектурної доступності закладів освіти для членів громади міста	навчальних закладів	
13.	Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14.02.2017 № 88 субвенцію на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами можливо використовувати виключно на учнів у спеціальних та інклюзивних класах загальноосвітніх навчальних закладів. У той час, як без зазначеної підтримки залишаються учні спеціальних шкіл (зокрема для дітей із порушенням розумового розвитку)	Забезпечення державною підтримкою всіх категорій осіб з особливими освітніми потребами	Херсон, Чернігів, Запоріжжя

ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ З ЇХ ВИРІШЕННЯ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	<p>Відповідно до постанови КМУ від 22 лютого 2006 року № 189 «Про затвердження Порядку призначення та виплати тимчасової державної допомоги дітям, батьки яких ухиляються від сплати аліментів, не мають можливості утримувати дитину або місце проживання їх невідоме» тимчасова допомога надається на дітей у розмірі, що дорівнює різниці між 50 відсотками прожиткового мінімуму для дитини відповідного віку та середньомісячним сукупним доходом сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців. Якщо розмір аліментів, визначений судом у твердій грошовій сумі, менший від мінімального розміру аліментів на одну дитину, що передбачений частиною другою статті 182 Сімейного кодексу України (2947-14), тимчасова допомога призначається в розмірі різниці між визначеним розміром аліментів і сумою, що становить 30 відсотків прожиткового мінімуму, встановленого законом для дитини відповідного віку</p>	<p>Пропонуємо замінити слова: «тимчасова допомога призначається в розмірі різниці між визначеним розміром аліментів і сумою, що становить 30 відсотків прожиткового мінімуму, встановленого законом для дитини відповідного віку» на «тимчасова допомога не призначається, якщо розмір аліментів, визначений судом у твердій грошовій сумі», що дасть змогу зменшити навантаження на державний бюджет</p>	Вінниця
2.	<p>Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 854 «Деякі питання санаторно-курортного лікування та відпочинку громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» громадяни, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, мають право вільного вибору</p>	<p>Доповнити п.7 та п. 19 постанови Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 854 «Деякі питання санаторно-курортного лікування та відпочинку громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», а саме викласти їх у такій редакції: п. 7 «В разі поважних причин (хвороба пільговика або члена сім'ї, зміна місця проживання, наявність</p>	Вінниця

	санаторно-курортного закладу та періоду відпочинку, враховуючи багаточисельні звернення щодо зміни санаторно-курортного закладу (3-5 разів) без поважних причин, виникає необхідність внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 854	медичних протипоказань щодо санаторно-курортного оздоровлення тощо), які підтверджено відповідними довідками, громадяни, віднесені до категорії 1, та діти з інвалідністю мають право на зміну періоду оздоровлення або санаторно-курортного закладу»; п. 19 «У разі дострокового вибуття із санаторно-курортного закладу, пов'язаного з хворобою під час проходження оздоровлення громадянина, віднесеного до категорії 1 або дитини з інвалідністю, подовжувати, за його бажанням, термін оздоровлення в санаторно-курортному закладі на період хвороби, але не більше строку перебування, який визначений п. 4 даного Порядку»	
3.	Відсутність механізму монетизації пільг	Проведення монетизації пільг за рахунок коштів державного бюджету	Дубно, Рівне, Фастів, Кременчук, Маріуполь
4.	Відсутнє законодавче визначення органу, який дає довідку про склад сім'ї для отримання субсидії, допомоги, компенсації за результатами перевірки фактичного проживання	Визначити законодавчо	Маріуполь
5.	Не врегульоване питання щодо призначення щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам на проживання, у тому числі на оплату житлово-комунальних послуг, на сім'ю, де дружина зареєстрована на підконтрольній Україні території, а чоловік – на окупованій, але у власності не мають житлових приміщень	Внести відповідні законодавчі зміни	Енергодар
6.	Відсутність компенсацій із Держбюджету України за пільгові перевезення та відсутність відповідних коштів у місцевих бюджетах	При наданні пільг на безкоштовний проїзд – затвердження чіткого переліку громадян, котрі мають право на дану пільгу із закладенням коштів у Державному бюджеті для компенсацій за надані пільги; встановлення чіткого механізму відшкодування витрат із	Дубно, Фастів, Київ, Бердянськ

		Державного бюджету України за пільгові перевезення.	
7.	Відсутність в органів соцзахисту доступу до баз ЄДАРП не дає можливість своєчасно отримати інформацію про реєстрацію пільговика у іншому регіоні, а відсутність доступу до бази внутрішньо переміщених осіб призводить до можливості отримання ними неправомірних виплат	Надати можливість доступу до баз	Запоріжжя, Мала Виска
8.	Органи соцзахисту виконують не властиву функцію з нагляду за правильністю призначення пенсій	Виключити такі повноваження	Запоріжжя
9.	Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 р. № 300 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» введено компенсацію для одержувачів субсидії, які мали економію щодо використання послуги газу на опалення, проте така компенсація не передбачена для одержувачів субсидії, які мають економію та отримують послугу теплопостачання	Запровадити аналогічну компенсацію	Хмельницький, Кременчук
10.	Невідповідність статті 5 ЗУ про соціальні послуги та ПКМУ від 03.09.2012 № 537 створює проблеми при наданні допомоги особам у складних життєвих обставинах	Внести зміни до ПКМУ	Запоріжжя
11.	Відсутність можливості влаштування осіб похилого віку за аналогією дітей до будинку сімейного типу	Розглянути формат сімейної форми влаштування для осіб похилого віку за аналогією будинку сімейного типу для дітей	Енергодар
12.	Відсутність пільг у учасників АТО на тверде паливо	Забезпечення учасників АТО пільгою на тверде паливо	Кириківка
13.	Відсутність механізму реалізації ОМС повноважень з охорони праці	Відповідними актами визначити механізм реалізації повноважень	Кривий Ріг
14.	Проблеми з працевлаштування осіб з обмеженими	Законодавчо запровадити систему пільг при додатковому	Львів

	можливостями	працевлаштуванні	
15.	Органи місцевого самоврядування виконують невластиві йому повноваження з питань виконання державних програм соціального захисту (адміністрування, призначення пільг, субсидій, допомог)	Пропонуємо внести зміни до законодавства в частині передачі повноважень по виконанню державних програм соціального захисту від органів місцевого самоврядування на державний рівень, що на третину зменшить видатки на апарат управління бюджетів місцевого самоврядування, які здійснюють не властиві місцевому самоврядуванню функції, або надати відповідну субвенцію на виконання таких повноважень	Черкаси, Рівне
16.	Ініціювати перед Кабінетом міністрів України та центральними органами влади в найкоротші терміни затвердити державні соціальні стандарти та нормативи в описовому вигляді за кожним із делегованих повноважень та надати самостійність органам місцевого самоврядування при прийнятті управлінських рішень щодо можливості оптимізації видатків відповідних галузей		Черкаси, Ізюм
17.	Пільговики не вчасно подають заяву на перехід з субсидії на пільгу чи навпаки, що призводить до погіршення їх матеріального становище	Внести зміни в постанову КМВ від 21.10.1995 № 848	Кременчук
18.	Внести зміни до Закону України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям» від 17.12.2003 року № 1950 з пропозицією підвищити рівень забезпечення прожиткового мінімуму при обрахунку розміру допомоги для працездатної особи з 21% до 75% від прожиткового мінімуму для працездатної особи		Хмельницький
19.	Відсутність відповідальності дітей за невиконання	Ініціювати введення адміністративної відповідальності повнолітніх	Хмельницький

	обов'язку утримувати непрацездатних батьків	дочки/сина за невиконання обов'язку утримувати непрацездатних батьків, за вчинення умисних дій щодо позбавлення батьків житла, місця проживання, за примушування батьків до жебракування, за доведення батьків до стану безпритульності. А також передбачити судову заборону вільного розпорядження майном особам, які не виконують обов'язків з утримання батьків	
20.	Борги держави по соціальних виплатах, пільгах і компенсаціях перекладаються на органи самоврядування, внаслідок чого судами накладаються арешти на рахунки виконавчих органів рад, унеможливаючи і паралізуючи подальшу діяльність	Законодавчо визначити зняття відповідальності по невиплаті пільг та компенсацій за надання послуг приватними компаніями та підприємствами, (в т.ч. за пасажирські перевезення, зв'язок, водо-, тепло-, електропостачання) з ОМС як розпорядників коштів державних субвенцій другого та третього рівнів при недостатньому фінансуванні пільг та компенсацій державою. Законодавчо покласти на Міністерство фінансів України виплату боргів по судових рішеннях за позовами про невиплату їм державних зобов'язань, звільнивши від зобов'язань розпорядників 2-3 рівнів	Коростень
21.	В інспекторів праці органів місцевого самоврядування у зв'язку з виконанням нових функцій відсутні практичні знання із здійснення контролю за дотриманням законодавства про працю та зайнятість	Запровадити графік проведення навчання посадових осіб місцевого самоврядування уповноважених на здійснення контролю за дотриманням трудового законодавства	Вільногірськ
22.	Проблеми при наданні соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам через неточності в Переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та населених пунктів, розташованих на лінії зіткнення, затвердженого розпорядженням КМУ від	Уточнити Перелік	Павлоград

	07.11.2014 №1085		
23.	До ст. 34 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" від 21.05.1997 року № 280/97-ВР внесено зміни в частині покладання повноважень на виконавчі органи міських рад міст обласного значення та ОТГ здійснення на відповідних територіях контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення	Внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 року № 268 "Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів" (додатки 50, 51), а саме, до схеми посадових окладів ввести посаду інспектора з праці.	Новоукраїнка
24.	В спеціалістів комунальних закладів, які займаються запобіганням насильства в сім'ї (кризові центри), відсутні практичні знання із реалізації відповідної державної політики	На рівні держави організувати навчання працівникам кризових центрів або спеціалістам у містах, де планують відкрити такі центри	Суми
25.	Низька відповідальність за вчинення насильства в сім'ї, особливо при скоєнні повторного насильства	Посилити відповідну відповідальність	Суми
26.	Деякі колективні договори, які уклались 5-8 років тому в частині зобов'язань не відповідають чинному законодавству	Обмежити дію колективних договорів строком 2-3 роки	Суми
27.	Відсутність усіх нормативно-правових актів у сфері психологічної реабілітації учасників АТО	Прийняти відповідні нормативно-правові акти, зокрема вимоги до суб'єктів надання послуг із психологічної реабілітації, примірний договір, форма акта та гранична вартість такої послуги	Суми
28.	Відсутні умови для здійснення монетизації невикористаної суми субсидій	Внести зміни до системи «Наш дім»	Суми
29.	На сьогодні через неврегульованість питання виконання перерахунків згідно з рішенням судів, що стосуються соціальних виплат на законодавчому рівні ветерани війни, чорнобильці, матері, які отримували допомогу по догляду за дитиною до досягнення нею	Прийняти на рівні центральних органів виконавчої влади спільний наказ, яким врегулювати питання механізму виконання перерахунку згідно з рішеннями судів, що прийняті відносно вищезазначених категорії осіб	Суми

	<p>трирічного віку позбавлені права претендувати на можливість виконання державою рішень суду у порядку вимог Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень».</p> <p>оскільки орган соціального захисту населення в силу вимог статті 19 Конституції України не має права на свій розсуд визначати суму заборгованості за рішенням суду, в той час, коли відповідної методики обрахунку заборгованості згідно з рішенням суду в державі не існує</p>		
30.	<p>Обласні державні адміністрації не направляють містам обласного значення субвенцію на доставку громадянам повідомлень про призначення субсидії, хоч відповідні зміни до Бюджетного кодексу були прийняті. Це спричинює додаткові невластиві видатки з місцевих бюджетів</p>	<p>Прийняти відповідний порядок та норматив вартості доставки повідомлення, інші необхідні нормативно-правові акти</p>	<p>Проблема стосується усіх міст обласного значення</p>
31.	<p>Органи місцевого самоврядування виплачують компенсацію надавачам послуг (перевезення, пільговий зв'язок) за фактично надані послуги у 2015 та 2016 роках деяким категоріям громадян за рахунок коштів місцевих бюджетів у зв'язку з відсутністю відповідної субвенції</p>	<p>Передбачити виплату з державного бюджету місцевим бюджетам за надані послуги у 2015 та 2016 роках</p>	<p>Проблема стосується усіх міст обласного значення</p>

ПРОБЛЕМИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТА ПРОПОЗИЦІЇ З ЇХ ВИРІШЕННЯ

№	Суть проблеми	Пропозиції щодо вирішення	Суб'єкт внесення пропозиції
1.	Відсутність затверджених державних соціальних стандартів і нормативів відповідно до статті 94 Бюджетного кодексу України в описовому та вартісному вигляді за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень у розрахунку на середньостатистичну адміністративно-територіальну одиницю	Затвердити державні соціальні стандарти і нормативи відповідно до статті 94 Бюджетного кодексу України в описовому та вартісному вигляді за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень у розрахунку на середньостатистичну адміністративно-територіальну одиницю. Внести відповідні зміни до нормативно-правових актів, що регламентують застосування галузевих стандартів надання соціальних послуг та нормативів при здійсненні видатків з місцевих бюджетів, зокрема щодо мережі лікувальних закладів	Павлоград
2.	Неукомплектованість кадрами закладів охорони здоров'я	Назріваюча кадрова криза в медичній галузі, особливо її первинної ланки, потребує розробки на державному рівні комплексної програми планування кадрової стратегії розвитку на декілька років, яка має врахувати гідний рівень оплати праці, забезпечення необхідним обладнанням і розхідними матеріалами, достойний соціальний пакет, забезпечення житлом	Кривий Ріг, Павлоград, Нововолинськ, Дружба
3.	Недостатній обсяг медичної субвенції на виплату заробітної плати працівникам медичної галузі	Виділити додатковий обсяг медичної субвенції на виплату заробітної плати працівникам галузі в повному обсязі	Олександрія, Лозова, Кривий Ріг
4.	«Зрівнялівка» в оплаті праці. Підвищення з 1 січня 2017 року розміру мінімальної заробітної плати до 3200 грн. призвело до порушення міжпосадових (міжкваліфікаційних) співвідношень у розмірі оплати кваліфікованої праці працівників охорони здоров'я. Забезпечити диференціацію заробітної плати за рахунок місцевого бюджету за браком видається неможливим	Рекомендувати Кабінету Міністрів України внести зміни до Постанови №1298 від 30.08.2002 р. щодо збільшення тарифних розрядів на 2 позиції для відновлення міжпосадових (міжкваліфікаційних) співвідношень в оплаті праці лікарів, сестер медичних і професіоналів з вищою немедичною освітою	Первомайськ

5.	Відсутність стратегічного державного бачення щодо реформування системи охорони здоров'я, відсутність типових штатів лікувальних закладів, уповільнює на місцевому рівні вжиття заходів з оптимізації видатків, мережі лікувальних закладів	Затвердити державну стратегію реформування системи охорони здоров'я України на законодавчому рівні. Визначити порядок організації надання первинної, вторинної, третинної медичної допомоги тощо	Павлоград
6.	Недостатній рівень доступності медичних послуг, незадовільний стан фінансування галузі, значні особисті витрати пацієнтів на лікування	Запровадження загально-обов'язкового медичного страхування з метою забезпечення гарантованості і доступності медичних послуг для широких верств населення, залучення додаткових ресурсів у сферу охорони здоров'я; - визначення гарантованого державою обсягу медичної допомоги, яка надається на відповідних рівнях забезпеченням фінансування на державному рівні; - розширення переліку платних послуг, які надаються комунальними закладами охорони здоров'я; - збільшення обсягу медичної субвенції для повноцінного функціонування закладів охорони здоров'я; та/або передача місцевим бюджетам додаткових джерел доходів для належного забезпечення розвитку матеріально-технічної бази, закупівлю та/або оновлення сучасної техніки та обладнання	Чернігів, Вільногірськ Київ, Мелітополь Рубіжне, Березань, Васильківці, Мелітополь, Новоградівка
7.	Визначення та затвердження механізму взаємодії закладів охорони здоров'я всіх форм власності в рамках єдиного медичного простору	Затвердження постановою Кабінету Міністрів України механізму взаємодії закладів охорони здоров'я всіх форм власності в рамках єдиного медичного простору	Київ
8.	Відсутність диференційованого підходу до оплати праці працівників закладів охорони здоров'я	Розробити на державному рівні механізм диференціації оплати праці працівників закладів охорони здоров'я	Чернігів
9.	Відсутність методики розрахунку вартості медичної послуги.	Розробити та затвердити у встановленому порядку зазначену методику (Порядок)	Черкаси, Новоградівка, Чернігів
10.	Розподіл медичної субвенції не враховує потреби на обслуговування додатково	Запровадження механізму фінансування на обслуговування додатково скерованих пацієнтів у ЗОЗ	Чернігів

	скерованих пацієнтів до закладів охорони здоров'я (ЗОЗ) з прилеглих адміністративно-територіальних одиниць.	з прилеглих адміністративно-територіальних одиниць з метою надання своєчасної та якісної медичної допомоги	
11.	Відсутність механізму розрахунків за надані медичні послуги у діагностично-консультативних поліклініках, лікарнях (вторинний рівень надання медичної допомоги) між містами, районами та об'єднаними територіальними громадами	Розробити та затвердити механізм (Порядок) проведення зазначених розрахунків	Черкаси
12.	Недостатній обсяг коштів для забезпечення препаратами інсуліну хворих на цукровий діабет.	Забезпечення потреби хворих на цукровий діабет препаратами інсуліну за рахунок державної програми в повному обсязі	Олександрія
13.	Забезпечення медичними препаратами хворих на орфанні захворювання, хворих після трансплантації органів та тканин, хворих, які потребують високоякісних лікарських засобів іноземного виробництва.	Здійснювати забезпечення медичними препаратами хворих даних категорій за рахунок коштів державного бюджету. Затвердити відповідні державні програми	Олександрія, Нововолинськ, Житомир,
14.	Відволікання власних ресурсів місцевих бюджетів на закупівлю життєво необхідних вакцин у зв'язку із невиконанням плану їх закупівель за рахунок коштів державного бюджету.	Запровадити механізм відшкодування витрат місцевих бюджетів на закупівлю вакцин	Павлоград
15.	Неповне централізоване забезпечення вакцинами дитячого та дорослого населення, що протягом 3-х років приводить до низьких показників кількості щеплень, та може призвести до спалахів інфекційних захворювань.	Застосування прозорих методів закупівлі з використанням міжнародних стандартів	Нововолинськ
16.	Системне невиконання державних програм з охорони здоров'я	Перегляд державних програм на предмет реальності їх виконання, їх гарантоване фінансове забезпечення	Коростень
17.	Повторно переглянути та затвердити національний перелік основних лікарських засобів, що можуть закуповуватися закладами та	Внесення змін до нормативних документів	Нововолинськ

	установами охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевого бюджетів, відповідно до клінічних протоколів та стандартів лікування		
18.	Неповне централізоване забезпечення вакцинами дитячого та дорослого населення, що протягом 3-х років приводить до низьких показників кількості щеплень, та може призвести до спалахів інфекційних захворювань	Застосування прозорих методів закупівлі з використанням міжнародних стандартів	Нововолинськ
19.	Системне невиконання державних програм з охорони здоров'я	Перегляд державних програм на предмет реальності їх виконання, їх гарантоване фінансове забезпечення.	Коростень
20.	У місцевих бюджетах відсутня фінансова спроможність в частині виділення коштів відповідно до потреби у фінансуванні високовартісних програм на придбання витратних матеріалів та лікарських засобів для лікування нефрологічних захворювань, цукрового діабету тощо для забезпечення пільговими медикаментами амбулаторних хворих, що знаходяться на стаціонарному лікуванні.	Фінансування повинно проводитись з державного бюджету в повному обсязі	Ромни
21.	Недостатнє забезпечення лікарськими засобами урядової програми «Доступні ліки». Забезпечення аптек затвердженим переліком лікарських засобів гальмується їх постачальниками (фармацевтичні підприємства, дистриб'ютори зарубіжних компаній), тому в аптеках відсутні деякі препарати, передбачені урядовою програмою. Люди нерідко скаржаться, що не можуть придбати будесонід, ізсорбід, динітрат, симвастатин, клопідогрель, призначені для	Рекомендувати Міністерству охорони здоров'я запровадити дієвий моніторинг урядової програми «Доступні ліки» щодо стану постачання затвердженим переліком лікарських засобів обласних аптечних складів	Первомайськ

	лікування бронхіальної астми і серцево-судинних захворювань.		
22.	Повторно переглянути та затвердити національний перелік основних лікарських засобів, що можуть закуповуватися закладами та установами охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевого бюджетів, відповідно до клінічних протоколів та стандартів лікування	Внесення змін до нормативних документів	Нововолинськ
23.	Недостатнє фінансування для забезпечення обслуговування громадян, які переміщені з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичних операцій	Передбачити в обсязі медичної субвенції додатковий ресурс обслуговування громадян, які переміщені з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичних операцій	Павлоград
24.	На сьогодні жодним нормативним актом не врегульовано систему, організацію та процедуру медичного страхування. Це є актуальною проблемою, яка значно ускладнює надання якісної медичної допомоги в повному обсязі в умовах недостатнього бюджетного фінансування	Законодавче врегулювання страхової медицини на добровільних засадах	Херсон
25.	Розподіл обсягу медичної субвенції між первинною та вторинною ланками медицини у відсотковому відношенні	З розподілом відсотків визначитись на рівні Міністерства охорони здоров'я України. Оскільки у випадку, коли заклади охорони здоров'я утримуються з різних бюджетів (до прикладу: первинна ланка з міського бюджету, вторинна ланка з районного бюджету), то розподіл відсотку між бюджетами є проблемним	Первомайськ
26.	У субвенції для первинної ланки медичної допомоги не передбачені кошти на закупівлю та модернізацію медичного обладнання	Передбачити в медичній субвенції кошти на закупівлю та модернізацію медичного обладнання	Тячів, Шевченкове
27.	Питання щодо кількості населення ОТГ, яке рахується при визначенні розмірів	При визначенні обсягу субвенції використовувати дані про фактично наявну кількість населення станом на	Новопсков, Білокуракине, Чмирів

	субвенцій (освітньої, медичної тощо), що надаються з державного бюджету. Органи державної статистики України надають дані не про фактично наявну кількість населення станом на певну звітну дату згідно зібраних статистичних даних, а чисельність за оцінкою (розрахунком) згідно Методики, затвердженої Наказом Державного комітету статистики України від 06.05.2011 року № 111 «Про затвердження Методики оцінки (розрахунку) загальної чисельності наявного населення по сільських населених пунктах». Метод базується на даних останнього перепису населення (2001 рік) з урахуванням адміністративно-територіальних змін упродовж років, що відбулися від часу перепису, та розрахункових даних поточної статистики на початок кожного року та розраховується за формулою	певну звітну дату згідно зібраних статистичних даних	
28.	Немає чіткої схеми здачі медичних статистичних звітів для об'єднаних територіальних громад	Чітко визначити схему здачі медичних статистичних звітів для ОТГ	Тячів
29.	Забезпечення регіонів імунобіологічними препаратами (вакцинами) проти інфекційних хвороб (сказу, ботулізму, правцю тощо)	Забезпечити в повному обсязі імунобіологічними препаратами (вакцинами) проти інфекційних хвороб (сказу, ботулізму) відповідно до потреб регіонів	Сватів, Кремінна, Старобільськ
30.	Розробка і затвердження адаптованих до можливостей лікарень клінічних протоколів і стандартів лікування	Необхідно внести зміни до нормативних документів	Нововолинськ
31.	Відсутні нормативні вимоги до лікарень інтенсивного лікування I та II рівнів	Затвердити нормативні вимоги до до лікарень інтенсивного лікування I та II рівнів	Мелітополь
32.	Невизначеність, що буде з лікарнями, які не будуть відповідати вимогам, які має розробити МОЗ, до лікарень I	Прискорити формування нормативно-правової бази, яка визначає обсяг і перелік медичних послуг, які повинні надаватися лікарями первинного та	Короп, Яготин

	та II рівня, чи отримають вони державне замовлення на лікування громадян в рамках гарантованого мінімуму медичних послуг. Розбудова мережі сучасних багатопрофільних лікарень II рівня потребуватиме значних фінансових вкладень. Тому виникає питання чи будуть цільові державні програми фінансової підтримки цього процесу	вторинного рівня госпітального округу, механізм фінансування закладів охорони здоров'я	
33.	Ризик закриття лікарень у районах та містах у зв'язку із зменшенням (скасуванням) медичної субвенції місцевим бюджетам у 2018 році та наступних роках, передбачених концепцією реформи фінансування системи охорони здоров'я	Збереження медичної субвенції місцевим бюджетам у 2018 році та наступних роках з метою недопущення закриття лікарень у районах та містах	Ладизин
34.	Забезпечення хворих на фенілкетонурію харчовими продуктами для спеціального дієтичного споживання	Розглянути питання щодо централізованого забезпечення хворих на фенілкетонурію, старших за 14 років, безкоштовним лікувальним харчуванням за рахунок державного бюджету та внести відповідні зміни до законодавчих актів України	Житомир
35.	Забезпечення гідного нагляду за інкурабельними пацієнтами в термінальній стадії хвороби.	Розглянути питання щодо створення мережі хоспісних закладів в країні для забезпечення професійного догляду за пацієнтами в термінальній стадії хвороби. Можливо, передбачити державну програму, що передбачатиме співінансування за рахунок державного місцевих бюджетів та інших джерел	Житомир
36.	Проблема в зимовий період із обігрівом для осіб без визначеного місця проживання, соціально дезадаптованих осіб.	Розглянути питання доцільності функціонування в лікарнях пунктів обігріву для осіб без визначеного місця проживання, соціально дезадаптованих осіб.	Запоріжжя
37.	Недостатній ресурс для забезпечення надання якісної первинної допомоги в сільській місцевості в розрахунку на одну людину.	Збільшення фінансування первинної медицини в сільській місцевості в розрахунку на одну людину	Крупець
38.	Відсутність методичної	Надати рекомендації громадам щодо	Коростишів,

	підтримки щодо розбудови і розвитку первинної та екстреної медичної допомоги в громаді.	розвитку місцевих систем охорони здоров'я	Скадовськ
39.	Для спеціалізованих відділень паліативного/хоспісного догляду відсутній типовий штатний розклад	Розробити та затвердити типовий штатний розклад такого закладу	Харків
40.	Недостатня укомплектованість автотранспортом закладів охорони здоров'я. Значна частина наявного рухомого складу підлягає заміні	Розглянути можливість затвердження державної програми щодо забезпечення та оновлення медичного автотранспорту	Рубіжне, Васильківці
41.	Відмова районів передавати кошти медичної субвенції за пролікованих хворих в медичних закладах, що фінансуються з міського бюджету, що створило заборгованість з виплати заробітної плати медичним працівникам	Необхідно передати фінансування вторинної медицини на рівень області для забезпечення рівномірного розподілу ліжкового фонду області та медичної субвенції	Самбір
42.	Неготовність закладів охорони здоров'я, особливо в невеликих громадах та сільській місцевості, через відсутність комп'ютерного обладнання, відповідного програмного забезпечення до впровадження єдиної електронної системи обміну інформацією. Адже без цього неможливо реалізувати головний принцип реформи «гроші ходять за пацієнтом»	Сприяти забезпеченню комп'ютерним обладнанням медичних закладів для створення єдиної інформаційної медичної системи	Асканія-Нова, Рубіжне, Березань, Васильківці, Короп
43.	Дотримання Міністерством охорони здоров'я України порядку проведення консультацій із громадськістю з питань формування та реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я та відповідного посилення контролю за звітуванням перед громадськістю. Особливе занепокоєння викликає відсутність зазначення конкретних строків оприлюднення звітів про результати розгляду наданих	Питання якості проведення громадських консультацій та опублікування їх результатів є важливим чинником у просуванні та реалізації реформи системи охорони здоров'я. Доступний, конкретний і зрозумілий механізм висвітлення спільних результатів роботи громадськості та фахівців Міністерства охорони здоров'я України неодмінно вплине на зацікавленість та небайдужість громадян до важливої системи забезпечення життєдіяльності людини та суспільства України в цілому	Дніпро

<p>громадськістю пропозицій до опублікованих проектів, а також відсутність механізму швидкого відстеження результатів роботи фахівців щодо наданих пропозицій.</p> <p>Проведення електронних консультацій з громадськістю в Міністерстві охорони здоров'я України здійснюється шляхом публікації проектів нормативних документів на офіційному веб-сайті Міністерства охорони здоров'я України та урядовому веб-сайті «Громадянське суспільство і влада», відповідно до вимог наказу Міністерства охорони здоров'я України від 26.06.2009 № 469 «Про проведення електронних консультацій з громадськістю», Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 (далі – Порядок).</p> <p>Відповідно до п. 17 Порядку інформаційне повідомлення про проведення електронних консультацій із громадськістю повинно містити строк і спосіб оприлюднення результатів обговорення. Натомість інформаційні повідомлення до проектів актів вищезазначених строків і способів не містять.</p> <p>Пункт 21 Порядку зазначає, що звіт про результати обговорень в обов'язковому порядку оприлюднюється не пізніше ніж через 2 тижні після прийняття рішень за результатами обговорень. Оскільки не встановлені строки розгляду наданих пропозицій до</p>		
---	--	--

	<p>проектів, відповідно не можливо відстежити звіт про результати їх обговорення. Проект акта після проведення обговорень переходить в статус «в архіві» і далі відстежити звіт не є можливим.</p>		
44.	<p>На сьогодні найбільш актуальні проблемні питання для вирішення на рівні Уряду України пов'язані зі змінами у забезпеченні пільгових категорій пацієнтів лікарськими засобами відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 16.03.2017 № 180 «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – Постанова № 180).</p> <p>За рахунок коштів міського бюджету згідно з Міською комплексною програмою «Здоров'я населення м. Дніпро на 2016 – 2020 рр», затвердженою рішенням міської ради від 22.07.2015 №21/66 (зі змінами, далі – Програма), пацієнти пільгових категорій за захворюваннями або соціальним станом мали можливість отримувати безкоштовні ліки в центрах первинної медико-санітарної допомоги та в аптеках за рецептом сімейного (дільничного) лікаря. Наприклад, на придбання безкоштовних ліків у межах Програми на 2017 рік з міського бюджету затверджено видатків на суму 49,7 млн грн. Затвердження в Постанові КМУ №180 оновленого Національного переліку лікарських засобів, які можна придбати за бюджетні кошти (далі - Національний перелік),</p>	<p>Розглянути на рівні Уряду України питання отримання офіційного дозволу на придбання необхідних лікарських засобів за кошти міського бюджету поза межами Національного переліку пільговим категоріям хворих у разі, якщо таке рішення було прийнято на сесії міською радою та затверджено у відповідній міській галузевій Програмі</p>	<p>Дніпро</p>

	<p>призвело з 01.07.2017 до порушення системи пільгового забезпечення лікарськими засобами пацієнтів, у тому числі із тяжкими орфанними захворюваннями та із складним соціальним станом (члени родин учасників адміністративно – територіальної одиниці та сім'ї загиблих учасників адміністративно-територіальної одиниці, ветерани війн, ліквідатори аварії на ЧАЕС тощо). У зв'язку з тим, що не для всіх діагнозів і патологічних станів у Національному переліку визначено препарати, які можна придбати за бюджетні кошти, багато пільгових пацієнтів залишаються без ліків, навіть при наявності запланованих видатків для цього в міському бюджеті. Як виняток, Міністерство охорони здоров'я України для здійснення власних закупівель через міжнародні організації дозволило собі придбати препарати поза межами Національного переліку</p>		
45.	<p>На сьогоднішній день законодавством передбачено, що первинна медична допомога надається виключно Центрами первинної медико-санітарної допомоги. Це обмежує можливості щодо ефективності поєднання в одному закладі надання і первинної, і вторинної медичної допомоги</p>	<p>Закріплення на законодавчому рівні правової норми, яка встановить можливість надання первинної медичної допомоги населенню такими самостійними лікувально-профілактичними закладами як поліклініки, а не лише виключно Центрами первинної медико-санітарної допомоги. Зазначений підхід дасть можливість розглядати поліклініку (самостійну юридичну особу), як цілісний комплекс, де пацієнт зможе отримувати як первинну, так і вторинну амбулаторно-поліклінічну допомогу (допомогу «вузьких» спеціалістів, проведення діагностичних /</p>	Херсон

		лабораторних досліджень і профілактичних оглядів)	
46.	На сьогоднішній день законодавством передбачено, що первинна медична допомога надається виключно Центрами первинної медико-санітарної допомоги, які є юридичними особами, та, відповідно до нормативних вимог передбачають значні адміністративно-господарські видатки. В основному в маленьких містечках та сільській місцевості первинна медична допомога надається в амбулаторіях загальної практики сімейної медицини, які є структурними підрозділами ЦПМСД	З метою підвищення ефективності використання коштів та надання первинної медичної допомоги населенню внести зміни до статті 35 ¹ Закону України «Про основи охорони здоров'я в Україні» де, зазначити, що надання первинної медичної (медико-санітарної) допомоги забезпечують не лише Центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги, а й амбулаторії загальної практики сімейної медицини	Жданів
47.	На сьогодні затвердження тарифів на платні послуги знаходиться у виключній компетенції органів державної влади. Зазначена процедура є довготривалою і складною та в умовах ринкової економіки, якій притаманні постійні коливання цін на складові структури тарифів, фактично унеможлиблює надання платних послуг на госпрозрахункових засадах і призводить до необхідності компенсувати збитки за власний рахунок медичних закладів	Закріплення на законодавчому рівні правової норми, яка встановить право виконавчих органів місцевого самоврядування або безпосередньо лікувально-профілактичних закладів розраховувати та затверджувати тарифи на платні послуги, які надаються медичними установами	Херсон