



**ЧЕРКАСЬКА
МІСЬКА РАДА**

18000, Черкаська обл., м. Черкаси,
вул. Байди Вишневецького, 36
тел. 36-01-73

31.08.2017 № 101-0402-17

на № _____

АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

вул. Січових Стрільців, 73
м. Київ, 04053

Направляємо для розгляду рішення міської ради від 28.08.2017
№2-2338 «Про звернення Черкаської міської ради».

Додаток: на 4-х арк.

Секретар міської ради

О.Р.Радуцький



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

Друга сесія

РІШЕННЯ

Від 28.08.2017 № 2-2338
м.Черкаси

Про звернення Черкаської міської ради

Відповідно до статей 25, 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою недопущення кризових явищ і збереження соціально-економічної стабільності, Черкаська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення депутатів міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерству фінансів України та Асоціації міст України (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на секретаря міської ради Радуцького О.Р.

Міський голова



А.В.Бондаренко

Верховна Рада України
Кабінет Міністрів України
Міністерство фінансів України
Асоціація міст України

З В Е Р Н Е Н Н Я

Депутатів Черкаської міської ради

Викликає велику занепокоєність позиція Кабінету Міністрів України та інших державних органів виконавчої влади щодо врегулювання погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку відповідно до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку погашення заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку у 2009-2014 роках» (далі – проект Постанови).

Згідно проекту Постанови місцеві бюджети зобов'язані щорічно здійснювати погашення заборгованості у розмірі не менше ніж 1/15 загального обсягу заборгованості, із включенням зазначеної суми до видатків відповідного місцевого бюджету на відповідний рік протягом п'ятнадцяти років (2017 – 2031 роки). Тобто, щорічно з міського бюджету м. Черкаси на погашення зазначеної заборгованості буде спрямовуватися близько 7,1 млн. грн.

По-перше, згідно з чинними нормами бюджетного законодавства **доходи загального фонду не мають цільового спрямування**. Натомість всупереч бюджетного законодавства пропонується зобов'язати місцеві ради щорічно передбачати в рішенні про місцевий бюджет кошти на погашення не менше 1/15 заборгованості за середньостроковими позиками та безвідсотковими позичками за рахунок загального фонду місцевого бюджету.

Статтею 7 Бюджетного кодексу України та статтею 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» надано право органам влади Автономної Республіки Крим та органам місцевого самоврядування самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України та незалежно одне від одного розглядати та затверджувати відповідні місцеві бюджети.

Визначення цільового спрямування коштів загального фонду місцевих бюджетів також не узгоджується з одним із основних принципів єдності бюджетної системи України, яка забезпечується єдиною правовою базою, єдиною грошовою системою, єдиним регулюванням бюджетних відносин, єдиною бюджетною класифікацією, єдністю порядку виконання бюджетів та ведення бухгалтерського обліку і звітності (п.1 ч.1 ст.7 Бюджетного кодексу України).

Фактично буде зобов'язано органи місцевого самоврядування приймати рішення про місцевий бюджет з обмеженим використанням коштів загального фонду.

Вважаємо, що зазначені норми є прямим порушенням прав органів місцевого самоврядування та можуть покласти початок негативним тенденціям встановлення додаткових обмежень використання коштів місцевих бюджетів, що в кінцевому результаті зведе нанівець всі докладені зусилля по децентралізації та бюджетні реформі.

Відповідно до статті 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальні громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування **самостійно реалізують надані їм повноваження**. Органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування.

Оновлення законодавства в сфері місцевого самоврядування повинно відбуватися на основі дотримання основоположних принципів його здійснення, визначених у відповідних положеннях Конституції України та Європейської хартії місцевого самоврядування, яка є частиною національного законодавства України.

Відповідно до частини першої статті 9 Європейської хартії місцевого самоврядування органи місцевого самоврядування мають право, в рамках національної економічної політики, на свої власні адекватні фінансові ресурси, якими вони можуть **вільно розпоряджатись** в межах своїх повноважень.

Проектом постанови, всупереч статті 7 Конституції України, за якою в Україні гарантується місцеве самоврядування, безпідставно, на наш погляд, **звужується самостійність місцевих рад** у здійсненні визначених Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетним кодексом України власних повноважень, зокрема щодо використання коштів місцевих бюджетів.

По-друге, протягом 2009 - 2014 років відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 29.12.2010 № 1203 «Про затвердження Порядку надання Раді міністрів Автономної республіки Крим, місцевим державним адміністраціям та виконавчим органам відповідних місцевих рад середньострокових позик та їх погашення») у зв'язку із невиконанням розрахункових показників закріплених доходів бюджету міста, визначених у законах про Державний бюджет на відповідний період, міський бюджет м. Черкаси змушений був отримувати середньострокові позики. Станом на 01.01.2016 заборгованість міського бюджету по безвідсотковим позичкам складає 106,2 млн. грн.

Необхідність отримання середньострокових позичок, які надавались на умовах повернення, була пов'язана з об'єктивними чинниками – бюджет міста Черкаси, як і вся бюджетна система України став заручником негативних наслідків фінансово-економічної кризи, в результаті якої в попередніх роках відбулось значне зниження темпів соціально-економічного розвитку, що не було враховано Міністерством фінансів при визначенні обсягів доходів І-го кошику.

Починаючи з 2015 році розпочато реформу бюджетної децентралізації в Україні, прийнятті зміни до бюджетного та податкового законодавства, повністю змінили підходи до формування доходів місцевих бюджетів, відбулась зміна структури видатків та механізму міжбюджетних відносин, запроваджені нові цільові трансферти з державного бюджету. А отже зазначені зміни унеможливають застосування визначених механізмів повернення середньострокових позик за рахунок місцевих бюджетів.

Необхідно зазначити, що реалізовані дії щодо фінансової децентралізації повинні були унормувати витрати державного та місцевих бюджетів, проте обернулися передачею на місцевий рівень додаткових повноважень без відповідного на те фінансування, що призводить до розбалансованості місцевих бюджетів та повністю нівелюють досягнення бюджетної децентралізації.

Крім того, прийняття проекту Постанови не тільки зумовлює зниження фінансової спроможності місцевого самоврядування та суперечить частині 1 статті 27 Бюджетного кодексу України, оскільки зазначені пропозиції передбачають збільшення витрат місцевих бюджетів без надання будь-яких джерел додаткових надходжень місцевих бюджетів для досягнення збалансованості.

Враховуючи вищевикладене, категорично заперечуємо прийняття зазначеного проекту Постанови та пропонуємо погашення заборгованості за середньостроковими та безвідсотковими позиками, наданими місцевим бюджетам за рахунок коштів єдиного казначейського рахунку вирішити шляхом списання зазначеної заборгованості перед Державним бюджетом України.

Від імені Черкаської міської ради

Міський голова



А.В. Бондаренко