



Кадри та організація  
роботи

## Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Березень 2017



### Новини

#### Довідник з е-демократії

3 березня відбулася презентація інформаційно-аналітичного довідника «Інструменти е-демократії у містах України» присвяченого аналізу практики використання інструментів електронної демократії в українських містах. Довідник підготовлено в рамках проекту «Інституційна підтримка діяльності «Асоціації відкритих міст».

#### Антикорупційні практикуми

1 березня в Тернопільському,  
7 березня в Івано-Франківському,  
14 березня у Львівському,  
17 березня в Сумському, а  
22 березня у Волинському регіональних відділеннях АМУ  
відбулися практикуми для службовців місцевого самоврядування на тему «Практика застосування антикорупційного законодавства. Електронна система декларування доходів».

#### Традиційний Форум

24-25 березня у Львові відбувався Форум місцевого самоврядування. Серед прийнятих рекомендацій - Кабінету Міністрів України запропоновано ухвалити Стратегію інновацій та доброго врядування на місцевому рівні, зобов'язати органи виконавчої влади та рекомендувати органам місцевого самоврядування дотримуватись принципів доброго врядування й усебічно сприяти їх реалізації



#### Новини міжнародного досвіду

##### Візит колег із Канади

27 березня Голова Асоціації міст України, Київський міський голова Віталій Кличко провів зустріч із президентом Федерації канадських муніципалітетів Кларком Сомервілем та послом Канади в Україні Романом Ващуком.



Мер Києва подякував за підтримку, яку надає Канада Україні і наголосив, що Київ зацікавлений у більш тісній співпраці з Канадою, яка має цікавий досвід із ефективного управління в містах, налагодження комунікації між громадою та владою, роботи муніципальної поліції тощо.



## Коментарі експертів

### Неприйнятний законопроект

На сайті Верховної Ради розміщено проект Закону про внесення змін до статті 51 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо формування персонального складу виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (№ 5656).

Непринятною є пропонуване в ньому встановлення законом співвідношення між кількістю у складі виконавчого комітету працівників органів місцевого самоврядування та комунальних закладів з одного боку (одна третина), а з іншого боку – інших осіб, які не працюють у зазначених органах (дві третини).

Адже чинним Законом «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено входження до складу виконавчого комітету сільського, селищного, міського голови, його заступників, керуючого справами виконавчого комітету, а також керівників інших виконавчих органів ради. Членом виконавчого комітету за посадою є також секретар ради. Крім того, в ОТГ членами виконавчого комітету за посадою є також старости. За таких умов склади окремих виконавчих комітетів вже досягають по 30 чи більше осіб.

У разі впровадження пропонуваної законопроектом норми, цей і без того значний кількісний склад виконавчого комітету потроїться. Цей орган стане в більшості територіальних громад значно більшим за своїм складом за саму раду і може перетворитися з робочого органу, яким він сьогодні є, на ще один, поряд з радою, політичний орган.

Крім того, Законом сьогодні кількість «інших осіб» у складі виконавчого комітету не обмежується. Встановлення ж якихось штучних співвідношень у цьому питанні було б порушенням Європейської хартії місцевого самоврядування, яка передбачає, що «органи місцевого самоврядування повинні мати можливість визначати власні внутрішні адміністративні структури з урахуванням місцевих потреб і необхідності забезпечення ефективного управління». Крім того, вилучення права ради самостійно визначати склад формованого нею органу суперечило б політиці децентралізації влади, яка сьогодні здійснюється в нашій країні.

З цих підстав АМУ запропонувала Комітету Верховної Ради з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування законопроект № 5656 повернути на доопрацювання.



## Законодавство

### Прийнято

9 березня 2017 року до Верховної Ради України повернуто з підписом Президента України Закон України "Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу старости села, селища" (№4742). Закон набрав чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

16 березня на засіданні Уряду був схвалений План організації виконання Закону України від 9 лютого 2017 р. № 1848 VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу старости села, селища».

Законом визначено поняття старостинського округу, уточнено правовий статус старости села, селища шляхом визначення просторових меж його діяльності, кола повноважень, підстав та порядку дострокового припинення повноважень, гарантій діяльності. За три місяці Кабмін приведе свої нормативно-правові акти у відповідність із Законом.

17 березня, Президент підписав Закон України №1850-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо набуття повноважень сільських, селищних, міських голів», прийнятий Верховною Радою 9 лютого.

Закон врегулює питання набуття повноважень сільського, селищного, міського голови та забезпечує дотримання вимог щодо обмеження сумісництва (суміщення) з іншими видами діяльності при зайнятті вказаних посад.

23 березня Верховною Радою прийнято, а 27 березня Президентом України підписано Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей фінансового контролю окремих категорій посадових осіб» № 1975-VIII, яким, зокрема, до перехідних положень Закону України "Про запобігання корупції" внесено пункт 5-1, яким продовжено до 1 травня 2017 року строк подання щорічної е-декларації для осіб, які подають таку декларацію вперше.

### **Розглядається**

21 березня Президент України повернув до Верховної Ради України для повторного розгляду Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування», прийнятий 9 лютого 2017 року, зі своїми пропозиціями, які розглядаються в парламенті.

### **Схвалено Асоціацією міст України**

Розглянувши проект закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо встановлення відповідальності народних депутатів України, депутатів сільських, селищних, обласних, районних, міських, районів у містах рад, сільських, селищних, міських голів, старост, державних службовців та службовців органів місцевого самоврядування за набуття громадянства інших держав)» (реєстр. № 6131-1), розміщений на сайті Верховної Ради, АМУ підтримала зазначений законопроект та запропонувала парламентському Комітету з питань правової політики та правосуддя схвалити його і рекомендувати Верховній Раді прийняти його за основу.

### **Уряд взяв до виконання**

16 березня на засіданні Уряду був схвалений План організації виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу старости села, селища» від 9 лютого 2017 р. № 1848 VIII. За три місяці Кабмін взявся привести свої нормативно-правові акти у відповідність із зазначеним Законом.



## **Консультації**



**Якщо посадову особу місцевого самоврядування відсторонено від посади ухвалою суду, чи має керівник органу місцевого самоврядування видати розпорядження про відсторонення, і чи зберігається за відстороненою посадовою особою заробітна плата?**



Це питання законом про службу в органах місцевого самоврядування прямо не врегульовано. Однак пунктом 2 Прикінцевих і перехідних положень до цього закону передбачено, що «дія Закону України "Про державну службу" ( 3723-12 ) поширюється на органи і посадових осіб місцевого самоврядування в частині, що не суперечить Закону України "Про місцеве

самоврядування в Україні" ( 280/97-ВР ), цьому Закону та іншим законам України, що регулюють діяльність місцевого самоврядування».

Частиною 2 статті 72 чинного закону «Про державну службу» визначено, що «рішення про відсторонення державного службовця від виконання посадових обов'язків приймається відповідно керівником державної служби або суб'єктом призначення». Очевидно, що у вашому випадку керівник повинен видати розпорядження про відсторонення особи на підставі ухвали суду і на термін, визначений в ухвалі.

Частиною 4 статті 72 закону «Про державну службу» передбачено, що «у разі закриття дисциплінарного провадження без притягнення державного службовця до дисциплінарної відповідальності йому оплачується у розмірі середньої заробітної плати час відсторонення від виконання посадових обов'язків в установленому порядку».

Відповідно до частини 6 цієї статті «відсторонення державного службовця від виконання посадових обов'язків у разі вчинення ним корупційного правопорушення здійснюється відповідно до Закону України "Про запобігання корупції"».

За частиною 5 статті 65 закону «Про запобігання корупції» ЗЗК «особа, якій повідомлено про підозру у вчиненні нею злочину у сфері службової діяльності, підлягає відстороненню від виконання повноважень на посаді в порядку, визначеному законом». Очевидно, в даному разі мова може йтися про закон «Про державну службу» і, відповідно, розпорядження керівника про відсторонення.

Там же вказано, що «у разі закриття провадження у справі про адміністративне правопорушення, пов'язане з корупцією, у зв'язку з відсутністю події або складу адміністративного правопорушення відстороненій від виконання службових повноважень особі відшкодовується середній заробіток за час вимушеного прогулу, пов'язаного з таким відстороненням».

Таким чином, і за законом «Про державну службу», і за законом «Про запобігання корупції» питання відшкодування особі за час вимушеного прогулу вирішується в залежності від результатів розгляду справи, а розмір відшкодування дорівнює середній заробітній платі (заробітку) за цей час.

Так і радимо діяти. Спочатку розпорядження про відсторонення. А після завершення відповідними органами розгляду справи – вирішення питання про відшкодування.

## ? Чи повинен виконавчий комітет селищної ради вести військовий облік призовників і військовозобов'язаних осіб сіл громади в її межах, якщо на території громади розташований районний військкомат?

! Поставлене питання регулюється законом «Про військовий обов'язок та військову службу».

Стаття 14, частина 5:

«... органи місцевого самоврядування, на які покладено ведення первинного обліку військовозобов'язаних і призовників, ... зобов'язані подавати до відповідних районних (міських) військових комісаріатів списки громадян України, які підлягають приписці до призовних дільниць.»

Стаття 34, частина 4:

«Персонально-первинний облік призовників і військовозобов'язаних передбачає облік відомостей щодо призовників та військовозобов'язаних за місцем їх проживання. У сільській місцевості, а також у містах і селищах, ДЕ ВІДСУТНІ ВІЙСЬКОВІ КОМІСАРІАТИ, облік ведеться органами місцевого самоврядування.»

Стаття 38, частина 2:

«... виконавчі органи сільських, селищних, міських рад зобов'язані: здійснювати реєстрацію за місцем проживання або перебування чи зняття з реєстрації призовників, військовозобов'язаних та резервістів лише в разі наявності в їхніх військово-облікових документах позначок військових комісаріатів відповідно про зняття з військового обліку або про перебування на військовому обліку за місцем проживання або перебування; надавати районним (міським) військовим комісаріатам допомогу у прийнятті допризовників на військовий облік, проведенні призову громадян на військову службу (збори), контролі за

виконанням ними правил військового обліку та виявленні громадян із числа призовників і військовозобов'язаних, які порушують ці правила;  
надсилати у двотижневий строк до військових комісаріатів або органів місцевого самоврядування, що ведуть військовий облік, відомості про осіб, які отримали громадянство України і повинні бути взяті на військовий облік.»

З цих норм виходить, що виконавчі органи селищних рад, де на території ради є військкомат, вести військовий облік призовників і військовозобов'язаних осіб сіл громади в межах громади не повинні.

Вони повинні в цій сфері робити лише те, що передбачено частиною 2 статті 38 зазначеного Закону.

## ? чи здійснюється е-декларування завідувачими комунальних дошкільних навчальних закладів міських рад та керівниками комунальних підприємств?

! Відповідно до частини першої статті 45 Закону України «Про запобігання корупції», декларації повинні подавати особи, зазначені у пункті 1, підпункті "а" пункту 2 частини першої статті 3 цього Закону.

У пункті 1 зазначені, зокрема, сільські, селищні, міські голови, інші посадові особи місцевого самоврядування, депутати місцевих рад.

У пункті 2 зазначені особи, які для цілей цього Закону прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. У підпункті «а» до пункту 2 вказано, що це, зокрема, посадові особи юридичних осіб публічного права, які не зазначені у пункті 1 частини першої статті 3.

Комунальні підприємства, як такі, що утворюються місцевими радами і належать до комунальної власності, є юридичними особами публічного права.

Частиною третьою статті 65 Господарського кодексу України до посадових осіб підприємства віднесено керівника підприємства, головного бухгалтера, членів наглядової ради (у разі її утворення), виконавчого органу та інших органів управління підприємства відповідно до статуту. Передбачено, що статутом підприємства посадовими особами можуть бути визнані й інші особи.

Таким чином, керівник комунального підприємства, його головний бухгалтер, інші посадові особи підприємства, визнані такими законом або статутом підприємства, мають подавати декларації.

Щодо завідувачів комунальних дошкільних навчальних закладів, то, відповідно до частини п'ятої статті 45 Закону України «Про запобігання корупції», на посадових осіб закладів, установ та організацій, які здійснюють основну діяльність у сфері освіти (крім керівників вищих навчальних закладів та їх заступників), дія цього закону в частині подання декларацій не поширюється.

Це саме стосується:

посадових осіб сфери охорони здоров'я (крім керівників закладів охорони здоров'я центрального, обласного, районного, міського (міст обласного значення, міст Києва та Севастополя) рівня);

посадових осіб сфер соціального обслуговування населення, культури, фізичної культури та спорту.