



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-670

від « 6 » серпня 2020 року

**Міністру соціальної політики України
Лазебній М. В.**

Шановна Марино Володимирівно!

Асоціація міст України висловлює Вам свою повагу та звертається з наступним. На сьогодні в Україні відбувається завершальний етап реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади. Так, 12.06.2020 Уряд своїм рішенням визначив території 1470 територіальних громад базового рівня (сільські, селищні та міські), у яких 25.10.2020 пройдуть місцеві вибори. До складу цих новоутворених територіальних громад, зокрема, увійшли громади міст обласного значення, об'єднані територіальні громади. Також Парламент прийняв Постанову про утворення нових 136 районів, до яких територіально увійшли 490 «старих» районів та 187 міст обласного значення. Таким чином, сформовано новий адміністративно-територіальний устрій країни на базовому та районному рівнях.

Зазначена реформа також потребує суттєвих законодавчих змін в системі розподілу повноважень органів влади. Тому, План заходів з реалізації реформи, затверджений Урядом 23.01.2019 р. № 77, передбачав розробку Мінрегіоном до 30.06.2020 низки законопроектів, які закріплять повноваження, ресурси за органами місцевого самоврядування базового (сільські, селищні, міські ради) та субрегіонального (районні ради) рівня, розмежують повноваження між органами місцевого самоврядування та місцевими державними адміністраціями. Однак, станом на сьогодні законопроекти не прийняті Парламентом. Більше того, розроблені Мінрегіоном законопроекти, які опубліковані на офіційному веб-сайті міністерства для громадського обговорення, не змінюють правовідносин, не закріплюють і не розмежують повноваження органів влади у сфері соціального захисту населення. Також, вони не вносять зміни у спеціальне законодавство.

Водночас, законодавство у сфері соціальних послуг та соціального захисту населення, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сімейний кодекс та інші передбачають особливі повноваження для виконавчих органів міських рад міст обласного значення та рад об'єднаних територіальних громад (далі

– ОТГ), якими не наділені виконавчі органи інших сільських, селищних, міських рад. З моменту утворення органів місцевого самоврядування на території новоутворених територіальних громад виконавчі органи рад, які мали статус «ОТГ», втратять відповідні повноваження. Включення міст обласного значення до складу районів призведе до дублювання повноважень між територіальними органами соцзахисту районної державної адміністрації та міста. Таким чином, органи місцевого самоврядування новостворених територіальних громад відповідно до чинного законодавства не набудуть повноважень, якими наділені на сьогодні виконавчі органи міських рад міст обласного значення та рад ОТГ. Тобто, жителі цих громад не зможуть отримати, зокрема, соціальні послуги, оскільки органи місцевого самоврядування не матимуть повноважень їх надавати. Або ж такі послуги надаватимуться на рівні новоутворених районів, що порушує принципи доступності та субсидіарності.

Усе вищезазначене призведе до того, що після проведення місцевих виборів та/або з нового бюджетного періоду органи державної влади та органи місцевого самоврядування базового рівня будуть законодавчо неспроможні забезпечувати надання послуг населенню, зокрема соціальних та адміністративних соціального характеру. Це, в свою чергу, призведе до погіршення соціально-політичного становища в Україні. Тому, на думку АМУ, необхідно терміново до проведення місцевих виборів:

- внести зміни до Сімейного кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про соціальні послуги», інших законодавчих актів з метою визначення єдиних повноважень для всіх органів місцевого самоврядування базового рівня;
- внести зміни до законодавчих актів щодо розподілу повноважень між районними державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування базового рівня, зокрема з питань надання адміністративних послуг соціального характеру.

Також, АМУ пропонує провести зустріч з метою формування та узгодження підходів у децентралізації повноважень органів влади.

З повагою

В. о. Виконавчого директора Асоціації



В. В. Сидоренко