



Соціальний
захист населення

Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Вересень 2016



Новини

Асоціація міст України надіслала Мінсоцполітики пакет документів щодо монетизації пільги на проїзд

Асоціація міст України надіслала пакет документів Міністерству соціальної політики України, які сприяють підвищенню адресності деяких пільг, зокрема, монетизації гарантованої державою пільги на проїзд. До пакету документів входять:

1. Концепція монетизації пільги на проїзд (політична пропозиція), у якій зазначається причини необхідності підвищити адресність зазначеної пільги, та можливі варіанти розв'язання проблеми. Обрано оптимальний варіант – замість пільги надання громадянам грошової компенсації за проїзд.

2. Законопроекти про монетизацію пільги на проїзд та внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження грошової компенсації на проїзд, у яких, зокрема, регламентується перелік пільгових категорій громадян, які мають право на отримання грошової компенсації на проїзд, запроваджується державна програма грошової компенсації на проїзд та вносяться зміни у нормативно-правові акти, якими регулюється пільгове перевезення.

3. Проект порядку призначення і виплати грошової компенсації на проїзд, яким регулюються умови призначення, виплати та формула розрахунку розміру грошової компенсації на проїзд. Монетизація гарантованої державою пільги на проїзд дасть такі переваги:

державі виконає свій обов'язок – забезпечить громадянам проїзд за кошти держави; місцеві бюджети, за рахунок рішень держави, зможуть вивільнити кошти, у тому числі на додаткові соціальні пільги;

транспорт у «час-пик» розвантажиться, що позитивно вплине на працююче населення, користування транспортом стане більш раціональним;

особи, які не користувались своєю пільгою, отримають додаткові гроші «на руки», якими зможуть користуватись на свій розсуд;

монетизація зменшить збитковість комунального транспорту, що в свою чергу призведе до покращення якості надання послуг перевезення та розвитку транспорту в регіоні;

кошти будуть надходити напряму громадянам, минуючи перевізників.

Ідея монетизації пільг, як частина стратегії розвитку сфери соціального захисту населення, була підтримана на XII Українському Муніципальному Форумі, який проходив у червні 2016 року в Одесі за участі близько 300 сільських, селищних та міських голів. Також, сама Концепція монетизації була обговорена та погоджена містами-членами Асоціації міст України.

Громадяни також підтримують ідею монетизації пільги на проїзд! За даними соціологічного дослідження, яке проводилось Центром соціальних експертиз Інституту соціології НАН України на замовлення Асоціації міст України у квітні-червні 2016 року (вибірка становила 2040 респондентів – репрезентативна за статтю, віком, регіоном, освітою, типом поселення) 64,3%

респондентів погоджується з твердженням, що краще отримувати гроші «на руки» за проїзд та самостійно ними розпоряджатись, аніж давати кошти перевізникам. Зокрема, ідею монетизації проїзду має найвищий рівень підтримки у найстаршій віковій групі 55+ (за монетизацію виступають 68,5%).

Також, 75% людей з інвалідністю погодились би отримувати грошову компенсацію замість безкоштовного проїзду (за даними соціологічного дослідження, яке проводилось аналітичним центром «Соціоконсалтинг» на замовлення Асоціації міст України у липні-червні 2016 року із вибіркою 1400 респондентів-людей з інвалідністю).

Водночас в АМУ зазначають, що на сьогодні держава, гарантуючи деякі пільги, не фінансує їх (зокрема, це стосується пільгового перевезення громадян). У 2014 та 2015 роках субвенція з державного бюджету на надання пільг з послуг зв'язку, інших передбачених законодавством пільг, на компенсацію втрати частини доходів у зв'язку з відміною податку з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів та відповідним збільшенням ставок акцизного податку з пального і на компенсацію за пільговий проїзд окремих категорій громадян становила 1,9 млрд. гривень. А у 2016 році субвенція не передбачена і кошти із державного бюджету не були виділені.

Асоціація направила в Мінсоцполітики лист, у якому висловила сподівання на співпрацю із Міністерством у питаннях реформування сфери соціального захисту населення в умовах децентралізації, у тому числі при монетизації гарантованих державою соціальних пільг.

Андрій Рева про монетизацію

Міністерство соціальної політики України наполягає на впровадженні системи монетизації пільг усім категоріям населення. Відповідний законопроект вже розроблено і до кінця року буде подано до Верховної Ради України.

Про це заявив міністр соціальної політики Андрій Рева у вівторок під час брифінгу в Миколаївській ОДА, повідомляє кореспондент Укрінформу.

«Міністерство соціальної політики наполягає на впровадженні системи монетизації пільг усім категоріям населення. Це пріоритетний напрямок нашої роботи. Ми з цим вже заізналися на 20 років. Відповідний законопроект нами вже розроблено і до кінця року буде подано до Верховної Ради», - сказав Рева.

(За інформацією Укрінформ// Електронний доступ : <http://www.ukrinform.ua/rubric-society/2086859-monetizaciu-pilg-peredadut-radi-do-kinca-roku-reva.html>)



22 вересня відбулось засідання колегії Міністерства соціальної політики України

22 вересня відбулося засідання колегії Міністерства соціальної політики України за участю Міністра А. Реви, у якому взяв участь представник АМУ Назар Миколук.

Основні теми для розгляду були: „Про реформування системи соціального захисту населення у 2016-му та 2017 роках”; „Про зміни у нормативно-правовій базі з питань призначення житлових субсидій, стан готовності органів соціального захисту населення до призначення та перерахунку житлових субсидій на опалювальний період” та інші.

Міністром були озвучені напрямки реформ сфери соціального захисту населення у 2016 та 2017 роках: підвищення адресності гарантованих державою пільг; підвищення соціальної захищеності працюючого населення;

реформування пенсійного забезпечення;
децентралізація соціальних послуг.



Зокрема, розглядалися питання підвищення адресності гарантованих державою пільг та заміни права на отримання житла грошовою компенсацією.

Вищезазначені питання уже були опрацьовані Асоціацією міст України. Так, наприклад, ідеї заміни права на отримання земельної ділянки грошовою компенсацією у контексті учасників бойових дій була запропонована Асоціацією міст України в липні на засіданні, яке проходило у Міністерстві оборони України.

Монетизація пільги на проїзд була підтримана на XII Українському Муніципальному Форумі, а готова концепція була передана Мінсоцполітики 8 вересня із проектами нормативно-правових актів.

Новини міжнародного досвіду

Прем'єр-міністр Тереза Мей оголосила про реформу сфери соціального захисту у Великобританії

Великобританія не повинна бути тільки для «небагатьох привілейованих» - так заявила Тереза Мей, яка на сьогодні є не тільки Прем'єр-міністр Великобританії а й очільником Комітету з питань соціальних реформ. На її думку, реформа в Британії повинна покращити життя усіх жителів, а не тільки привілейованої її частини (маються на увазі громадяни, які відповідно до статусу мають пільги або проживають за межею бідності).

«Окрім підвищення рівня соціальної захищеності найбільш уразливих, ми повинні проводити соціальні реформи в ширшому сенсі, щоб зробити життя простіше для більшості людей,» - сказала Прем'єр-міністр.

Громадяни можуть мати роботу, але у вони не завжди захищені у контексті втрати робочого місця; вони можуть мати власний будинок, але тягти на собі іпотечний кредит.

«Таким чином, в той час як ми продовжуємо допомагати людям, які перебувають в найгіршому становищі, ми також будемо зосереджуватись на мільйонах людей, для яких життя є боротьба і які щодня важко працюють, щоб тримати «голову над водою,» - заявила Прем'єр.

(За інформацією Local Government Association// Електронний доступ : <http://www.localgov.co.uk/May-Britain-should-not-be-just-for-the-privileged-few-/41555>)



Консультації

? Як формується склад та організовується робота конкурсної комісії з проведення конкурсного добору на посаду керівника закладу культури?

! Наказом Міністерства культури України від 31.05.2016 № 380 затверджено Положення про формування складу та організацію роботи конкурсної комісії з проведення конкурсного добору на посаду керівника державного закладу культури, що належить до сфери управління Міністерства культури України. Водночас, затвердження Мінкультури схожого положення для комунальних закладів культури не передбачено чинним законодавством.

Відповідно до частини 3 статті 212 Закону України «Про культуру» організацію та проведення конкурсного добору, а також роботу конкурсної комісії забезпечує орган управління.

Тому, рекомендовано розробити та затвердити власне Положення про формування складу та організацію роботи конкурсної комісії з проведення конкурсного добору на посаду керівника комунального закладу культури. При розробці власного положення орган управління має право передбачати у ньому будь-які норми щодо формування складу та організацію роботи конкурсної комісії, які не суперечать чинному законодавству.



Як звільняється та призначається керівник закладу культури?

Відповідно до частин другої та третьої розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження контрактної форми роботи у сфері культури та конкурсної процедури призначення керівників державних та комунальних закладів культури» від 28.01.2016 № 955-VIII набрання чинності цим Законом є підставою для припинення безстрокового трудового договору з керівниками закладів культури. Органи управління закладів культури протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом зобов'язані розірвати безстрокові трудові договори з керівниками закладів культури і провести конкурс на заміщення посад керівників таких закладів. Тобто, мова йде про розірвання договору без можливості відтермінування строку проведення конкурсу.

Зазначаємо, відповідно до пункту 9 частини першої статті 36 Кодексу законів про працю України підставами припинення трудового договору є підстави, передбачені іншими законами. Оскільки Законом від 28.01.2016 № 955-VIII передбачено імперативну норму щодо розривання безстрокових договорів із керівниками закладів культури, норма статті 492 КЗПП щодо повідомлення про вивільнення працівників за 2 місяці на керівників закладів культури у даному випадку не розповсюджується.



Законодавство

Прийнято:

Закон України **«Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» щодо наставництва»** від 08.09.2016 № 1504-VIII. Зазначений Закон ввів нову форму індивідуальної підтримки та допомоги, насамперед у підготовці до самостійного життя дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які навчаються або виховуються у спеціальних закладах.

постанова Кабінету Міністрів України **«Про внесення змін до переліку платних соціальних послуг»**. Постановою було узгоджено перелік платних соціальних послуг (який був у редакції 2007 року) із загальним переліком соціальних послуг, що надаються особам, які перебувають у складних життєвих обставинах і не можуть самостійно їх подолати (який затверджений наказом Мінсоцполітики 03.09.2012 № 537).

постанова Кабінету Міністрів України **«Про внесення змін до Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива»**. Постановою змінюється механізм розрахунку органами праці та соціального захисту населення субсидій, зокрема тепер:

до сукупного доходу громадян при призначенні субсидії не враховується вартість безоплатно отриманих санаторно-курортних путівок, протезно-ортопедичних виробів, засобів реабілітації, сум, які призначаються в порядку відшкодування шкоди, заподіяної працівникові за ушкодження його здоров'я, що пов'язане з виконанням ним трудових обов'язків;

до сукупного доходу громадян при призначенні субсидії у I кварталі враховується дохід від земельної частки (паю), що нарахований один раз на рік у IV кварталі попереднього року, у середньомісячному розмірі на підставі відповідних довідок;

уточнюється автоматичний порядок призначення субсидії на наступний період, дії особи у випадку незгоди із автоматичним призначенням субсидії.