



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-163/21
від 16 березня 2021 року

**Міністру охорони здоров'я України
Степанову М.В.**

*Про внесення змін до постанови
КМУ від 25.04.2018 року № 410*

Шановний Максиме Володимировичу!

На обговоренні в Міністерстві охорони здоров'я України перебуває проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України» (далі – Проект постанови).

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України» опрацювавши Проект постанови зазначає наступне.

1. Абзац другий пункту 2 Проекту постанови викладається у новій редакції, яка передбачає подання з 1 січня до 30 червня 2021 року медичним закладом сканованої копії документа, що підтверджує доступність медичних закладів, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, або скановану копію документа, що підтверджує доступність входів, виходів і шляхів руху до будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат.

Слід зауважити, що доступність входів, виходів і шляхів руху до будівлі та приміщення є складовою доступності будівель та потребуватиме розпорошення ресурсів та додаткових необґрунтованих витрат на отримання документа, що підтверджує доступність входів, виходів і шляхів руху до будівлі та приміщення. Це спричинить додаткове навантаження на заклади охорони здоров'я. Тому, виокремлювати отримання сканованої копії документа, що підтверджує доступність входів, виходів і шляхів руху до будівлі та приміщення недоцільно.

Цей варіант абсолютно не є альтернативним для забезпечення доступності будівель.

2. Абзац другий пункту 2 у Проекті постанови доповнено новим абзацом такого змісту: «суб'єкти господарювання, які при укладенні договору не подали копію документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших

маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до абзацу четвертого цього пункту, мають подати НСЗУ копію цього документу в термін до 1 липня 2021 р.».

З цього приводу наразі наголошуємо на наступному. За даними дашбордів НСЗУ, станом на **3 березня 2021 року частка закладів охорони здоров'я, що відповідають вимогам доступності, з числа усіх медичних закладів, складає лише 71,6%. З загальної кількості медичних закладів, які надають первинну медичну допомогу, вимогам інклюзивності відповідають лише 62,9. З загальної кількості медичних закладів, що надають спеціалізовану медичну допомогу, на сьогодні відповідають вимогам доступності 80%.** Тому, виконання встановленої вимоги до 1 липня 2021 року виглядає сумнівним, призведе до формалізації процесу забезпечення доступності будівель та приміщення і спотворить принцип інклюзивності.

Органи місцевого самоврядування на сьогодні вживають усіх необхідних заходів для створення умов інклюзивності медичних закладів. Але, існує ряд об'єктивних причин, що не дозволяють у надзвичайно короткі терміни, встановлені постановою №410, провести обстеження медичних закладів та отримання сертифікату відповідності; забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та своєчасного виконання будівельних робіт. Для цього відсутні достатні фінансові ресурси; у 2020-2021 роках медичні заклади змінили засновників у зв'язку з новим адміністративно-територіальним устроєм. З цією проблемою стикаються більшість громад України.

Асоціація міст України поділяє стурбованість територіальних громад цією ситуацією та, розуміючи необхідність забезпечення вимог доступності, зручності, інформативності і безпеки для потреб осіб з інвалідністю, вважає, що доцільно відкласти вимогу щодо подання сканованої копії документа, що підтверджує доступність медичних закладів для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, до кінця 2021 року.

Як альтернативний варіант пропонуємо застосовувати наступне. Частина друга статті 27 Закону України від 21 березня 1991 року № 875 «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» дозволяє, що у разі якщо діючі об'єкти неможливо повністю пристосувати для потреб осіб з інвалідністю, за погодженням з громадськими організаціями осіб з інвалідністю здійснюється їх розумне пристосування з урахуванням універсального дизайну. Та у таких умовах ДБН В.2.2-40:2018 дозволяє застосовувати норму п.4.1, а саме, у разі, якщо в існуючих житлових та громадських будівлях і спорудах неможливо у повному обсязі забезпечити вимоги доступності, зручності, інформативності і безпеки для потреб осіб з інвалідністю, з урахуванням думки громадських об'єднань осіб з інвалідністю здійснюється їх розумне пристосування. Застосування цієї норми дозволить органам місцевого самоврядування провести обстеження медичних закладів та отримання сертифікату відповідності; забезпечити виготовлення проектно-кошторисної документації та своєчасного та якісного виконання будівельних робіт.

Ураховуючи викладене та з метою запобігання соціальної напруги повторно просимо Вас, шановний Максиме Володимировичу, дати доручення структурним підрозділам невідкладно внести зміни до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів

України від 25.03.2018 року № 410, а саме цифру «2020» замінити на «2021» та на перехідний період при укладанні договорів про медичне обслуговування населення застосовувати норму п.4.1. ДБН В.2.2-40:2018.

Асоціація сподівається на розуміння проблем громад та очікує, що спільними зусиллями органи місцевого самоврядування та Міністерство охорони здоров'я забезпечать право кожного громадянина на отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я доступної медичної допомоги.

Додаток: *порівняльна таблиця*

З повагою

Виконавчий директор Асоціації

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop on the left and a series of smaller loops and strokes on the right.

О.В. Слобожан

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року №410»

№п/п	Зміст діючого положення акта законодавства	Запропоновані зміни положення акта законодавства
	2. Установити, що: до 31 грудня 2020 р. заклад охорони здоров'я або фізична особа - підприємець, яка отримала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що бажають укласти договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я, не подають медичних гарантій з Національною службою здоров'я, не подають копії документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;	2. Установити, що: до 31 грудня 2021 р. заклад охорони здоров'я або фізична особа - підприємець, яка отримала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що бажають укласти договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я, не подають медичних гарантій з Національною службою здоров'я, не подають копії документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
Постанова Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» 2. Установити, що: <i>до 31 грудня 2020 року заклад охорони здоров'я або фізична особа - підприємець, яка отримала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що бажають укласти договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я, не подають сканованої копії документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат;</i> <i>Відсутній</i>	2. Установити, що: заклад охорони здоров'я або фізична особа - підприємець, яка отримала ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики, що бажають укласти договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з Національною службою здоров'я (далі – НСЗУ): до 31 грудня 2020 року - не подають скановану копію документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил, виданого фахівцем з питань технічного обстеження будівель та споруд, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат; з 1 січня до 30 червня 2021 року включно - подають скановану копію документа, що підтверджує доступність будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для