



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-115/21 від 25 лютого 2021 року

Міністерство розвитку громад та територій України

Асоціація міст України розглянула проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Волинської області» (далі – проект розпорядження), надісланий листом Мінрегіону від 11.02.2021 №7/34/1932-21, та не погоджує його з наступних підстав.

Проектом розпорядження пропонується визнати таким, що втратило чинність розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Волинської області». Дане розпорядження є актом індивідуальної дії, що вже виконано, а саме: сформовано територіальні громади, проведено місцеві вибори і обрано депутатів місцевих рад, сільських, селищних, міських голів. Відповідно до юридичної позиції, викладеної в рішенні Конституційного Суду України від 23.06.1997 №2-зп (справа №3/35-313) за своєю природою ненормативні правові акти, на відміну від нормативних, встановлюють не загальні правила поведінки, а конкретні приписи, зверненні до окремого індивіда чи юридичної особи, застосовуються одноразово й після реалізації вичерпують свою дію (абзац 4 пункту 1 мотивувальної частини рішення). Додатковим доказом цього є положення параграфів 29 та 30 Регламенту Кабінету Міністрів України, що акти Кабінету Міністрів нормативного характеру видаються у формі постанов, а не розпоряджень. Тобто вказане розпорядження вже є нечинним, оскільки було виконано.

Відповідно до пункту 7-1 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» саме рішення Кабінету Міністрів України про визначення адміністративних центрів територіальних громад та затвердження територій територіальних громад подається до

Центральної виборчої комісії для прийняття нею рішення про призначення перших місцевих виборів відповідних територіальних громад. Тобто є підставою для призначення місцевих виборів. Уряд скористався наданими повноваженнями, вибори відбулися. Прийняття акта з такою ж назвою, але з фактично зміненим складом територіальних громад буде підставою для проведення нових виборів, а це є безвідповідальним і невиправданим.

Відповідно до пункту 2 розділу II Прикінцевих положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» № 562-ІХ від 16.04.2020 визначення адміністративних центрів територіальних громад та затвердження територій територіальних громад здійснюються на основі затверджених Кабінетом Міністрів України перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей. На даний час перспективні плани містять перелік назв територіальних громад, що входять до складу спроможної територіальної громади, а не перелік населених пунктів як пропонується проектом розпорядження.

Проект розпорядження не вирішує жодних нагальних питань, відсутні суспільні відносини, які потребують термінового врегулювання. Навпаки відбувається спроба повернути розмежування між територіальними громадами на сільські, селищні, міські, хоча фактично усі територіальні громади повинні мати однакові повноваження.

Виконавчий директор



О.В. Слобожан