



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-67  
від 21 січня 2020 року

## Міністерство розвитку громад та територій України

Асоціація міст України розглянула проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції публічного управління у сфері містобудівної діяльності та затвердження плану заходів з її реалізації» (лист №7/30/21183-19 від 28.12.2019 р.) (далі – проект розпорядження) та погоджує його за умови врахування наступних зауважень та пропозицій.

У розділі «Шляхи та способи розв'язання проблем за напрямками» проекту розпорядження:

1. В частині пропозиції «запровадити концепцію інтегрованого розвитку як частину вихідних даних на розроблення містобудівної документації»:

Асоціація міст України надсилає Міністерству розвитку громад та територій України лист погодження проекту розпорядження Кабміну «Про схвалення Концепції запровадження інтегрованого розвитку громад та затвердження плану заходів з її реалізації» (лист додається), у якому чітко окреслено ряд зауважень та пропозицій.

В даному проекті акту статус Концепції в системі стратегічного планування чітко не визначено, а її зміст дублює зміст стратегій розвитку громад, які на сьогодні органи місцевого самоврядування і так активно розробляють. Важливо не переобтяжувати органи місцевого самоврядування розробкою ще одного подібного документа зі стратегічного розвитку. Крім того, невизначено джерела фінансування процесу розробки Концепції.

*Виходячи із цього, пропонуємо даний абзац проекту розпорядження вилучити.*

2. В частині пропозиції «запровадити обов'язкове врахування вимог та заходів, передбачених містобудівною документацією, при розробленні та реалізації програм соціально-економічного розвитку»:

На сьогодні одним із елементів стратегічного планування на місцевому рівні є розробка та затвердження стратегій розвитку громад, який активно використовують органи місцевого самоврядування. Асоціація міст України протягом жовтня 2019 року провела опитування ОМС за результатами якого було виявлено, що з 216 опитаних територіальних громад стратегії розвитку затверджені у 68,1%, в процесі розробки – 19,9%. Тому стратегії розвитку громад

повинні розроблятися, виходячи із затвердженої містобудівної документації, що сприятиме стабільності розвитку та розбудови громад.

*Вважаємо за доцільне після слів «соціально-економічного розвитку» додати слова «та стратегій розвитку громад».*

3. В частині пропозиції «встановити обов'язковість здійснення експертизи схем планування території на регіональному рівні, всієї містобудівної документації на місцевому рівні»:

На сьогодні експертизі містобудівної документації на місцевому рівні підлягають виключно генеральні плани міст. Якщо додатково встановити обов'язковість проходження експертизи плану зонування територій та детального плану територій, то це ускладнить для органів місцевого самоврядування і без того довготривалу процедуру розробки та затвердження містобудівної документації. Крім того, така норма збільшить ймовірність появи додаткових корупційних ризиків при здійсненні експертизи додаткових видів містобудівної документації. Вважаємо, що, навпаки, доцільно спрости тому, аби все більша кількість громад мали затверджену містобудівну документацію.

*Пропонуємо передбачити у проекті розпорядження не обов'язковість, а добровільність з ініціативи органів місцевого самоврядування здійснення експертизи норми щодо здійснення експертизи плану зонування територій та детального плану територій.*

4. В частині пропозиції «встановити, що фінансування робіт з планування територій на регіональному та місцевому рівні може здійснюватися виключно за рахунок коштів місцевих бюджетів та/або міжнародної технічної допомоги, грантів (субгрантів)»:

Асоціація міст України не підтримує таку норму з наступного міркування: у затвердженій містобудівній документації зацікавлені не лише органи місцевого самоврядування, а й держава. Так, Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Тому обмежувати джерела фінансування виключно коштами місцевих бюджетів та грантової допомоги є необґрунтованим підходом.

*Вважаємо за доцільне даний абзац викласти в такій редакції:*

*«встановити, що фінансування робіт з планування територій на регіональному та місцевому рівні може здійснюватися за рахунок коштів державного бюджету, місцевих бюджетів, міжнародної технічної допомоги, грантів (субгрантів) та інших джерел, незаборонених законами».*

5. Частиною другою ст. 42 Земельного кодексу України передбачається наступне: «Земельні ділянки, на яких розташовані багатоквартирні будинки, а також належні до них будівлі, споруди та прибудинкова територія, що перебувають у спільній сумісній власності власників квартир та нежитлових приміщень у будинку, передаються безоплатно у власність або в постійне користування співвласникам багатоквартирного будинку в порядку,

встановленому Кабінетом Міністрів України». Проте на сьогодні такий порядок відсутній.

*Пропонуємо в Плані заходів з реалізації Концепції додати пункт, який передбачає розробку та затвердження у 2020 р. постанови Кабінету Міністрів України, якою буде затверджено порядок безоплатної передачі земельних ділянок, на яких розташовані багатоквартирні будинки, а також належні до них будівлі, споруди та прибудинкова територія, що перебувають у спільній сумісній власності власників квартир та нежитлових приміщень у будинку, у власність або в постійне користування співвласникам багатоквартирного будинку.*

Додаток: лист Мінрегіону щодо погодження проєкту розпорядження Кабміну «Про схвалення Концепції запровадження інтегрованого розвитку громад та затвердження плану заходів з її реалізації» - на 2 арк.

**Виконавчий директор Асоціації**



**О.В. Слобожан**



# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053  
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883  
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-792

від 26 грудня 2019 року

## Міністерство розвитку громад та територій України

Асоціація міст України (далі – Асоціація) розглянула проект розпорядження Кабміну «Про схвалення Концепції запровадження інтегрованого розвитку громад та затвердження плану заходів з її реалізації» (далі – проект акту), надісланого листом № 7/30/20705-19 від 23.12.2019. Асоціація підтримує ініціативу Мінрегіону щодо важливості та необхідності інтеграції положень стратегічних документів розвитку громад з просторовим розвитком під час стратегічного планування розвитку територіальних громад України. Попри це Асоціація надає наступні зауваження та пропозиції до проекту акту.

1. У проекті акту поняття «інтегрований розвиток» визначається як інструмент впровадження принципів сталого розвитку. Проте такий підхід повністю не розкриває суть терміну, що є базовим для розуміння Концепції запровадження інтегрованого розвитку громад (далі – Концепція) як документа стратегічного планування.

*Пропонуємо надати чітке визначення «інтегрований розвиток громад».*

2. По тексті проекту акту вживається поняття «стратегії соціально-економічного розвитку міст на тривалий термін». На сьогодні ОМС розробляють та затверджують: програми соціально-економічного розвитку, плани соціально-економічного розвитку, стратегії розвитку.

*Відповідно, пропонуємо уточнити поняття «стратегії соціально-економічного розвитку міст на тривалий термін» з метою уникнення плутанини з використанням назв стратегічних документів.*

3. З контексту проекту акту не зрозуміло, який статус матиме Концепція, на який період розроблятиметься та як узгоджуватиметься зі стратегіями розвитку громад, які вже на сьогодні органи місцевого самоврядування (далі – ОМС) активно розробляють та затверджують із широкомасштабним залученням мешканців відповідних населених пунктів. Асоціація протягом жовтня 2019 року провела опитування ОМС за результатами якого було виявлено, що з 216 опитаних територіальних громад стратегії розвитку затверджені у 68,1%, в процесі розробки – 19,9%. Тому досить важливим не переобтяжувати ОМС розробкою ще одного стратегічного документа подібного до стратегії змісту.

*Вважаємо за необхідне чітко визначити в проекті акту статус Концепції в системі стратегічного планування та забезпечити від дублювання стратегій*

розвитку громад з Концепцією. Також варто було б визначити період на який повинна розроблятися Концепція.

Крім цього, пропонуємо дописати в проєкті акту (третій абзац розділу – Загальні положення Концепції) пункт щодо координації Концепції з державною стратегією регіонального розвитку, регіональними стратегіями розвитку та стратегіями розвитку громад.

4. В проєкті акту в розділі Обсяг фінансових ресурсів передбачено, що «фінансування заходів з реалізації Концепції не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів, однак для їх реалізації може бути залучена міжнародна технічна допомога». Однак не зазначено, які джерела фінансування самого процесу розробки Концепції.

Вважаємо за доцільне чітко визначити в проєкті акту джерела фінансування розробки Концепції.

5. В тексті проєкту акту окремо виділено категорії «міста обласного значення» та «територіальні громади» (наприклад, у розділі – Очікувані результати Концепції). Здійснювати такий поділ, на нашу думку, некоректно. Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальна громада – «жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр». Відповідно, міста обласного значення також відносяться до територіальних громад.

Пропонуємо привести у відповідність до норм Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» термінологію, використану в Концепції, – «міста обласного значення» та «територіальні громади».

6. У проєкті акту (розділ – Проведення моніторингу Критеріїв результативності та проведення моніторингу) передбачається, що Мінрегіон буде проводити моніторинг «процесу реалізації Концепції, динаміки основних показників, досягнення прогнозованих результатів...». Асоціація не підтримує такої пропозиції, виходячи із того, що для територіальних громад України розробка та затвердження Концепцій не є обов'язковим стратегічним документом, а кошти на її реалізацію передбачається залучити через міжнародну технічну допомогу (розділ – Обсяг фінансових ресурсів Концепції). Такий моніторинг більш доцільно, щоб здійснювали ОМС на рівні рекомендацій.

Пропонуємо виключити з проєкту акту проведення Мінрегіоном моніторингу процесу реалізації Концепції.

Виконавчий директор Асоціації



О.В. Слобожан