

Галицька окружна прокуратура  
міста Львова

07.11.2022

№14.50/105-8760ВІХ-22



Прокуратура України  
**ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА ПРОКУРАТУРА**  
**ГАЛИЦЬКА ОКРУЖНА ПРОКУРАТУРА МІСТА ЛЬВОВА**

вул. Ак. Богомольця, 9, м. Львів, 79005 факс: (032) 255-09-11  
e-mail: halytska@oblprok.lviv.ua, web: www.lviv.gp.gov.ua  
Код ЄДРПОУ 02910031

**Начальнику управління**  
**державного контролю за**  
**використанням та охороною**  
**земель Департаменту**  
**містобудування**  
**Львівської міської ради**  
79008, м. Львів, пл. Ринок, 1

На виконання доручення Львівської обласної прокуратури, Галицькою окружною прокуратурою міста Львова вивчається стан дотримання вимог земельного законодавства на території м. Львова та області.

Встановлено, що автогаражному кооперативу «Авто» (на даний час обслуговуючий гаражно-будівельний кооператив «Авто») відповідно до рішення виконавчого комітету Львівської міської ради народних депутатів №6 від 16.01.1998 видано Державний акт на право постійного користування землею №І-ЛВ 004732 від 26.03.1998.

Земельну ділянку кадастровий номер 4610137200:05:010:0059 (землі житлової та громадської забудови) – цільове призначення 02.06, розташовану на вул. Китайській, 7 у м. Львові, надано для будівництва гаражів та остання на даний час перебуває в постійному користуванні ОГБК «Авто».

З інформаційної довідки з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно вбачається, що на вказаній земельній ділянці збудовано нежитлове приміщення загальною площею 367,7 кв. м, власниками якого є не ОГБК «Авто», а фізичні особи Дикий Р.В. та Кирик О.М., які передали вказане приміщення в оренду на 10 років ТЗОВ Торгівельно-виробнича компанія «Львівхолод».

Відповідно до ч.1 ст. 96 Земельного кодексу України землекористувачі зобов'язані забезпечувати використання землі за цільовим призначенням та за свій рахунок приводити її у попередній стан у разі незаконної зміни її рельєфу, за винятком випадків незаконної зміни рельєфу не власником такої земельної ділянки.

Згідно ч. 2 ст. 188 Земельного кодексу України державний контроль за використанням та охороною земель в обсязі, визначеному законом, також здійснюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад. Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад набувають установлених законом повноважень із здійснення державного контролю за використанням та охороною земель у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення державного контролю.

РЕЄСТРАТОР: Скробач-Ковальська Олена Володимирівна  
Час реєстрації: 14:30



Водночас, виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад відповідно ч.1 ст. 11 Закону України «Про органи місцевого самоврядування» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Так, ухвалою Львівської міської ради від 30.06.2022 №2145 «Про внесення змін до ухвал міської ради від 04.02.2021 № 32 та від 08.07.2021 №1081» створено Управління державного контролю за використанням та охороною земель департаменту містобудування створено.

Рішення Львівської міської ради №567 від 22.07.2022 «Про затвердження Положення про управління державного контролю за використанням та охороною земель департаменту містобудування Львівської міської ради та його структури» закріплює компетенцію управління, зокрема п.4.1.19 здійснення державного контролю за використанням та охороною земель, а саме: п. 4.1.19.3 виконання землевласниками та землекористувачами вимог щодо використання земель за цільовим призначенням, розміщенням, проектуванням, будівництвом, введенням в дію об'єктів, що негативно впливають на стан земель, експлуатацією, збереженням протиерозійних гідротехнічних споруд, захисних лісонасаджень.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2022 №303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду в умовах воєнного стану» припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 №64 «Про введення воєнного стану в Україні» закріплено положення про припинення проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) і державного ринкового нагляду на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24.02.2022 №64 «Про введення воєнного стану в Україні».

Однак, відповідно до ст. 19 Конституції України правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Окрім цього, в рішенні Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 50 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень Конституції Автономної Республіки Крим та Закону України «Про затвердження Конституції Автономної Республіки Крим» (справа про Конституцію Автономної Республіки Крим) від 16.01.2003 № 1-рп/2003 прописано, що закріплення в Основному Законі України принципу верховенства права, невідчужуваності й непорушності прав і свобод людини і громадянина, гарантій їх здійснення та захисту визначає зміст законів, інших нормативно-правових актів, які повинні прийматися на основі Конституції і відповідати їй (частина друга статті 8). Правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством, а

органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (стаття 19 Конституції України). Це стосується, зокрема, і діяльності Кабінету Міністрів України, який є вищим органом у системі органів виконавчої влади (частина перша статті 113 Конституції України).

Водночас, відповідно до ст.12-1 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

- 1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;
- 2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася;
- 3) організовує та здійснює керівництво центральними та іншими органами виконавчої влади в умовах воєнного стану;
- 4) після початку збройного конфлікту здійснює заходи щодо створення відповідно до норм міжнародного гуманітарного права безпечних зон, організованих у спосіб, який дає змогу забезпечити захист цивільних осіб;
- 5) визначає особливості здійснення оборонних та публічних закупівель із забезпеченням захищеності державних замовників і замовників від воєнних загроз.

Враховуючи наведене, Кабінет Міністрів України не уповноважений обмежувати повноваження органів місцевого самоврядування. Водночас, відповідно до норм Конституції України та рішення Конституційного суду України від 16 січня 2003 року № 1-рп/2003 дія норм законів України, які регулюють повноваження органів місцевого самоврядування, зокрема в сфері контролю за використанням та охороною земель не можуть обмежуватись постановою Кабінету Міністрів України, в тому числі під час введення режиму воєнного стану згідно ієрархії нормативно-правових актів.

Враховуючи те, що відповідно до ст.2 Закону України «Про охорону земель» об'єктом особливої охорони держави є всі землі в межах території України, а відповідно до рішення Львівської міської ради №567 від 22.07.2022 «Про затвердження Положення про управління державного контролю за використанням та охороною земель департаменту містобудування Львівської міської ради та його структури» п. 2.1 основним завданням управління, окрім іншого, є п.2.1.2 забезпечення реалізації державної політики у сфері охорони та раціонального використання земель, забезпечення додержання органами державної влади, органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами земельного законодавства України.

Водночас ст.12 Закону України «Про охорону земель» вказаного Закону визначає, що до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі охорони земель, належать: прийняття рішень про здійснення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад державного контролю за використанням та охороною земель; економічне стимулювання раціонального використання та охорони земель відповідно до закону.

Відповідно до вимог ч. 4 ст. 23 Закону України «Про прокуратуру», з метою встановлення наявності підстав для представництва інтересів держави в суді прокурор має право отримувати інформацію, яка на законних підставах належить суб'єкту владних повноважень, витребувати та отримувати від нього матеріали та їх копії.

Враховуючи викладене, прошу створити комісію з метою організації обстеження земельної ділянки кадастровий номер 4610137200:05:010:0059 на предмет її використання за цільовим призначенням, враховуючи спорудження, які на ній розташовані із залученням відповідних представників управлінь та відділів Львівської міської ради.

Про результати перевірки прошу повідомити Галицьку окружну прокуратуру м. Львова в строк до 14.11.2022 із дорученням акту обстеження.

**Перший заступник керівника Галицької  
окружної прокуратури міста Львова**

**Олександр ПАЦЮРКЕВИЧ**

Ільющенкова К. 097-961-13-18