

ВИСНОВОК

щодо проєкту Закону України «Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади» (реєстр. № 15102)

За дорученням Голови Верховної Ради України Р. Стефанчука, відповідно до статей 93, 108, 111 та 114 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 15 квітня 2026 року (протокол № 240) проєкт Закону України про внесення змін до Закону України про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади» (реєстр. № 15102), поданий народним депутатом України Третяковою Г.М. та іншими народними депутатами України, і зазначає наступне.

Законопроект розроблено з метою створення належних правових умов для використання транспортних засобів, отриманих як гуманітарна допомога, для задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

На думку авторів законопроекту, його прийняття та реалізація дозволить усунути нормативні неузгодженості у сфері використання транспортних засобів, отриманих як гуманітарна допомога, для забезпечення пасажирських перевезень в умовах воєнного стану.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування покладається на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування в межах їх повноважень. Водночас чинна редакція абзацу другого пункту 3⁹ та пункту 3¹⁰ статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу» не повною мірою узгоджується з таким розподілом повноважень, оскільки фактично звужує коло суб'єктів, які можуть використовувати транспортні засоби, отримані як гуманітарна

допомога для здійснення пасажирських перевезень.

На практиці це ускладнює використання автобусів, переданих як гуманітарна допомога, суб'єктами господарювання комунальної власності, які утворені органами місцевого самоврядування, для перевезення пасажирів, у тому числі пільгових категорій громадян, на міжміських і приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади, зокрема обласні державні адміністрації.

В умовах воєнного стану належне транспортне сполучення має критичне значення для забезпечення життєдіяльності населення, доступу до медичних, освітніх, адміністративних та соціальних послуг, а також підтримання економічної активності територій. У зв'язку з цим виникла необхідність законодавчого уточнення відповідних положень Закону України «Про гуманітарну допомогу» для забезпечення повноцінного та правомірного використання транспортних засобів, отриманих як гуманітарна допомога, в інтересах населення.

Підтримуючи загальну спрямованість законодавчої ініціативи слід зауважити таке.

Дослідницька служба Верховної Ради України повідомляє, що прийняття законопроекту є актуальним, однак потребує певного техніко-юридичного уточнення пропозиція до абзацу другого пункту 3⁹ статті 15 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про гуманітарну допомогу», зокрема з метою забезпечення єдності термінології національного законодавства.

Так, пропонується законопроектом словосполучення «суб'єкти господарювання комунальної власності, які утворені органами місцевого самоврядування» є некоректною. Відповідно до статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» суб'єкти господарювання комунальної власності (комунальні підприємства) створюються органами місцевого самоврядування або уповноваженими ними органами на базі відокремленої частини комунальної власності. Створення таких підприємств іншими органами, наприклад, державними, є незаконним, оскільки право комунальної власності належить територіальній громаді. Тому вживання після слів «суб'єкти господарювання комунальної власності...» словосполучення «...які утворені органами місцевого самоврядування» є зайвим.

Міністерство фінансів України щодо розгляду законопроекту заперечень не має.

Міністерство юстиції України надає зауваження, а також зазначає, що для вироблення остаточної позиції щодо проекту Закону слід враховувати позицію Міністерства соціальної політики, сім'ї та єдності України.

Міністерство соціальної політики, сім'ї та єдності України та Міністерство у справах ветеранів України підтримують законопроект.

Міністерство цифрової трансформації України, Міністерство внутрішніх справ України, Міністерство розвитку громад та територій України,

Міністерство економіки, довілля та сільського господарства України Уповноважений Верховної Ради України з прав людини та Державна служба України з безпеки на транспорті повідомляють про відсутність пропозицій та зауважень.

Враховуючи вищезазначене та беручи до уваги результати обговорення Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів ухвалив цей висновок і прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 15 Закону України «Про гуманітарну допомогу» щодо задоволення потреб населення у перевезеннях в умовах воєнного стану на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, організація яких покладається на органи державної влади» (реєстр. № 15102 від 27.03.2026), поданий народним депутатом України Третяковою Г.М. та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного Верховної Ради України дев'ятого скликання та керуючись пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів Третякову Г.М.

Проєкт Постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету

Галина ТРЕТЬЯКОВА

