



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-103/1
від «15» березня 2018 року

Державна регуляторна служба України
копія: Державна фіскальна служба
України
копія: Міністерство фінансів України

Щодо встановлення місцевих податків та зборів

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС) 24 квітня 2017 року на своєму офіційному сайті розмістила свою позицію стосовно застосування вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» під час прийняття рішень органами місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів.

На наш погляд таким роз'ясненням всупереч статті 7 Конституції України, за якою в Україні гарантується місцеве самоврядування, безпідставно, звужується самостійність місцевих рад у здійсненні визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України (далі – Кодекс) власних повноважень, зокрема щодо встановлення місцевих податків та зборів.

ДРС в своєму листі зазначає, що *«органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому Податковим кодексом України порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті».*

Вважаємо, що зазначені положення є прямим порушенням прав органів місцевого самоврядування. Відповідно до статті 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальні громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування **самостійно реалізують надані їм повноваження**. Органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Позиція ДРС ґрунтується на підпункті 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ), яким встановлено, що *рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних*

місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Зазначимо, що положення підпункту 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 ПКУ не вимагають щорічного перегляду розмірів ставок місцевих податків та зборів, а **зобов'язують офіційно оприлюднювати** відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період) рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Вказані вимоги не забороняють приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів безстроково або на кілька років, оскільки рік в якому оприлюднюється рішення про встановлення місцевому податків та зборів передує будь-якому наступному року, в якому застосовуватимуться такі місцеві податки та збори. Тобто рішення місцевої ради прийняте з дотриманням регуляторних вимог (офіційно оприлюднене до 15 липня року, що передує бюджетному періоду) буде поширюватися на будь-які наступні за плановим бюджетні періоди, оскільки 15 липня звітного року передує кожному наступному року за плановим.

З огляду на зазначене, просимо відкликати надані роз'яснення ДРС щодо щорічного прийняття рішень органами місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів або привести їх у відповідність до норм Податкового кодексу України з врахуванням вищенаведеної аргументації.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан