



СПІЛЬНИМИ ЗУСИЛЛЯМИ

# АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНЬСКА АСОЦІАЦІЯ  
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053

+38 044 486 28 78 +38 067 103 58 88

info@auc.org.ua amu.inform@gmail.com t.me/auc\_ua auc.org.ua

## Міністерство фінансів України

### *Про розгляд законопроекту*

Асоціація міст України розглянула проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та Закону України «Про банки і банківську діяльність» щодо впровадження міжнародного автоматичного обміну інформацією про доходи, отримані через цифрові платформи, оподаткування операцій електронної торгівлі та забезпечення рівності платників податків в оподаткуванні податком на додану вартість» (далі - Законопроєкт), розміщений на офіційному сайті Міністерства фінансів України (далі - Мінфін) для публічного обговорення та повідомляє.

Зазначеним проєктом Закону України, зокрема, пропонується запровадження з 01.01.2027 обов'язкової реєстрації суб'єктів господарювання, які перебувають на спрощеній системі оподаткування, платниками податку на додану вартість після досягнення ними порогу доходу у 4,0 млн грн.

Асоціація міст України не підтримує запропоновані законопроєктом зміни оскільки їх реалізація призведе до прямих втрат надходжень єдиного податку до бюджетів територіальних громад через перехід платників третьої групи зі ставки оподаткування 5% на ставку 3%. Враховуючи запропоноване законопроєктом додаткове податкове, адміністративне навантаження на платників податків, що знаходяться на спрощеній системі оподаткування, невизначеність тривалості військових дій, несприятливу економічну ситуацію існує ризик припинення підприємницької діяльності частиною фізичних осіб – підприємців (далі – ФОП), звільнення найманих працівників, зменшення декларованих обсягів доходів та переходу платників у «тіньовий» сектор економіки, в тому числі із виплатою заробітних плат найманим працівникам в «конвертах». Це в свою чергу може збільшити обсяг втрат доходів бюджетів територіальних громад не лише єдиного податку, а й податку на доходи фізичних осіб, а також може призвести до негативних соціально-економічних наслідків для мешканців громад.

Розрахунково річний розмір втрат єдиного податку може скласти 30,7 млрд грн (за інформацією в.о. голови Державної податкової служби України Лесі Карнаух під дію законопроєкту потрапляють 252 тисячі ФОП). Оскільки єдиний податок є другим за обсягами надходжень до місцевих бюджетів, то розміри втрат в розрізі бюджетів територіальних громад можуть бути критичними, особливо в бюджетах тих територіальних громад, де єдиний податок є бюджетоутворюючим, з великою часткою самозайнятих осіб.



UB  
Асоціація міст України  
№5-192/26 від 26.03.2026  
КЕП: Слобожан О. В. 26.03.2026 16:15  
382367105294AF9704000000AЕBA2D01A5A9DE02

Разом з тим в пояснювальній записці Мінфін взагалі не надає оцінку впливу на надходження до бюджетів територіальних громад запропонованих законопроектом змін.

В порушення статті 142 Конституції України, частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України Мінфіном не запропоновано а ні механізму компенсації місцевим бюджетам втрат надходжень, а ні джерел додаткових надходжень для покриття таких втрат для досягнення збалансованості місцевих бюджетів. Такі втрати місцевих бюджетів мають бути компенсовані з державного бюджету шляхом надання додаткової дотації на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів, що виникли внаслідок рішень органів державної влади. При цьому законопроект не враховує необхідність передбачити такі додаткові витрати з державного бюджету на таку компенсацію.

Фактично реалізація законопроекту призведе до перерозподілу податкових надходжень на користь державного бюджету за рахунок зменшення доходів місцевих бюджетів, що суперечить принципам фінансової децентралізації та сталого розвитку місцевого самоврядування, послабить фінансову спроможність територіальних громад, особливо прифронтових.

Оскільки наслідком реалізації законопроекту є прямі втрати бюджетів територіальних громад та погіршення фінансових можливостей територіальних громад у забезпеченні мешканців послугами у сфері освіти, охорони здоров'я, соціального захисту та соціального забезпечення, житлово-комунального господарства тощо вважаємо за доцільне доопрацювати законопроект з урахуванням інтересів територіальних громад та доповнити його інструментами компенсації втрат доходів бюджетів територіальних громад.

Звертаємо увагу, що Правління Асоціації міст України 12 січня 2026 року звернулось до Кабінету Міністрів України, Верховної Ради України, Президента України щодо неприпустимості введення обов'язкового податку на додану вартість для платників єдиного податку (<https://www.auc.org.ua/novyna/za-yedyny-podatok-bez-pdv>).



Враховуючи зазначене, Асоціація міст України вважає, що Законопроект потребує доопрацювання відповідно до наданих зауважень та пропозицій.

Виконавчий директор

Олександр СЛОБОЖАН

Кобялко,  
(044) 486-28-41,  
v.kobyalko@auc.org.ua

